



大会 — 第 38 届会议  
法律委员会

议程项目 46：为国际航空界所关注但又未被现行航空法律文书所涵盖的行为或肇事行为

关于在国家刑事立法中实施北京公约  
和议定书所载的对非法干扰行为惩罚标准的提案

(由多米尼亚共和国提交)

执行摘要

在面临非法干扰行为时，如果不能按照主要的国际刑事法律文书所包含或引述的指导方针对犯罪者给予严厉惩罚，则附件 17 —《保安》所载的针对非法干扰行为的保安措施、附件 9 —《简化手续》所载的有关航空保安的规定，以及国际民航组织相关指导材料就无法充分发挥效力。这些国际文书包括：《关于在航空器内的犯罪和犯有某些其他行为的公约》（1963 年，东京）、《关于制止非法劫持航空器的公约》（1970 年，海牙）、《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》（1991 年，蒙特利尔）、《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》（2010 年，北京），以及《制止非法劫持航空器公约的补充议定书》（2010 年，北京）。

本文件提出了有待国际民航组织成员国审议的一项提案，以便推动各国在批准或加入北京公约和议定书之前，在其国家立法内将某些行为定为犯罪并处以惩罚。

行动：请大会：

- a) 分析本工作文件的内容；
- b) 敦促各成员国考虑将北京公约和议定书所载的刑事处罚纳入其国内立法的可行性；和
- c) 敦促各成员国签署和批准北京公约和北京议定书。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 B — 航空保安；以及辅助实施战略 — 方案支助 — 法律事务和对外关系。
财务影响：	无需额外资源。
参考文件：	Doc 9958 号文件：《大会有效决议》（截至 2010 年 10 月 8 日） （A33-1、A37-17 和 A37-23 号决议）

## 1. 引言

1.1 大会在A33-1号决议中，指示理事会和秘书长紧急行动，以处理新的和正在出现的对民用航空的威胁，特别是审查现有国际民航组织航空保安公约是否充分。为履行这一决议，在法律委员会的总体工作方案中将这一题目列为议程项目2：“为国际航空界所关注但又未被现行法律文书所涵盖的行为或肇事行为”。由于在此方面开展了广泛工作，因而能够拟定《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》（蒙特利尔公约）和《关于制止非法劫持航空器的公约》（海牙公约）的修订草案，并在2010年9月北京外交会议上讨论和商定了这些修订。其最后结果体现在北京公约和议定书当中。

## 2. 分析

2.1 这两个新的法律文书，连同2010年国际民航组织大会第37届会议一致通过的《航空保安宣言》，为本组织积极保障国际民用航空免受新的和正在出现的非法干扰行为危害的非凡一年划上了句号。这些行为体现于2001年9月11日恐怖主义分子使用航空器袭击纽约的世界贸易中心，之后2009年12月25日一名旅客试图在从阿姆斯特丹飞往底特律的航班上引爆一个爆炸装置，企图破坏西北航空公司的253号航班，此外还有其他非法干扰行为。

2.2 这些文书最为重要的类别和原则包括：将实施或企图实施以下犯罪行为定为刑事犯罪：使用民用航空器作为武器旨在造成死亡、伤害或破坏、为这些目的运输或使用生物、化学或核武器或相关物质、协助罪犯或与罪犯合作逃避调查、起诉或惩罚；在被指控者不被引渡的情况下确立司法管辖权并对其进行起诉；策划者或赞助者的刑事责任和军事排除条款。这些文书因而形成国际民用航空的完整法律框架。

2.3 尽管上述文书插入的这些新的定罪形式较新，但是这种罪行的概念化、原则和规则通常都在联合国主持的早期国际反恐文书中得到印证，这些国际反恐文书包括：1988年《制止危及海上航行安全非法行为公约》及其《制止危及海上航行安全非法行为公约（SUA）2005年议定书》；1988年《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》；1998年《制止恐怖主义爆炸的国际公约》；1999年《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》；以及2005年《制止核恐怖主义行为国际公约》。

## 3. 多米尼加共和国的实施情况概述

3.1 为了履行国际社会通过批准或加入关于制止各种形式的恐怖主义行为及其他跨国犯罪的主要国际法律文书而在联合国范畴内作出的承诺，多米尼加共和国在其国家刑事立法内将这些文书列出的各类罪行定为严重犯罪并施以惩罚。2008年颁布了第267-08号反恐主义法律，纳入了创新类别和程序，例如规定这一法律的地位高于国家刑事法典。

