

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 46 повестки дня. Акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, но не подпадающие под действие существующих документов воздушного права**

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ПРИНЯТИИ КРИТЕРИЕВ ДЛЯ ВВЕДЕНИЯ  
В НАЦИОНАЛЬНОЕ УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО САНКЦИЙ  
ЗА СОВЕРШЕНИЕ АКТОВ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА,  
ОПИСАННЫХ В ПЕКИНСКИХ КОНВЕНЦИИ И ПРОТОКОЛЕ**

(Представлено Доминиканской Республикой)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Меры защиты от актов незаконного вмешательства, описанные в Приложении 17 "Безопасность", положения по авиационной безопасности, содержащиеся в Приложении 9 "Упрощение формальностей", и относящийся к этим документам инструктивный материал ИКАО не будут в полной мере реализованы, если в случае совершения таких актов невозможно применить в отношении правонарушителя суровые меры наказания в соответствии с принципиальными установками, которые содержатся или на которые имеются ссылки в основных международно-правовых документах, рассматривающих вопросы уголовного права. Эти документы включают *Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушного судна* (Токио, 1963 год), *Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Гаага, 1970 год), *Конвенцию о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения* (Монреаль, 1991 год), *Конвенцию о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* (Пекин, 2010 год) и *Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Пекин, 2010 год).

В настоящем документе представлено предложение о том, чтобы государства – члены ИКАО, прежде чем ратифицировать Пекинские конвенцию и протокол или присоединиться к ним, внесли в свое национальное законодательство положения, рассматривающие некоторые акты как уголовно наказуемые деяния, с соответствующими санкциями.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- проанализировать содержание настоящего рабочего документа;
- настоятельно рекомендовать государствам-членам рассмотреть вопрос о целесообразности включения в свое национальное законодательство положений об уголовно-правовых санкциях, содержащихся в Пекинских конвенции и протоколе;
- призвать государства-члены подписать и ратифицировать Пекинскую конвенцию и Пекинский протокол.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность" и со вспомогательной стратегией реализации "Поддержка программы. Правовые вопросы и внешние сношения"
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительных ресурсов не требуется
<i>Справочный материал</i>	Дос 9958, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2010 года) (A33-1, A37-17 и A37-23)

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В резолюции A33-1 Ассамблея поручает Совету и Генеральному секретарю принять срочные меры для рассмотрения новых и возникающих угроз гражданской авиации, предусматривающие, в частности, оценку адекватности существующих конвенций ИКАО по авиационной безопасности. Во исполнение этой резолюции данный вопрос включен в качестве пункта № 2 в общую программу работы Юридического комитета в следующей редакции: "Акты или правонарушения, вызывающие обеспокоенность международного авиационного сообщества, но не подпадающие под действие существующих документов воздушного права". В результате большой работы, проделанной в этой области, удалось подготовить проект поправок к *Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации* (Монреальская конвенция) и *Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Гагская конвенция), которые обсуждались и были согласованы на Пекинской дипломатической конференции в сентябре 2010 года. Окончательные итоги этой работы зафиксированы в Пекинских конвенции и протоколе.

## 2. АНАЛИЗ

2.1 Принятие этих двух новых правовых документов, а также Декларации об авиационной безопасности, которая была единодушно одобрена Ассамблеей ИКАО на ее 37-й сессии в 2010 году, ознаменовали собой завершение чрезвычайно позитивного года для Организации в том, что касается ее роли в защите международной гражданской авиации от новых и возникающих актов незаконного вмешательства. Такими актами стали, в частности, террористические нападения на Центр международной торговли в Нью-Йорке, совершенный 11 сентября 2001 года с использованием воздушных судов, и попытка диверсии 25 декабря 2009 года на борту самолета авиакомпании "Нортуэст эрлайнз", выполнявшего рейс 253, когда пассажир попытался привести в действие взрывное устройство во время перелета из Амстердама в Детройт.

2.2 В число важных категорий и принципов, которые превращают эти документы во всеобъемлющие правовые рамки для международной гражданской авиации, входят, в частности, установление в качестве уголовно наказуемых деяний совершение или попытки совершения таких преступных актов с использованием гражданских воздушных судов в качестве оружия с целью причинить смерть, увечье или ущерб; перевозка или использование для этих целей биологического, химического или ядерного оружия или относящихся к нему материалов; оказание содействия или помощи преступнику в избежании расследования, преследования или наказания; установление юрисдикции и судебное преследование обвиняемого в тех случаях, когда он/она не подлежат выдаче; уголовная ответственность интеллектуальных авторов или спонсоров и исключение вооруженных сил из сферы действия этих документов.

2.3 Несмотря на новаторский характер этих новых форм криминализации актов, зафиксированных в вышеупомянутых документах, такая концепция преступлений, принципов и норм в целом естественно вытекает из международных документов о борьбе с терроризмом, принятых ранее под эгидой Организации Объединенных Наций, включая, в частности, Конвенцию 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и относящийся к ней протокол SUA 2005 года; Протокол 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе; Международную конвенцию 1998 года о борьбе с бомбовым терроризмом; Международную конвенцию 1999 года о борьбе с финансированием терроризма и Международную конвенцию 2005 года о борьбе с актами ядерного терроризма.

