

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 13 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика****ПРЕДЛАГАЕМАЯ ДОРОЖНАЯ КАРТА УКРЕПЛЕНИЯ  
ГЛОБАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АВИАГРУЗА**

(Представлено Австралией, Бельгией, Германией, Иорданией, Канадой, Китаем, Ливаном, Новой Зеландией, Российской Федерацией, Саудовской Аравией, Сенегалом, Сингапуром, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Швейцарией, Южной Африкой, Японией, Ассоциацией "Глобальный экспресс", Всемирной таможенной организацией, Всемирным почтовым союзом, Международной ассоциацией авиаперевозчиков, Международной ассоциацией воздушного транспорта, Международным советом аэропортов)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В поддержку деятельности ИКАО по укреплению безопасности авиагруза Рабочей группой по безопасности авиагруза (WGACS) Группы экспертов по авиационной безопасности разработана дорожная карта, в которой указаны основные мероприятия, осуществляемые международными партнерами, и меры по укреплению глобальной безопасности авиагруза для противодействия угрозе незаконного вмешательства<sup>1</sup>. Инициативы разбиты по широким сферам деятельности со ссылкой на соответствующие стратегические направления, указанные в Всеобъемлющей стратегии ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS) (см. A38-WP/13).

**Действия:** Ассамблее предлагается одобрить дорожную карту укрепления глобальной безопасности авиагруза в качестве обзорного документа с изложением осуществляемой деятельности и согласиться с тем, чтобы она на постоянной основе обновлялась с учетом последних событий.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность"
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не требуются
<i>Справочный материал</i>	A38-WP/12 "Итоги Конференции высокого уровня по авиационной безопасности" A38-WP/13 "Декларация по авиационной безопасности и Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS)"

<sup>1</sup> Данный рабочий документ и прилагаемая дорожная карта применимы к обеспечению безопасности как авиагруза, так и почты. Для краткости ссылки в основном даются на авиагруз и иногда конкретно на почту. Все ссылки на авиагруз следует понимать как относящиеся также к почте.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Раскрытый 29 октября 2010 года заговор с целью внедрения в цепь доставки авиагруза самодельных взрывных устройств (СВУ) высветил уязвимые места в глобальной системе обеспечения безопасности авиагруза, которые были использованы террористами. Указанный заговор привлек внимание к необходимости предпринятия государствами-членами совместных действий для укрепления существующих мер обеспечения безопасности авиагруза, обеспечив при этом, чтобы они были согласованы на международном уровне, неукоснительно соблюдались, были последовательными и практически реализуемыми и не затрудняли международную торговлю.

1.2 С 2010 года государства-члены и заинтересованные авиационные стороны проделали большую работу по формированию современных взглядов на угрозу безопасности авиагруза и выработке наиболее эффективных способов укрепления мер контроля в целях безопасности для противодействия этой угрозе. В апреле 2010 года была создана Рабочая группа по безопасности авиагруза (WGACS) Группы экспертов по авиационной безопасности, в которую вошли представители государств-членов, Всемирной таможенной организации и Всемирного почтового союза, а также таких отраслевых организаций, как Международная ассоциация воздушного транспорта и Ассоциация "Глобальный экспресс".

1.3 В ходе прошедших после июня 2011 года пяти совещаний Группа экспертов по авиационной безопасности совместными усилиями с участием WGACS, Рабочей группы по Приложению 17 и Рабочей группы по инструктивному материалу и ключевых заинтересованных сторон проделала работу, направленную на укрепление безопасности авиагруза, включая усиление базовых Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) по авиационной безопасности.

1.4 На проходившей 12–14 сентября 2012 года в Монреале Конференции высокого уровня по авиационной безопасности ИКАО был принят и одобрен набор принципов по обеспечению безопасности авиагруза и почты, который должен служить для ИКАО и всех заинтересованных сторон основой при предпринятии действий по защите цепи доставки авиагруза и почты. После этого, 15 июля 2013 года, вступила в силу поправка 13 к *Международным стандартам и Рекомендуемой практике "Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"* (Приложение 17 к *Конвенции о международной гражданской авиации*), которая главным образом касалась SARPS, связанных с безопасностью авиагруза, а вместе с ней и соответствующий новый инструктивный материал в поправке 1 к восьмому изданию *Руководства по авиационной безопасности* (документ 8973/8).

