

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 16 повестки дня. Упрощение формальностей и машиночитываемые проездные документы****ПРОГРАММА ДЛЯ "ПРОВЕРЕННЫХ ПУТЕШЕСТВЕННИКОВ"**

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Целью данного документа является полноценное внедрение преимуществ в области упрощения формальностей и авиационной безопасности, предоставляемых программами для "проверенных путешественников", путем использования и расширения возможностей существующих инструментов, например, паспортов и их характеристик. Обсуждаемый в настоящем документе вопрос относится к Приложению 9 "*Упрощение формальностей*", которое является основной Стандартов и Рекомендуемой практики для проездных документов, а также к Дос 9303 (Технические требования к машиночитываемым проездным документам (МСПД)). Соединенные Штаты Америки поддерживают упрощение формальностей в области воздушных перевозок, сопровождаемое обеспечением действенных мер авиационной безопасности.

Соединенные Штаты Америки предлагают предпринять шаги по разработке и принятию развернутых биометрических стандартов и стандартов международных проездных документов, которые сделали бы возможным более широкое взаимодействие национальных программ для "проверенных путешественников". Реализация этих идей сделает более последовательными действия пассажиров и отрасли, упростит процедуры въезда и выезда для путешественников, не представляющих угрозы, и обеспечит более высокий уровень безопасности в системе воздушных перевозок. Изложенные в настоящем документе рекомендации направлены на выработку инструктивных документов, касающихся программ для "проверенных путешественников" с использованием машиночитываемых паспортов (МСП). МСП относятся к самым значительным достижениям ИКАО в области упрощения формальностей при авиапутешествиях.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению актуальность программ для "проверенных путешественников" в отношении дальнейшего упрощения формальностей и повышения авиационной безопасности;
- b) рекомендовать пути и средства поддержки со стороны ИКАО разработки программ для "проверенных путешественников", а также их взаимодействия и гармонизации.

| | |
|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Стратегические цели</i> | Данный рабочий документ связан со стратегической целью В " <i>Авиационная безопасность</i> " |
| <i>Финансовые последствия</i> | Для ИКАО как для организации финансовых последствий не предусматривается, однако, государства, принявшие решение о расширении стандартов проездных документов, могут провести анализ стоимости в отношении тех целей, которые они стремятся достигнуть, повышая защищенность своих национальных проездных документов |
| <i>Справочный материал</i> | Приложение 9 " <i>Упрощение формальностей</i> " Дос 9303, часть 1 " <i>Машиночитываемые проездные документы</i> ", том 1 и том 2 |

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Задачей данного документа является содействие упрощению формальностей и повышению авиационной безопасности через внедрение программ для "проверенных путешественников". К ним относятся спонсируемые правительствами программы, нацеленные на упрощение формальностей и повышения безопасности в ходе путешествия. Они часто сопровождаются активным и объективным процессом рассмотрения заявлений и оценки соответствия заявителей критериям программы (не следует путать с программами для часто летающих пассажиров, которые организуются авиакомпаниями для предоставления дополнительных привилегий своим постоянным клиентам). Программы для "проверенных путешественников" предоставляют пассажирам ощутимые преимущества, например, в виде упрощения иммиграционных формальностей при прибытии или убытии. Для определения, кто из путешественников может получить право на участие в такой программе, государственный орган, ответственный за управление программой, собирает заявления от желающих. Этот же орган может осуществлять проверку по базам данных уголовных преступлений или другим базам данных с целью убедиться, что заявитель отвечает критериям участия в программе.

2. МАШИНОСЧИТЫВАЕМЫЕ ПРОЕЗДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И ПРОГРАММЫ ДЛЯ "ПРОВЕРЕННЫХ ПУТЕШЕСТВЕННИКОВ"

2.1 Для того, чтобы убедиться, что данный пассажир прошел проверку и является участником программы для "проверенных путешественников", власти иногда выпускают соответствующую идентификационную карту или другой удостоверяющий документ. В настоящем рабочем документе поддерживается идея использовать для целей программ для "проверенных путешественников" возможности современных проездных документов, в частности, МСП.

