

ASSEMBLÉE — 38<sup>e</sup> SESSION

## COMITÉ EXÉCUTIF

## Point 13 : Sûreté de l'aviation — Politique

FEUILLE DE ROUTE PROPOSÉE POUR RENFORCER LA SÛRETÉ  
DU FRET AÉRIEN À L'ÉCHELLE MONDIALE

(Note présentée par les pays et organismes suivants : Afrique du Sud, Allemagne, Arabie saoudite, Australie, Belgique, Canada, Chine, États-Unis, Fédération de Russie, Japon, Jordanie, Liban, Nouvelle-Zélande, Royaume-Uni, Sénégal, Singapour, Suisse, Association du transport aérien international, Conseil international des aéroports, Global Express Association, Organisation mondiale des douanes, The International Air Cargo Association, Union postale universelle)

## RÉSUMÉ ANALYTIQUE

Pour appuyer le rôle de l'OACI dans le renforcement de la sûreté du fret aérien, le Groupe de travail sur la sûreté du fret aérien (WGACS) du Groupe d'experts de la sûreté de l'aviation a élaboré une feuille de route qui organise les activités clés entreprises par les parties prenantes internationales et les contributions en vue du renforcement de la sûreté du fret aérien<sup>1</sup> à l'échelle mondiale pour contrer la menace d'interventions illicites. Les initiatives sont définies au sein de domaines d'action larges renvoyant aux domaines de focalisation stratégique pertinents énoncés dans la Stratégie complète de l'OACI pour la sûreté de l'aviation (ICASS) (voir la note A38-WP/13).

**Suite à donner :** L'Assemblée est invitée à approuver la Feuille de route pour renforcer la sûreté du fret aérien à l'échelle mondiale, en tant qu'exposé général des activités en cours et à convenir que la Feuille de route sera actualisée de manière continue pour tenir compte des derniers faits nouveaux.

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| <i>Objectifs stratégiques :</i> | La présente note de travail se rapporte à l'Objectif stratégique B – <i>Sûreté</i> .  |
| <i>Incidences financières :</i> | Aucune ressource supplémentaire n'est nécessaire.   |
| <i>Références :</i>             | A38-WP/12 – Résultats de la Conférence de haut niveau sur la sûreté de l'aviation<br>A38-WP/13 – Déclaration sur la sûreté de l'aviation et Stratégie complète de l'OACI pour la sûreté de l'aviation (ICASS) |

<sup>1</sup> La présente note de travail et la feuille de route qui y est jointe s'appliquent à la sûreté de la poste et du fret aériens. Par souci de concision, l'expression « fret aérien » est généralement utilisée avec certaines mentions précises incluant la poste. L'expression « fret aérien » devrait être comprise comme englobant la poste.

## 1. INTRODUCTION

1.1 Le complot du 29 octobre 2010 visant à introduire des engins explosifs improvisés (EEI) dans la chaîne logistique du fret aérien a fait apparaître les vulnérabilités du système mondial de sûreté du fret aérien, qui ont été exploitées par des terroristes. Le complot a mis en évidence la nécessité d'une action collaborative de la part des États afin de renforcer les mesures existantes de sûreté du fret aérien pour qu'elles soient coordonnées à l'échelle internationale, mises en œuvre de manière rigoureuse, uniforme et réaliste, sans entraver le commerce international.

1.2 Depuis 2010, les États membres et les parties prenantes de l'aviation ont œuvré avec diligence pour établir une vue contemporaine de la menace contre la sûreté du fret aérien et les façons les plus efficaces de renforcer les contrôles de sûreté en vue d'atténuer cette menace. Le Groupe de travail sur la sûreté du fret aérien (WGACS) du Groupe d'experts de la sûreté de l'aviation a été créé en avril 2011 et il est composé de représentants des États membres, d'organisations telles que l'Organisation mondiale des douanes et l'Union postale universelle, et d'organismes de l'industrie tels que l'Association du transport aérien international et la Global Express Association.