1.5 Задача укрепления глобальной системы обеспечения безопасности авиагруза является многоплановой и должна охватывать не только обычные регламентирующие Стандарты, Рекомендуемую практику и инструктивный материал, но также более совершенные средства в сфере технологий и информации. Государства-члены, наблюдатели и ключевые заинтересованные стороны, осуществляя разнообразную деятельность в индивидуальном порядке и во взаимодействии с другими, продолжают выполнять значительный объем работы в целях повышения эффективности мер по обеспечению безопасности авиагруза. Сюда входят доработка Стандартов и инструктивного материала, подготовка персонала, содействие и участие в наращивании потенциала, изучение возможностей согласования и гармонизации требований, а также разработка технологий, инструментов и передовых методик оценки риска.

1.6 Несмотря на то что на начальном этапе работы достигнуты хорошие результаты, важно, чтобы заинтересованные стороны продолжали участвовать в процессе дальнейшего

укрепления мер по обеспечению безопасности авиагруза. После введения измененных стандартов и процессов основное внимание в ближайшие месяцы необходимо сосредоточить на согласованной реализации этих мер.

## 2. ДОРОЖНАЯ КАРТА

2.1 С учетом результатов указанной работы и в поддержку реализации директивных указаний Конференции высокого уровня по авиационной безопасности ИКАО в отношении укрепления безопасности авиагруза (см. A38-WP/12) WGACS разработала дорожную карту укрепления глобальной безопасности авиагруза ("дорожная карта"), которая приводится в добавлении А. В дорожной карте содержится информация об основных мероприятиях, осуществляемых международными партнерами, и участии сторон в укреплении глобальной безопасности авиагруза для противодействия угрозе незаконного вмешательства. Инициативы разбиты по широким сферам деятельности со ссылкой на соответствующие стратегические направления, указанные в Всеобъемлющей стратегии ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS) (см. A38-WP/13). Дорожная карта также согласуется с принципами обеспечения безопасности авиагруза и почты.

2.3 Дорожная карта предназначена для того, чтобы:

- a) четко сформулировать многоплановый подход, реализуемый в рамках сложной системы и с участием многих заинтересованных сторон;
- b) определить взаимные увязки, механизмы взаимодействия и возможности для международного сотрудничества;
- c) способствовать пониманию зачастую взаимосвязанных функций и обязанностей всех заинтересованных сторон;
- d) поощрять поступательное движение путем изложения состояния дел и содействия перспективному планированию.

2.4 Дорожная карта является "живым" документом, и она будет периодически пересматриваться и обновляться с учетом достигнутых результатов.

2.5 Ассамблее предлагается одобрить дорожную карту укрепления глобальной безопасности авиагруза в качестве обзорного документа с изложением осуществляемой деятельности и согласиться с тем, чтобы она постоянно обновлялась с учетом последних событий.

-----

**APPENDIX**  
**ROADMAP TO STRENGTHEN GLOBAL AIR CARGO SECURITY**

The Roadmap articulates the key activities underway or completed by international stakeholders that contribute to a strengthening of global air cargo security outcomes. Its purpose is to:

- a) clearly articulate the multi-faceted solution being progressed across a complex system with multiple stakeholders;
- b) identify linkages, synergies and opportunities for international collaboration;
- c) promote an understanding of the roles and responsibilities that all stakeholders play; and
- d) encourage momentum in the process by identifying status of activities and encouraging forward planning.

This Roadmap should be reviewed periodically to reflect new and progressing activities.

This Roadmap is applicable to air cargo and mail security. For the purpose of brevity the generally refers to air cargo with some specific references to mail. References to air cargo should be taken to include mail.

**Overarching Goal** A global air cargo system that is more secure against the threat of unlawful interference.

**Overview of Action Areas and Objectives**

<b>ACTION AREA</b>	<b>Threat and Risk</b>	<b>Standards, Recommended Practices and Guidance</b>	<b>Advance Information</b>	<b>Technology, Tools and Communication</b>	<b>Capacity Development</b>	<b>Facilitation and International Cooperation</b>
<b>OBJECTIVE</b>	<i>To better understand, describe and communicate the threat and risk posed to and by air cargo and promote a consistent approach to estimating risk.</i>	<i>To develop a common set of strengthened air cargo security standards (with associated recommended practices and guidance) the adoption of which would lead to a more secure global air cargo system</i>	<i>To promote the evaluation of systems based on common principles for transmitting, receiving and assessing advance cargo information allowing early intervention where high risk scenarios are identified.</i>	<i>To promote the development, deployment and proficient use of appropriate cargo screening technology and other tools that enhance cargo security or communication of cargo security information.</i>	<i>To promote the uptake of and proficiency in administering air cargo security standards in countries with developing systems, with the ultimate aim of all Contracting States securing cargo at origin.</i>	<i>To support cargo facilitation through efficient and aligned supply chain security arrangements. To promote international cooperation at all levels.</i>

**Detailed Activities Contributing to the Action Areas****Threat and Risk**

*To better understand, describe and communicate the threat and risk posed to and by air cargo and promote a consistent approach to estimating risk.*

Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 1: Addressing new and existing threats; Strategic Focus Area 3: Promoting the sharing of information amongst and within member States to raise awareness of threats and aviation security trends.

