



大会 — 第 38 届会议

技术委员会

议程项目 31：航空安全 — 正在出现的问题

事故后对飞行机组成员进行不当物质检测

(由美国提交)

执行摘要

各国和航空业已通过航空安全举措，包括将国际民航组织标准和建议措施（SARPs）纳入国家监管结构中，提高了安全水平、并减少航空事故发生率。能有这些改进，这与广泛遵守国际民航组织标准和建议措施有密不可分的关系。这已大幅帮助采取以更协作式的做法进行国际事故预防工作。为确保预防继续是减少事故的主要侧重点，国际民航组织和各国应寻求查明，哪些现有 SARPs 可能会在事故调查方面出现不同解释、或对其加以更新是有用的。其中一项就是在事故后对飞行机组的不当使用物质进行检测。虽然事故后检测在国际民航组织标准和建议措施中已有提及，但在事故调查、尤其是事故后检测方面缺乏共同做法，可能造成一些国家无法适当判断不当物质是否存在、或造成失能。

行动：请大会：

- a) 建议国际民航组织审查现有的 SARPs 和指导材料，判断是否应该要求提出一项具体标准，以便促进在航空事故后，很快地针对任何机组成员的不当使用物质进行检测；和
- b) 建议国际民航组织在审查和磋商后，就这项活动的标准修订或制定向大会第 39 届会议提供建议。

战略目标：	本工作文件涉及安全战略目标。
财务影响：	
参考文件：	附件 1 — 《人员执照的颁发》 附件 6 — 《航空器的运行》 附件 3 — 《航空器事故和事故征候调查》 Doc 8984 号文件：《民用航空医学手册》 Doc 9654 号文件：《在航空工作场所不当使用物质的预防手册》

1. 引言

1.1 过去十年,航空安全出现了巨大的进步。航空旅行从未像今天这么安全,绝大部分是因为各国、国际民航组织和业界的合作和协作,是以一种共同和标准化意图的方式开展工作。在发生航空事故时,各国和航空业必须合作查明可能造成事故的因素,减缓查出的危害,最终通过查明肇事因素而预防未来事故。遵守国际民航组织附件的标准和建议措施(SARPs)极大地帮助确保国际事故预防工作保持协调和统一。

1.2 各国应确保调查的重点在于尽可能获得最多的信息,以帮助尽快查明事故原因,就减缓未来风险的行动提出建议。因此,有必要调查所有可能造成事故的因素。人的表现因素在导致事故的各种事件中特别是一大关键要素,而且通常被指出是主要原因。在航空事故发生之后,调查员必须马上有能力收集、保存和检测已腐坏的证据,判断不当的物质是否已经造成对安全关键的人员表现失能。目前的国际民航组织 SARPs 和指导材料并未具体要求在事故之后,针对存活的飞行机组成员或其他对安全关键的个人进行这种事故后检测。

2. 讨论

2.1 国际民航组织已经在附件和指导材料中处理了不当使用物质和精神健全的问题。附件1 —《人员执照的颁发》和附件2 —《空中规则》中针对从事关键安全职能的个人,提出了不当使用物质的标准。在这些标准之下,一个人如果是在任何可能使其失能的精神活性物质影响下,则不得行使执照或相关等级的特权或行使对安全关键的职能。一项建议措施则涉及缔约国在航空界预防不当使用物质进程中的作用。缔约国应该在可行的范围内,尽量保证查明涉及任何不当使用物质的所有执照持有人,并将其从对安全关键的岗位上撤职。只有当这些个人的不当使用物质问题治疗成功或停止后,方可返回对安全关键的岗位。¹

2.2 虽然国际民航组织的《在航空工作场所不当使用物质的预防手册》(Doc 9654 号文件)就滥用物质方案提供了指导,但就运营国或运营人在查明和预防飞行机组成员和其他对安全关键的个人不当使用物质方面的特定作用,并未提出任何具体指导,尽管这两者都有独特的地位来处理这个问题。不过,运营国有很好的条件要求其运营人对从事安全关键职能的雇员进行不当使用物质检测。

2.3 有鉴于在航空器事故立即发生后的时机,对侧重查明可能的事故因素十分关键,美国认为国际民航组织附件的现行规定不足以规范或要求在事故后就对安全关键的人员进行不当物质检测。

2.4 虽然不当使用物质的事件在历史上一直不多,但在事故后检测可以很快地排除可能造成事故的因素之一。此外,定期进行事故后检测可继续核查对安全关键的人员不当使用药物的比例是否仍相对罕见。

¹ 国际民航组织附件 1 第一章第 1.2.7.3 节下的建议

2.5 建立一项国际民航组织标准以阐明共同做法，供各国用于进行和沟通关于事故后对安全关键人员进行不当使用物质的检测，将有助于推广国际接受并实施此种方案。在这方面，预见在出现事故时，运营人将确保在根据运营国树立的标准下建立的方案，及时地进行事故后检测。不管事故在何处发生，运营人将有义务安排进行事故后检测。在运营国并未根据国际程序建立关于事故后检测的适当要求时，则应该建立此种要求。此外这项标准应在运营国并未就检测方案建立要求时，允许发生地国要求进行事故后检测。由于系统性的事故后检测将包括敏感的个人敏感信息，必须决定以何种进程和方法来实施以便配合标准制定。

—完—