1.3 Au cours de cinq réunions tenues depuis juin 2011, le Groupe d'experts de la sûreté de l'aviation a travaillé par l'intermédiaire du Groupe WGACS, et avec son Groupe de travail sur l'Annexe 17 et son Groupe de travail sur les éléments indicatifs, en collaboration avec des parties prenantes clés en vue du renforcement de la sûreté du fret aérien, y compris le renforcement des normes et pratiques recommandées (SARP) de base en matière de sûreté.

1.4 La Conférence OACI de haut niveau sur la sûreté de l'aviation, tenue du 12 au 14 septembre 2012 à Montréal, a adopté et approuvé un ensemble de principes sur la sûreté du fret et de la poste aériens, devant servir de pierre angulaire pour l'OACI et toutes les parties prenantes dans les mesures qu'elles prennent aux fins de la sûreté de la chaîne logistique du fret et de la poste aériens. Par la suite, le 15 juillet 2013, l'Amendement n° 13 des *Normes et pratiques recommandées internationales, Sûreté* — Protection de l'aviation civile internationale contre les actes d'intervention illicite (Annexe 17 à la *Convention relative à l'aviation civile internationale*), qui comprend principalement des SARP relatives à la sûreté du fret aérien, est devenu applicable, assorti de nouveaux éléments indicatifs connexes figurant dans l'Amendement n° 1 de la huitième édition du *Manuel de sûreté de l'aviation* (Doc 8973/8).

1.5 Le renforcement du cadre mondial de la sûreté du fret aérien est une tâche multidimensionnelle qui devrait tenir compte non seulement des normes classiques en matière de réglementation, des pratiques recommandées et des éléments indicatifs, mais aussi des outils améliorés tels que la technologie et l'information. Les États membres, les observateurs et les parties prenantes clés, individuellement et en collaboration, continuent de faire avancer de nombreux travaux visant le renforcement des résultats en matière de sûreté du fret aérien, au moyen d'un large éventail d'activités. Ces activités visent notamment à perfectionner les normes et les documents d'orientation, à assurer la prestation de formation, à offrir un renforcement de la capacité et à y participer, à rechercher des occasions d'aligner et d'harmoniser les prescriptions et à développer la technologie, les outils et des techniques pour l'évaluation anticipée des risques.

1.6 Même si les travaux initiaux ont donné de bons résultats, il est important que les parties prenantes restent engagées dans le processus afin de renforcer davantage les arrangements en matière de sûreté du fret aérien. Comme suite à l'introduction des normes et processus amendés, la focalisation devrait se faire dans les mois à venir sur la mise en œuvre coordonnée de ces mesures.

## 2. FEUILLE DE ROUTE

2.1 Réunissant ces travaux et appuyant l'orientation de politique de la Conférence de haut niveau sur la sûreté de l'aviation pour ce qui est du renforcement de la sûreté du fret aérien (voir la note A38-WP/12), le Groupe WGACS a élaboré la Feuille de route pour renforcer la sûreté du fret aérien à l'échelle mondiale (la « Feuille de route ») figurant à l'Appendice A.

2.2 La Feuille de route organise les activités clés entreprises par les parties prenantes internationales et les contributions en vue du renforcement de la sûreté du fret aérien à l'échelle mondiale pour contrer la menace d'interventions illicites. Les initiatives sont définies au sein de domaines d'action larges renvoyant aux domaines de focalisation stratégique pertinents énoncés dans la Stratégie complète de l'OACI pour la sûreté de l'aviation (ICASS) (voir la note A38-WP/13). La Feuille de route cadre également avec les principes de la sûreté du fret et de la poste aériens.

2.3 Les objectifs de la feuille de route sont de :

- a) définir clairement l'approche multidimensionnelle qui est réalisée dans un système complexe comportant des parties prenantes multiples ;
- b) définir les relations, les synergies et les occasions de collaboration internationale ;
- c) faire mieux comprendre les rôles et responsabilités, souvent interreliés, que jouent toutes les parties prenantes ;
- d) maintenir l'impulsion du processus en indiquant l'état des activités et en encourageant la planification.

2.4 La Feuille de route est un document évolutif et elle sera revue et actualisée périodiquement en fonction des progrès.

2.5 L'Assemblée est invitée à approuver la Feuille de route pour renforcer la sûreté du fret aérien à l'échelle mondiale en tant qu'exposé général des activités en cours et à convenir que la Feuille de route sera actualisée de manière continue pour tenir compte des derniers faits nouveaux.