<b>Activity</b>	<b>Lead Contributors</b>	<b>Status</b>
Production of an Aviation Security Global Risk Context Statement.	ICAO Working Group on Threat and Risk ICAO Aviation Security Panel	Complete. First and second editions endorsed by AVSEC Panel in March 2012 and March 2013 respectively.
Production an assessment paper titled “Threats and Risks to and from the Air Cargo System”.	ICAO Working Group on Threat and Risk	Complete. Report back to AVSEC Panel, March 2012.
Concept of high risk cargo developed, identifying key attributes for identification through a practical definition.	ICAO Working Group on Threat and Risk ICAO Working Group on Air Cargo Security ICAO Working Group on Annex 17 ICAO Aviation Security Panel	Complete. Definition of high risk cargo incorporated into Annex 17 as part of Amendment 13.

**Standards, Recommended Practices and Guidance**

*To develop a common set of strengthened air cargo security standards (with associated recommended practices and guidance) the adoption of which would lead to a more secure global air cargo system.*

Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 2: Promoting innovative, effective and efficient security approaches.

<b>Activity</b>	<b>Lead Contributors</b>	<b>Status</b>
Develop Principles on Air Cargo and Mail Security.	ICAO Working Group on Air Cargo Security ICAO AVSEC Panel	Complete. Endorsed by the ICAO High-Level Conference on Aviation Security, September 2012.
Preparation of new Standards and Recommended Practices for inclusion in Annex 17 as Amendment 13: - Definition of High Risk Cargo and Mail - Transfer cargo and mail - Passenger / all-cargo aircraft controls.	ICAO Working Group on Air Cargo Security ICAO Working Group on Annex 17	Complete. Effective from 15 July 2013.
Preparation of new Standards and Recommended Practices for inclusion in Annex 17 as Amendment 14.	ICAO Working Group on Air Cargo Security ICAO Working Group on Annex 17	New draft Standard 4.6.8bis endorsed by AVSEC Panel, April 2013, and subsequently the Council. This will be included in Amendment 14 to Annex 17.
Evolution of new Universal Postal Union mail security standards.	Universal Postal Union	Compliance with mail security standards has been incorporated by UPU Congress into the UPU Convention. Compliance with these standards is mandatory from 2014 onwards.
Preparation of new guidance material on Amendment 13 for inclusion in Document 8973.	ICAO Working Group on Air Cargo Security ICAO Working Group on Guidance Material	Complete. Effective from 15 July 2013.

Development of a better understanding of different air cargo and mail security regimes worldwide	ICAO Working Group on Air Cargo Security ICAO AVSEC Panel	Survey of WGACS and AVSECP members and observers complete, giving illustrative snapshot of current implementation of air cargo and mail security requirements in different national contexts. Paper on results to be tabled at 25th AVSECP Meeting, March 2014.
Development of supply chain security approaches in air cargo and mail security	ICAO Working Group on Air Cargo Security ICAO Working Group on Guidance Material ICAO Secretariat WCO Secretariat	Framework of best practices in air cargo and mail supply chain security developed. To be reviewed by ICAO Secretariat for consistency with the latest guidance material, and incorporated into the next revision of guidance material, for Member States to consult in developing their own secure supply chain programmes. (See also activities under Facilitation and International Cooperation.)

**Advance Information**

*To promote the evaluation of systems based on common principles for transmitting, receiving and assessing advance cargo information allowing early intervention where high risk scenarios are identified.*

Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 2: Promoting innovative, effective and efficient security approaches.

<b>Activity</b>	<b>Lead Contributors</b>	<b>Status</b>
Development of common approaches to using advance cargo information for aviation security purposes.	WCO Technical Expert Group on Air Cargo Security ICAO Working Group on Air Cargo Security Global Express Association	The WCO Technical Expert Group on Air Cargo Security and ICAO Working Group on Air Cargo Security have considered the results of on-going pilot programmes being conducted at the national level in some Member States. This remains work in progress and is included on the work programme for the ICAO Working Group on Air Cargo Security. A number of Member States and industry participants are involved in pilot projects with advance cargo information, to inform future developments.
Development and rollout of postal advance information model and programme.	Universal Postal Union	The Universal Postal Union has established an Interim Group on Advance Information Requirements to develop a data model for providing advance information for security purposes. The Universal Postal Union has trialed a system (Customs Declaration System, or CDS) that can be used to provide advance information for both fiscal and security purposes.