3.2 多米尼加共和国已经批准了北京公约和北京议定书这两项文书。此外，在2012年11月批准这些文书之前（参见本工作文件附录），我们利用当时在国家立法院就一项民航保安法案开展的辩论，在航空部门和业界代表之间达成了必要的协商一致，处理关于纳入上述文书所载的主要类别和原则的事宜，从而得以在2011年7月颁布关于机场和民航保安的第188-11号法令。

#### 4. 结论

4.1 截至2013年8月，即这两项国际文书开放供签字、批准或加入近3年之后，我们看到北京公约得到28国签署、5国批准，3国加入；北京议定书得到30国签署、5国批准，2国加入。这就意味着，如果我们按照这一批准速度继续行事，我们就需要再等待若干年，方能达到文书生效所需的22份批准书、接受书、核准书或加入书。因此，有能力这样做的国际民航组织成员国应该将这些文书列出的主要法律类别纳入其国家立法当中，并相应采取行动。

---

APPENDIX

**PROPOSAL FOR IMPLEMENTATION OF SANCTION CRITERIA INTO  
NATIONAL CRIMINAL LEGISLATION FOR THE ACTS OF UNLAWFUL INTERFERENCE  
DESCRIBED IN THE BEIJING CONVENTION AND PROTOCOL**

*Daniilo Medina  
Presidente de la República Dominicana*

*A todos los que las presentes vieren, Sabed!*

*Por Cuanto: La República Dominicana suscribió el Convenio para la Represión de Actos Ilícitos Relacionados con la Aviación Civil Internacional, hecho en Beijing el 10 de septiembre de 2010.*

*Por Cuanto: El Congreso Nacional aprobó el texto del Convenio para la Represión de Actos Ilícitos Relacionados con la Aviación Civil Internacional, del 10 de septiembre de 2010, mediante Resolución No. 278-12, dada en la Sala de Sesiones del Senado en fecha 25 de julio de 2012, en la Sala de Sesiones de la Cámara de Diputados en fecha 24 de octubre de 2012, y Promulgada por el Poder Ejecutivo en fecha 19 de noviembre de 2012.*

*Por Tanto: Apruebo la Ratificación por la República Dominicana del Convenio para la Represión de Actos Ilícitos Relacionados con la Aviación Civil Internacional, del 10 de septiembre de 2010,*

*Expido y firmo el presente Instrumento de Ratificación en Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, Capital de la República Dominicana, Sellado con el Gran Sello de la Nación, a los veintitrés (23) días del mes de noviembre del año dos mil doce (2012), año 169 de la Independencia y 150 de la Restauración.*



**Daniilo Medina**  
**Presidente de la República Dominicana**

*A todos los que las presentes vieren, Sabed!*

*Por Cuanto: La República Dominicana suscribió el Protocolo Complementario del Convenio para la Represión del Apoderamiento Ilícito de Aeronaves de 1970, hecho en Beijing el 10 de septiembre de 2010.*

*Por Cuanto: El Congreso Nacional aprobó el Texto del Protocolo Complementario del Convenio para la Represión del Apoderamiento Ilícito de Aeronaves del 1970, hecho en Beijing el 10 de septiembre de 2010, mediante Resolución No. 278-12, dada en la Sala de Sesiones del Senado en fecha 25 de julio de 2012, en la Sala de Sesiones de la Cámara de Diputados en fecha 24 de octubre de 2012, y Promulgada por el Poder Ejecutivo en fecha 19 de noviembre de 2012.*

*Por Tanto: Apruebo la Ratificación por la República Dominicana del Protocolo Complementario del Convenio para la Represión del Apoderamiento Ilícito de Aeronaves del 1970, hecho en Beijing el 10 de septiembre de 2010,*

*Expido y firmo el presente Instrumento de Ratificación en Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, Capital de la República Dominicana, Sellado con el Gran Sello de la Nación, a los veintitrés (23) días del mes de noviembre del año dos mil doce (2012), año 169 de la Independencia y 150 de la Restauración.*