-----



**APPENDIX**  
**ROADMAP TO STRENGTHEN GLOBAL AIR CARGO SECURITY**

The Roadmap articulates the key activities underway or completed by international stakeholders that contribute to a strengthening of global air cargo security outcomes. Its purpose is to:

- a) clearly articulate the multi-faceted solution being progressed across a complex system with multiple stakeholders;
- b) identify linkages, synergies and opportunities for international collaboration;
- c) promote an understanding of the roles and responsibilities that all stakeholders play; and
- d) encourage momentum in the process by identifying status of activities and encouraging forward planning.

This Roadmap should be reviewed periodically to reflect new and progressing activities.

This Roadmap is applicable to air cargo and mail security. For the purpose of brevity the generally refers to air cargo with some specific references to mail. References to air cargo should be taken to include mail.

**Overarching Goal** A global air cargo system that is more secure against the threat of unlawful interference.

**Overview of Action Areas and Objectives**

| <b>ACTION AREA</b> | <b>Threat and Risk</b>  | <b>Standards, Recommended Practices and Guidance</b>   | <b>Advance Information</b>   | <b>Technology, Tools and Communication</b>   | <b>Capacity Development</b>   | <b>Facilitation and International Cooperation</b>  |
|--------------------|---|--|--|--|---|--|
| <b>OBJECTIVE</b>   | <i>To better understand, describe and communicate the threat and risk posed to and by air cargo and promote a consistent approach to estimating risk.</i> | <i>To develop a common set of strengthened air cargo security standards (with associated recommended practices and guidance) the adoption of which would lead to a more secure global air cargo system</i> | <i>To promote the evaluation of systems based on common principles for transmitting, receiving and assessing advance cargo information allowing early intervention where high risk scenarios are identified.</i> | <i>To promote the development, deployment and proficient use of appropriate cargo screening technology and other tools that enhance cargo security or communication of cargo security information.</i> | <i>To promote the uptake of and proficiency in administering air cargo security standards in countries with developing systems, with the ultimate aim of all Contracting States securing cargo at origin.</i> | <i>To support cargo facilitation through efficient and aligned supply chain security arrangements. To promote international cooperation at all levels.</i> |

**Detailed Activities Contributing to the Action Areas****Threat and Risk**

*To better understand, describe and communicate the threat and risk posed to and by air cargo and promote a consistent approach to estimating risk.*

Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 1: Addressing new and existing threats; Strategic Focus Area 3: Promoting the sharing of information amongst and within member States to raise awareness of threats and aviation security trends.

| <b>Activity</b>   | <b>Lead Contributors</b>  | <b>Status</b>  |
|---|---|--|
| Production of an Aviation Security Global Risk Context Statement.   | ICAO Working Group on Threat and Risk<br>ICAO Aviation Security Panel   | Complete. First and second editions endorsed by AVSEC Panel in March 2012 and March 2013 respectively. |
| Production an assessment paper titled “Threats and Risks to and from the Air Cargo System”.                         | ICAO Working Group on Threat and Risk   | Complete. Report back to AVSEC Panel, March 2012.  |
| Concept of high risk cargo developed, identifying key attributes for identification through a practical definition. | ICAO Working Group on Threat and Risk<br>ICAO Working Group on Air Cargo Security<br>ICAO Working Group on Annex 17<br>ICAO Aviation Security Panel | Complete. Definition of high risk cargo incorporated into Annex 17 as part of Amendment 13.            |

**Standards, Recommended Practices and Guidance**

*To develop a common set of strengthened air cargo security standards (with associated recommended practices and guidance) the adoption of which would lead to a more secure global air cargo system.*

Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 2: Promoting innovative, effective and efficient security approaches.