### Technology, Tools and Communication

*To promote the development, deployment and proficient use of appropriate cargo screening technology and other tools/systems that enhance cargo security or communication of cargo security information.*

Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 2: Promoting innovative, effective and efficient security approaches; Strategic Focus Area 3: Promoting the sharing of information amongst and within member States to raise awareness of threats and aviation security trends.

Activity	Lead Contributors	Status
Progressive introduction of the electronic Consignment Security Declaration (e-CSD).	International Air Transport Association	Pilot activities have been conducted in a number of countries with encouraging results.
Alignment between IATA and ICAO documentation for confirming security status of air cargo.	International Air Transport Association ICAO Working Group on Air Cargo Security	Complete. The requirements of the IATA e-CSD and the ICAO Consignment Security Declaration have been harmonized and included in the latest guidance material (Amendment 1 to Document 8973/8).
Development of an ICAO Secretariat-WCO Secretariat Joint Training Brochure in all six UN languages, to provide an introduction on air cargo security and facilitation.	WCO Secretariat ICAO Secretariat	Complete. To be released at 38th ICAO Assembly, 2013.

### Capacity Development

*To promote the uptake of and proficiency in administering air cargo security standards in countries with developing systems, with the ultimate aim of all Contracting States securing cargo at origin.*

Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 5: Improving human factors and security culture; Strategic Focus Area 6: Promoting global compliance and establishing sustainable aviation security oversight capability of States; Strategic Focus Area 7: Emphasizing the importance of security amongst States and stakeholders.

Activity	Lead Contributors	Status
Development of a focussed international strategy for air cargo security capacity development.	ICAO Aviation Security Panel ICAO Secretariat ICAO Working Group on Air Cargo Security	In September 2012 the ICAO High-Level Conference on Aviation Security supported further development of the strategy. Proposed for consideration by AVSECP in 2013. A paper towards a capacity development strategy for air cargo security is being developed by Working Group on Air Cargo Security members.
Development and piloting of the IATA Secure Freight initiative.	International Air Transport Association	Standards and guidance have been progressively developed to support the Secure Freight programme. Pilot activities have been conducted in a number of countries with encouraging results.

<b>Facilitation and International Cooperation</b>		
<i>To support cargo facilitation through efficient and aligned supply chain security arrangements. To promote international cooperation at all levels.</i>		
Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 2: Promoting innovative, effective and efficient security approaches; Strategic Focus Area 6: Promoting the development of mutual recognition for aviation security processes		
<b>Activity</b>	<b>Lead Contributors</b>	<b>Status</b>
Potential to harmonise requirements between WCO's Authorised Economic Operator (AEO) and ICAO's Regulated Agent (RA) / Known Consignor (KC) regimes.	WCO Secretariat ICAO Secretariat ICAO Working Group on Air Cargo Security WCO Technical Expert Group on Air Cargo Security	Draft Terms of Reference (TORs) facilitate a Joint AEO and RA/KC Pilot Project have been prepared. On-going analysis of tabular comparison of the RA/KC and AEO regimes.
Strengthening cooperation and collaboration between the Facilitation Panel (FALP) and AVSECP.		AVSECP, based on WGACS's detailed consideration, has prepared consolidated comments on air cargo facilitation amendments in Amendment 24 to Annex 9 for consideration by the Air Transport Committee (ATC).
Preparation and implementation of ICAO-WCO Joint Action Plan as a follow-up to ICAO-WCO Joint Communiqué from the Joint Conference on Enhancing Air Cargo Security and Facilitation-Synergy through Cooperation.		Draft Joint Action Plan prepared and considered by ICAO Working Group on Air Cargo Security and WCO Technical Expert Group on Air Cargo in first half of 2013. ICAO and WCO Secretariats to work on prioritising activities in the Joint Action Plan.
Developing an ICAO -WCO Joint Training Module to provide an introduction/understanding on air cargo security and facilitation.	WCO Secretariat ICAO Secretariat	Training module being prepared in 2013 with anticipated pilot workshop in 2014.
Potential to harmonise requirements between UPU's postal security requirements (in Standards S58 and S59) and ICAO's air cargo and mail security requirements (in Annex 17 SARPs).	ICAO Secretariat ICAO Working Group on Air Cargo Security UPU Secretariat	ICAO and UPU Secretariats to work out policy issues on relationship between the ICAO's and UPU's respective air cargo and mail security regimes, and also on developing a more detailed comparison of the two regimes.