



大会 — 第 38 届会议

技术委员会

议程项目 30：航空安全 — 实施支助

国家监督能力的可持续性

(由印度尼西亚提交)

执行摘要

国家民用航空活动增多，意味着检查活动的频率将提高，因为必须确保与之相应的安全水平。活动增多将导致必须由国家提供的检查员数量增加，以及培训和监督成本提高。鉴于检查员需要具备相关的胜任能力及充足的经验，因此在编制与人员有关的适当预算时，检查员的数量日益增多，便引发了资源匮乏及专门技能不足的问题。关于财务资源，各国必须提前编制检查工作的预算。

**行动：**请大会要求理事会和秘书长，召开一次适当的地区安全使能因素论坛（地区航空安全组或运行安全及持续适航合作发展方案），以便讨论与吸引、保留航空安全监督检查员及其为其供资的标准、指导或最佳做法、为检查员编制安全监督预算，并讨论检查员的数量以及某些相关活动。

战略目标:	本工作文件涉及安全的战略目标。
财务影响:	无财务影响。
参考文件:	全球航空安全计划

## 1. 引言

1.1 近年来，印度尼西亚的航空运输显著增长。根据运输部的数据，2009 年至 2012 年间，航空器的起降架次平均增长了 11.34%，航空运输旅客增长了 21.08%，而 2007 至 2012 年的飞行小时生产率年均增长了 40.62%。这方面的增长使我们必需加强安全监督，以便实现整体的可接受的安全水平（ALOS）。

1.2 如全球航空安全计划的文件所述，统一实施国际民航组织的标准和建议措施，是《国际民用航空公约》（《芝加哥公约》）的一项基本原则，并构成了安全的全球航空系统的基础。尽管如此，实现更高程度标准化的努力，必须认识到国际民航组织各成员国面临着各种不同的安全问题，其开展安全管理可自行支配的人力、技术和财务资源不尽相同。

1.3 印度尼西亚的航空器数量日益增多，促使政府兴建越来越多的辅助基础设施，如增加机场容量和建设额外的空中航行设施。此外，政府还通过改进教育能力，努力促进人力资源开发（HRD），并对新的培训机构进行合格审定（参见印度尼西亚提交的关于议程项目 38 的相关信息文件）。

1.4 此外，印度尼西亚政府设立了印度尼西亚空中航行局，作为一个单一的空中航行服务提供者，在业务量增长需要付出更多努力来维护安全的情况下，更专注、更高效且更安全地管理空域。印度尼西亚政府对印度尼西亚空中航行局进行监督，以确保安全并继续支助新的服务提供者开展其运行活动，这些活动是在成本回收的基础上进行的，并且不以营利为导向。

1.5 2009 年，印度尼西亚的适航检查员包括 168 名工作人员，如今增加到了 201 名。对检查员的需求是根据运行领域的必要情况来决定的。检查员的数量比率通常与航空器的数量有关。这是一项难以开展的工作，特别是检查员需要具有特定的胜任能力。印度尼西亚民航总局具有一项政策，可以聘请一名具有特定胜任能力的专家，以填补检查员数量短缺的需求。检查员人数日益增加所面临的问题，将涉及与编制财务情况相关的检查频率。

1.6 航空安全与检查员人数之间的相关性，也是实现可接受的安全水平的一个重要方面，对此各国采取了不同的做法。各国拟定的做法应在现有预算内并根据其各自政策，确保实现可接受的安全水平。

1.7 如地区航空安全组（RASG）或运行安全及持续适航合作发展方案之类的地区安全论坛，应讨论各国开展其安全监督活动，以实现可接受的安全水平的各种步骤并分享经验。

## 2. 讨论

2.1 民用航空业务量的增长，需要政府增加检查员的数量，以便开展适当的航空安全监督。有些时候这难以实现，因为需要检查员具备适当的经验和胜任能力。检查员的数量应根据民用航空活动的增加进行调整，但是活动减少时，不一定能在任何时间都将人数颠倒回去。这迫使各国政府必须根据全球经济趋势，采取某些即时但符合长期政策的措施。

2.2 全球航空安全计划呼吁所有国家在 2017 年之前实施有效的安全监督能力。这就要求所有成员国具备履行其基本安全监督义务所必需的资源，以及法律、监管和组织结构。需要这些东西是为了确保根据国际民航组织的相关标准和建议措施，对审批进行签发和监督、对航空服务提供者进行授权和认证，并进行人员执照的颁发。

2.3 预算方面的任何困难，都应当由国家提前解决。在这种情况下，预算经费应包括薪金、培训和检查的时间安排。检查员的薪金最好应当接近运营人的同等专业人员的薪金，以吸引和保留工作人员。国家具有各种不同选项，以便通过使用空中航行服务或燃料之类的民用航空活动的贡献，确保为编制预算提供资金。在吸引、保留以及为航空安全监督检查员提供资金方面，缺乏国际标准、指导或最佳做法，可能会造成一些成员国实施方面出现困难，并且可能导致实施各种不同的做法。

### 3. 结论

3.1 尽管每个国家都应当开发其各自的安全监督能力，并单独实施国家安全方案，但各国需要付出巨大努力，以达到经商定的安全水平（ALOS）。全球航空安全计划包含与全球目标相关的建议，并提供了实施这些安全举措的战略。但是，为了制定实施工作的政策指导，并且为安全监督检查员提供资金，及解决能够提供充足资金的财务资源，在地区航空安全组（RASG）或运行安全及持续适航合作发展方案等安全论坛上对这些事项进行讨论，将是非常有益的。