| <b>Activity</b>  | <b>Lead Contributors</b>   | <b>Status</b>  |
|--|--|--|
| Develop Principles on Air Cargo and Mail Security.   | ICAO Working Group on Air Cargo Security<br>ICAO AVSEC Panel               | Complete. Endorsed by the ICAO High-Level Conference on Aviation Security, September 2012.   |
| Preparation of new Standards and Recommended Practices for inclusion in Annex 17 as Amendment 13:<br>- Definition of High Risk Cargo and Mail<br>- Transfer cargo and mail<br>- Passenger / all-cargo aircraft controls. | ICAO Working Group on Air Cargo Security<br>ICAO Working Group on Annex 17 | Complete. Effective from 15 July 2013.   |
| Preparation of new Standards and Recommended Practices for inclusion in Annex 17 as Amendment 14.  | ICAO Working Group on Air Cargo Security<br>ICAO Working Group on Annex 17 | New draft Standard 4.6.8bis endorsed by AVSEC Panel, April 2013, and subsequently the Council. This will be included in Amendment 14 to Annex 17.                      |
| Evolution of new Universal Postal Union mail security standards.   | Universal Postal Union   | Compliance with mail security standards has been incorporated by UPU Congress into the UPU Convention. Compliance with these standards is mandatory from 2014 onwards. |

**Appendix**  
**English only**

|  |  |   |
|--|--|---|
| Preparation of new guidance material on Amendment 13 for inclusion in Document 8973.             | ICAO Working Group on Air Cargo Security<br>ICAO Working Group on Guidance Material  | Complete. Effective from 15 July 2013.  |
| Development of a better understanding of different air cargo and mail security regimes worldwide | ICAO Working Group on Air Cargo Security<br>ICAO AVSEC Panel   | Survey of WGACS and AVSECP members and observers complete, giving illustrative snapshot of current implementation of air cargo and mail security requirements in different national contexts. Paper on results to be tabled at 25th AVSECP Meeting, March 2014.   |
| Development of supply chain security approaches in air cargo and mail security                   | ICAO Working Group on Air Cargo Security<br>ICAO Working Group on Guidance Material<br>ICAO Secretariat<br>WCO Secretariat | Framework of best practices in air cargo and mail supply chain security developed. To be reviewed by ICAO Secretariat for consistency with the latest guidance material, and incorporated into the next revision of guidance material, for Member States to consult in developing their own secure supply chain programmes. (See also activities under Facilitation and International Cooperation.) |

**Advance Information**

*To promote the evaluation of systems based on common principles for transmitting, receiving and assessing advance cargo information allowing early intervention where high risk scenarios are identified.*

Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 2: Promoting innovative, effective and efficient security approaches.

| <b>Activity</b>   | <b>Lead Contributors</b>   | <b>Status</b>   |
|---|--|---|
| Development of common approaches to using advance cargo information for aviation security purposes. | WCO Technical Expert Group on Air Cargo Security<br>ICAO Working Group on Air Cargo Security<br>Global Express Association | The WCO Technical Expert Group on Air Cargo Security and ICAO Working Group on Air Cargo Security have considered the results of on-going pilot programmes being conducted at the national level in some Member States. This remains work in progress and is included on the work programme for the ICAO Working Group on Air Cargo Security. A number of Member States and industry participants are involved in pilot projects with advance cargo information, to inform future developments. |
| Development and rollout of postal advance information model and programme.                          | Universal Postal Union   | The Universal Postal Union has established an Interim Group on Advance Information Requirements to develop a data model for providing advance information for security purposes.  |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  |  | The Universal Postal Union has trialled a system (Customs Declaration System, or CDS) that can be used to provide advance information for both fiscal and security purposes.  |
| <b>Technology, Tools and Communication</b><br><i>To promote the development, deployment and proficient use of appropriate cargo screening technology and other tools/systems that enhance cargo security or communication of cargo security information.</i>   |  |   |
| Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 2: Promoting innovative, effective and efficient security approaches; Strategic Focus Area 3: Promoting the sharing of information amongst and within member States to raise awareness of threats and aviation security trends.   |  |   |
| <b>Activity</b>  | <b>Lead Contributors</b>   | <b>Status</b>   |
| Progressive introduction of the electronic Consignment Security Declaration (e-CSD).   | International Air Transport Association  | Pilot activities have been conducted in a number of countries with encouraging results.   |
| Alignment between IATA and ICAO documentation for confirming security status of air cargo.   | International Air Transport Association<br>ICAO Working Group on Air Cargo Security          | Complete. The requirements of the IATA e-CSD and the ICAO Consignment Security Declaration have been harmonized and included in the latest guidance material (Amendment 1 to Document 8973/8).  |
| Development of an ICAO Secretariat-WCO Secretariat Joint Training Brochure in all six UN languages, to provide an introduction on air cargo security and facilitation.   | WCO Secretariat<br>ICAO Secretariat  | Complete. To be released at 38th ICAO Assembly, 2013.   |
| <b>Capacity Development</b><br><i>To promote the uptake of and proficiency in administering air cargo security standards in countries with developing systems, with the ultimate aim of all Contracting States securing cargo at origin.</i>   |  |   |
| Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 5: Improving human factors and security culture; Strategic Focus Area 6: Promoting global compliance and establishing sustainable aviation security oversight capability of States; Strategic Focus Area 7: Emphasizing the importance of security amongst States and stakeholders. |  |   |
| <b>Activity</b>  | <b>Lead Contributors</b>   | <b>Status</b>   |
| Development of a focussed international strategy for air cargo security capacity development.  | ICAO Aviation Security Panel<br>ICAO Secretariat<br>ICAO Working Group on Air Cargo Security | In September 2012 the ICAO High-Level Conference on Aviation Security supported further development of the strategy. Proposed for consideration by AVSECP in 2013.<br>A paper towards a capacity development strategy for air cargo security is being developed by Working Group on Air Cargo Security members. |