### **3. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЙСТВИЯХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ В ДОМИНИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

3.1 В связи с обязательствами, взятыми на себя международным сообществом в рамках Организации Объединенных Наций путем ратификации основных международно-правовых документов, касающихся борьбы с актами терроризма в различных формах и другой транснациональной преступной деятельностью, или присоединения к таким документам, в национальном уголовном законодательстве Доминиканской Республики различные категории и формы действий признаются тяжкими преступлениями, за которые предусмотрены соответствующие санкции. В частности, в 2008 году был принят Закон о терроризме № 267-08, в который включены новые категории и процедуры, предусматривающие, в частности, что положения данного закона имеют преимущественную силу по отношению к национальному уголовному кодексу.

3.2 Доминиканская Республика ратифицировала оба документа, т. е. Пекинские конвенцию и протокол. Кроме того, еще до ратификации этих документов в ноябре 2012 года (см. добавление к настоящему рабочему документу) в рамках проводившихся в национальном парламенте дебатов по законопроекту о безопасности гражданской авиации был достигнут требуемый консенсус между представителями авиационного сектора и отраслевых структур о необходимости отражения в законодательстве основных категорий и институтов, содержащихся в вышеупомянутых документах, в результате чего в июле 2011 года был принят Закон о безопасности аэропортов и гражданской авиации № 188-11.

### **4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

4.1 По состоянию на август 2013 года, т. е. спустя почти три года после того, как эти международные документы были открыты для подписания, ратификации или присоединения, мы видим, что Пекинскую конвенцию подписали 28 государств, 5 государств ратифицировали ее и 3 присоединились к ней, а Пекинский протокол подписали 30 государств, 5 государств ратифицировали его и 2 присоединились к нему. Из этого вытекает, что при сохранении нынешних темпов ратификации нам придется ждать несколько лет до получения 22-го документа о ратификации, принятии, утверждении или присоединении, который требуется для вступления документа в силу. Поэтому государствам – членам ИКАО, которые могут сделать это, следует включить основные юридические категории, содержащиеся в перечисленных документах, в свое национальное законодательство и предпринять надлежащие действия.

---

APPENDIX

PROPOSAL FOR IMPLEMENTATION OF SANCTION CRITERIA INTO  
NATIONAL CRIMINAL LEGISLATION FOR THE ACTS OF UNLAWFUL INTERFERENCE  
DESCRIBED IN THE BEIJING CONVENTION AND PROTOCOL

*Daniilo Medina*  
*Presidente de la República Dominicana*

*A todos los que las presentes vieren, Sabed!*

*Por Cuanto: La República Dominicana suscribió el Convenio para la Represión de Actos Ilícitos Relacionados con la Aviación Civil Internacional, hecho en Beijing el 10 de septiembre de 2010.*

*Por Cuanto: El Congreso Nacional aprobó el texto del Convenio para la Represión de Actos Ilícitos Relacionados con la Aviación Civil Internacional, del 10 de septiembre de 2010, mediante Resolución No. 278-12, dada en la Sala de Sesiones del Senado en fecha 25 de julio de 2012, en la Sala de Sesiones de la Cámara de Diputados en fecha 24 de octubre de 2012, y Promulgada por el Poder Ejecutivo en fecha 19 de noviembre de 2012.*

*Por Tanto: Apruebo la Ratificación por la República Dominicana del Convenio para la Represión de Actos Ilícitos Relacionados con la Aviación Civil Internacional, del 10 de septiembre de 2010,*

*Expido y firmo el presente Instrumento de Ratificación en Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, Capital de la República Dominicana, Sellado con el Gran Sello de la Nación, a los veintitrés (23) días del mes de noviembre del año dos mil doce (2012), año 169 de la Independencia y 150 de la Restauración.*



**Daniilo Medina**  
**Presidente de la República Dominicana**

*A todos los que las presentes vieren, Sabed!*

*Por Cuanto: La República Dominicana suscribió el Protocolo Complementario del Convenio para la Represión del Apoderamiento Ilícito de Aeronaves de 1970, hecho en Beijing el 10 de septiembre de 2010.*

*Por Cuanto: El Congreso Nacional aprobó el Texto del Protocolo Complementario del Convenio para la Represión del Apoderamiento Ilícito de Aeronaves del 1970, hecho en Beijing el 10 de septiembre de 2010, mediante Resolución No. 278-12, dada en la Sala de Sesiones del Senado en fecha 25 de julio de 2012, en la Sala de Sesiones de la Cámara de Diputados en fecha 24 de octubre de 2012, y Promulgada por el Poder Ejecutivo en fecha 19 de noviembre de 2012.*

*Por Tanto: Apruebo la Ratificación por la República Dominicana del Protocolo Complementario del Convenio para la Represión del Apoderamiento Ilícito de Aeronaves del 1970, hecho en Beijing el 10 de septiembre de 2010,*

*Expido y firmo el presente Instrumento de Ratificación en Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, Capital de la República Dominicana, Sellado con el Gran Sello de la Nación, a los veintitrés (23) días del mes de noviembre del año dos mil doce (2012), año 169 de la Independencia y 150 de la Restauración.*

