



国际民用航空组织

工 作 文 件

A38-WP/139
TE/48
22/8/13
信息文件
(Information paper)

大会 — 第 38 届会议

技术委员会

议程项目 38：需要技术委员会审议的其他问题

尼泊尔的人力资本开发：挑战与前进的道路

(由尼泊尔提交)

执行摘要

民用航空学院（CAA）于 1975 年建立，正在努力成为民用航空领域进行人力资本开发的国家和地区级优秀学术中心。根据具有本国和全球层面民用航空特点的各种活动、举措及趋势，如：下一代航空专业人员、机构集会、国际民航组织的培训政策以及航空培训升级版，并且由于对航空学院学术的日益重视，民用航空学院必须进行转型。为使其能够成为一个全面的人力资本开发的自主实体，以满足国家和地区民用航空的教育和培训需求，现设想了民用航空学院转型的路线图。

1. 引言

1.1 尼泊尔民用航空学院（CAA）的前身是民用航空培训中心，成立于 1975 年。民用航空学院是尼泊尔民用航空局（CAAN）的一个经批准的培训机构，其具体职能是提供空中交通服务培训。但是，该学院一直在通过工程、航空保安及援救和消防方面约 60 门课程来培养技术工人队伍。随着其新组织结构（2013 年）的新增学部，如：航空培训部、飞行安全培训部、课程编排部和质量保证部，预计今后将更加显著地扩展其即将开展的各项活动。民用航空学院的愿景是成为一个国际公认的国家 and 地区级开发高质量人力资源的优秀学术中心。但是，鉴于航空教育领域日益增加的复杂性，以及开发合格人力资本以应对国际和国家要求方面的后续挑战，民用航空学院不可避免需要进行转型。

2. 转型的必要性

2.1 民用航空学院已经认识到为航空业招聘、培训和保持合格专业人员方面的各种挑战，并且希望探索全新的解决办法。更重要的是，民用航空学院认识到，需要在各国、培训管理部门、服务提供者以及其他行业之间开展更多协作，同时还强调了需要提供和赞助开展培训、共享专业资源和专长，并对胜任能力和技能进行认证。

2.2 虑及下一代航空专业人员举措，以确保提供充足的合格且胜任的航空专业人员来运行、管理和维护未来国际航空运输系统，民用航空学院自身似乎将受到可预见未来的课程编排、培训管理和其他训练有素的教员方面的影响。据此，民用航空学院拟定了其 5 年战略计划，现已准备就绪，将提交给民航局进行审批。

2.3 为了处理下一代航空专业人员的问题、以胜任能力为基础补充人员，以及国际利害攸关方的看法，民用航空学院认同全球公认的主张，即：吸引、培训和保持下一代航空专业人员的关键，就是大学与行业之间的伙伴关系（UIP）。这是一种双向的做法，以此通过来自各大学的协作支助进行知识传授。同时，还可能通过以下方式传授知识：教育和培训、咨询服务、合同研究、协作研究、执照颁发等等。同样，通过积极参与大学——行业对话，确保了来自航空业的协作支助，并提供了体验式学习的场所和安置方面的支助（就尼泊尔的相关情况而言，特里布文大学的见习学习和希望进行的航空工程培训的工程学士学生，就属于近期及目前的情况）、协作研究和创新。尼泊尔民用航空局致力于促进此类协同，以期开展民用航空研究、课程编排及实施大学的各种方案。尼泊尔民用航空局计划为此采取行动。

2.4 尼泊尔民用航空学院致力于为民用航空的全面发展开发培训，同时满足监管者、服务提供者，包括航空所有相关方面的行业利害攸关方的需求。民用航空学院将从当前的准成员地位获得航空培训升级版成员身份。目前，正在编排航空人员自动化电报处理系统基础培训的标准成套培训资料。但是，民用航空学院认识到，标准成套培训资料编排过程的成本以及包括评估费在内的各种费用非常高。然而成本回收以及课程编排人员的不懈研究是一项主要挑战，因为这方面的成本超出了通过付费课程收取的微薄收入。一种非常创新的供资支助机制只能确保加入该方案。现在需要高层进行干预，以便今后实现民用航空学院自立。

2.5 尼泊尔民用航空局正在将其角色拆分为监管者与服务提供者。但是，鉴于在知识获取和绩效品质方面需要不同的胜任能力，民用航空学院必须在提供大学资质方面发挥更具体的作用，而不是局限于仅仅作为一个培训机构为满足各种运行要求而提供训练有素的人员。同时，民用航空学院面临的另外一项挑战就是做好充分准备，以应付在本国内开发一个有全套设施的国际机场和另外两个地区性国际机场的前景必定带来的各种未来需求。

3. 前进的道路

3.1 民用航空学院断言，预计它将成为一个国家民用航空学院，航空培训是一个不断变化的组成部分，需要迅速适应国际性、采用先进的技术、不断接受和接触国际平台上正在进行的培训开发活动，用知识来解决紧迫的及长期的问题等等。这意味着需要巨大资金投入。上述挑战的核心，就是需要民用航空学院成为一个协作机构，这样才能发挥决策、权威和指导作用，以便实现可持续性。民用航空学院力争得到代表政府、航空业、机场和航空公司及各种机构的一些利害攸关方的支助。其目的是为了能够隶属于大学和国际方案的机构。依靠尼泊尔政府、尼泊尔民航局（CAAN）、尼泊尔机场和空中航行服务局、联合国开发计划署航空器基金、尼泊尔航空公司、私营航空公司等方面的投资，可以建立飞行和地面培训、航空学术工程和技术及管理方面的教育系统。