**Appendix**  
**English only**

|  |   |  |
|--|---|--|
| Development and piloting of the IATA Secure Freight initiative.  | International Air Transport Association   | Standards and guidance have been progressively developed to support the Secure Freight programme.<br>Pilot activities have been conducted in a number of countries with encouraging results.   |
| <b>Facilitation and International Cooperation</b>  |   |  |
| <i>To support cargo facilitation through efficient and aligned supply chain security arrangements. To promote international cooperation at all levels.</i>   |   |  |
| Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 2: Promoting innovative, effective and efficient security approaches; Strategic Focus Area 6: Promoting the development of mutual recognition for aviation security processes |   |  |
| <b>Activity</b>  | <b>Lead Contributors</b>  | <b>Status</b>  |
| Potential to harmonise requirements between WCO's Authorised Economic Operator (AEO) and ICAO's Regulated Agent (RA) / Known Consignor (KC) regimes.   | WCO Secretariat<br>ICAO Secretariat<br>ICAO Working Group on Air Cargo Security<br>WCO Technical Expert Group on Air Cargo Security | Draft Terms of Reference (TORs) facilitate a Joint AEO and RA/KC Pilot Project have been prepared.<br>On-going analysis of tabular comparison of the RA/KC and AEO regimes.  |
| Strengthening cooperation and collaboration between the Facilitation Panel (FALP) and AVSECP.  |   | AVSECP, based on WGACS's detailed consideration, has prepared consolidated comments on air cargo facilitation amendments in Amendment 24 to Annex 9 for consideration by the Air Transport Committee (ATC).  |
| Preparation and implementation of ICAO-WCO Joint Action Plan as a follow-up to ICAO-WCO Joint Communiqué from the Joint Conference on Enhancing Air Cargo Security and Facilitation-Synergy through Cooperation.   |   | Draft Joint Action Plan prepared and considered by ICAO Working Group on Air Cargo Security and WCO Technical Expert Group on Air Cargo in first half of 2013.<br>ICAO and WCO Secretariats to work on prioritising activities in the Joint Action Plan. |
| Developing an ICAO -WCO Joint Training Module to provide an introduction/understanding on air cargo security and facilitation.   | WCO Secretariat<br>ICAO Secretariat   | Training module being prepared in 2013 with anticipated pilot workshop in 2014.  |
| Potential to harmonise requirements between UPU's postal security requirements (in Standards S58 and S59) and ICAO's air cargo and mail security requirements (in Annex 17 SARPs).   | ICAO Secretariat<br>ICAO Working Group on Air Cargo Security<br>UPU Secretariat   | ICAO and UPU Secretariats to work out policy issues on relationship between the ICAO's and UPU's respective air cargo and mail security regimes, and also on developing a more detailed comparison of the two regimes.                                   |