2.2 По оценке Соединенных Штатов Америки, в настоящее время 23 страны реализуют ускоренное прохождение въездных формальностей для своих граждан или иностранных пассажиров, использующих МСП в качестве идентификационного документа или удостоверения (хотя некоторые страны, в частности, Соединенные Штаты Америки, доверяют в первую очередь информации, содержащейся в машиносчитываемой зоне МСП). Однако в других случаях отдельные страны или многонациональные организации (включающие иногда и Соединенные Штаты Америки) следуют другому принципу и выдают участникам программ ускоренного прохождения въездных формальностей уникальные удостоверения. Распространение карточек участников, выпущенных согласно различным стандартам, но используемых во всем своем многообразии для международных путешествий, создает определенные риски.

2.3 Риски. Прежде всего, карты некоторых программ для путешественников не имеют такого же уровня безопасности, как паспорт, и не обладают такой же ценностью как средство подтверждения личности или представляемого риска для безопасности. Во-вторых, учитывая, что карты содержат биометрические данные, а ИКАО уже установила для МСП стандарты биометрического проездного документа, это означает, что использование любых других стандартов подрывает уже проделанную ИКАО работу в этой области. Использование различных опознавательных признаков также увеличит стоимость организации взаимного распознавания документов, т. к. для того, чтобы карты участников, выпущенные в рамках разных программ, были прочитаны и приняты в других странах, в каждом отдельном случае потребуется своя процедура. В-третьих, потребуется организация режима строгого контроля за случаями утери или кражи таких карт, иначе не исключено, что человек из группы высокого риска, незаконно завладевший таким документом, может быть принят за лицо, не представляющее угрозы.

2.4 Возможное решение. Вместо того, чтобы государства-члены выпускали огромное число разнообразных карточек путешественников, предпочтительным выходом из положения было бы решение всех государств, реализующих подобные программы, принять в качестве удостоверения личности участника программы существующий паспорт, т. к. он уже представляет собой надежный и всемирно признанный инструмент для идентификации личности. Если же страны все же предпочтут выпускать уникальные удостоверения, они должны соответствовать стандартам МСП по безопасности и иметь утвержденную ИКАО машиночитаемую зону и микрочип. Кроме того, государства, выпускающие уникальные удостоверения, должны передавать информацию о всех известных случаях утери или кражи таких карточек в Интерпол для включения этой информации в базу данных об украденных и утерянных проездных документах.

3. ВОЗМОЖНЫЕ ДРУГИЕ, ЗАСЛУЖИВАЮЩИЕ РАССМОТРЕНИЯ ВОПРОСЫ

3.1 Государства должны получить от внедрения таких программ определенные преимущества, поскольку многоуровневый подход к организации безопасности позволяет сотрудникам авиационной безопасности и пограничной службы сосредоточить свое внимание на неизвестных им путешественниках, которые могут представлять потенциальную угрозу, в то время как хорошо знакомым и проверенным пассажирам может предоставляться право на ускоренное прохождение процедур. Иммиграционная, пограничная службы и служба досмотра пассажиров смогут благодаря этому осуществлять перераспределение ресурсов, чтобы уделить большее внимание пассажирам из потенциальной группы риска и обеспечить максимальную эффективность работы аэропорта.

3.2 Несмотря на то, что в Приложении 9 ИКАО признает за странами-участниками право использовать автоматизированные процессы проверки пассажиров и их документов, в отношении программ для "проверенных путешественников" не имеется рекомендуемой практики. Такие инструктивные указания могли бы способствовать упрощению формальностей и повышению авиационной безопасности, а также гармонизации взаимодействия. Вместо того, чтобы государства-члены выпускали огромное число разнообразных карточек путешественников, предпочтительным выходом из положения было бы решение всех государств, реализующих подобные программы, принять в качестве удостоверения личности участника программы существующий паспорт, т. к. он уже представляет собой надежный и всемирно признанный инструмент идентификации личности.

4. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

4.1 Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению актуальность программ для "проверенных путешественников" в отношении дальнейшего упрощения формальностей и повышения авиационной безопасности;
- b) рекомендовать пути и средства поддержки со стороны ИКАО разработки программ для "проверенных путешественников", а также их взаимодействия и гармонизации.