



大会 — 第38届会议

执行委员会

议程项目 13: 航空保安 — 政策

制定指导材料帮助实施基于成果的航空保安策略

(由委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)提交)

执行摘要

本工作文件强调, 根据2012年9月12日至14日在国际民航组织总部举行的高级别航空保安会议(HLCAS)的要求, 按照规范国际航空保安合作的基本原则运用基于成果的保安策略时, 各国必须考虑的许多不同的情况和因素。实施促进履行国际民航组织附件17 — 保安各项承诺的理念, 应该得到指导材料的支持, 以促使各国查明那些影响简化手续、公平对待旅客和不歧视等其他因素的措施, 以及应用这一理念时产生的剩余风险。

行动: 请大会:

- a) 注意到本工作文件中所载的信息; 和
- b) 要求理事会制定指导材料, 协助各国实施基于成果的保安策略。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标B — 保安。
财务影响:	建议本工作文件所述活动以2014年—2016年方案预算草案可用资金和/或预算外捐助加以实施。
参考文件:	2012年9月12日至14日在国际民航组织总部举行的高级别航空保安会议(HLCAS)公报。

1. 引言

1.1 2012年9月12日至14日在国际民航组织总部举行的高级别航空保安会议(HLCAS)就实现更加保安的航空运行产生了若干重要建议。

<sup>1</sup> 西班牙文本由委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)提供。

1.2 一个建议，是各国坚持规范国际航空保安合作的基本原则，即：

- a) 尊重双边和/或多边航空运输协定中界定的合作精神；
- b) 承认同等的保安措施；和
- c) 注重保安成果。

1.3 关于国际合作的最后一项基本原则，即注重保安成果，鉴于缔约国监管部门观察到成果制管理制度的实施改变了做法，应该在商定的内容和适当的风险管理基础上，对商业航空部门做出评估，减少对规定性措施的依赖。基于成果的航空保安策略，将促成国家与航空业界之间更大的统一。

## 2. 讨论

2.1 根据这一原则，缔约国将协调其对航空保安威胁的反应，采取每一缔约国都有一定灵活性的安排，采用最能实现预期目标的最适规定，实施保安程序和措施。

2.2 2013年4月8日至12日在蒙特利尔举行的国际民航组织航空保安专家组上一次会议（AVSECP/24）上，专家们讨论了基于成果的保安策略，认为这一策略应该顾及所涉的多种因素，如每个国家的风险和内部威胁评估；机场和航空器经营人的业务量及运行特点；简化手续和保安程序和措施；可供资金；气候和地理特征；监管情况；文化方面和任何其他重要的民族因素等。

2.3 各国根据《国际民用航空公约》附件17—保安中规定的原则实施各种程序和措施时，应该考虑对上述诸因素进行分析得出的大量变数。

2.4 采取基于成果的保安策略，遵循附件17的各项要求，各种不同的解释可能导致各国采取的措施，虽能解决保安问题，但也可能会与航空部门其他部分，如简化手续等，产生冲突或造成剩余风险。这将对附件17概念和原则的扭曲。

## 3. 结论

3.1 为了帮助成员国切实实施基于成果的保安策略，防止发生任何关于目的是否证明手段合理性的争论，建议大会要求理事会安排制定指导材料，帮助各国以基于成果的保安策略为重点，高效率、高成效地适用规范国际合作的各项基本原则。