



الجمعية العمومية - الدورة الثامنة والثلاثون

اللجنة التنفيذية

البند رقم ١٣: أمن الطيران - السياسة العامة

خارطة الطريق المقترحة لتعزيز أمن الشحن الجوي العالمي

(ورقة مقدمة من أستراليا، وبلجيكا، وكندا، والصين، وألمانيا، واليابان، والأردن، ولبنان، ونيوزيلندا، والاتحاد الروسي، والمملكة العربية السعودية، والسنغال، وسنغافورة، وجنوب إفريقيا، وسويسرا، والمملكة المتحدة، والولايات المتحدة الأمريكية، والمجلس الدولي للمطارات، والرابطة العالمية للشحن السريع، والاتحاد الدولي للنقل الجوي، والرابطة الدولية للشحن الجوي، والاتحاد البريدي الدولي، ومنظمة الجمارك العالمية)

الموجز التنفيذي

من أجل دعم دور الايكاو في تعزيز أمن الشحن الجوي، أعد فريق العمل المكلف بأمن الشحن الجوي التابع لفريق خبراء أمن الطيران خارطة طريق تبرز أهم الأنشطة التي نفذتها الجهات المعنية الدولية والمساهمات نحو تعزيز الشحن الجوي العالمي^١ في مواجهة تهديدات التدخل غير المشروع. وتم تحديد مبادرات ضمن مجالات عمل واسعة النطاق تشير إلى مجالات التركيز الاستراتيجية ذات الصلة الواردة في استراتيجية الايكاو الشاملة لأمن الطيران (انظر الورقة A38-WP/13).

الإجراء: الجمعية العمومية مدعوة إلى إقرار خارطة الطريق من أجل تعزيز أمن الشحن الجوي العالمي في إطار استعراض الأنشطة الجارية والموافقة على مواصلة تحديثها بما يعكس آخر المستجدات.

الأهداف الإستراتيجية:	ورقة العمل هذه مرتبطة بالهدف الإستراتيجي (ب) - الأمن.
الأثار المالية:	ليست هناك موارد إضافية مطلوبة.
المراجع:	ورقة العمل A38-WP/12 - نتائج المؤتمر الرفيع المستوى بشأن أمن الطيران (HLCAS) ورقة العمل A38-WP/13 - إعلان بشأن أمن الطيران واستراتيجية الايكاو الشاملة لأمن الطيران (ICASS)

^١ تطبيق ورقة العمل هذه وخارطة الطريقة المرفقة على أمن الشحن الجوي والبريد. ولأغراض الإيجاز، يشار عموماً إلى الشحن الجوي مع بعض الإشارات المحددة إلى البريد. كما أن الإشارة إلى الشحن الجوي ينبغي أن تشمل البريد.

١ - المقدمة

١-١ كشفت المؤامرة التي وقعت في ٢٩/١٠/٢٠١٠ بهدف تسريب أجهزة متفجرة ارتجالية في سلسلة إمدادات الشحن الجوي عن مواطن الضعف التي يشكو منها نظام الشحن الجوي العالمي، والتي استغلها الإرهابيون. وقد أبرزت هذه المؤامرة ضرورة اتخاذ الإجراءات التعاونية من جانب الدول الأعضاء لتعزيز التدابير المعمول بها حالياً في مجال أمن الشحن باتباع أساليب منسقة دولياً ومنفذة بشكل صارم ومتسقة وعملية، وذلك دون إعاقة التجارة الدولية.

٢-١ ومنذ عام ٢٠١٠، سعت الدول الأعضاء والجهات المعنية جاهدة إلى بلورة رؤية حديثة بشأن التهديدات التي تستهدف أمن الشحن الجوي وإيجاد أنجع السبل الكفيلة بتعزيز الضوابط الأمنية للتخفيف من حدة التهديدات. وأنشئ في أبريل ٢٠١١ فريق العمل المكلف بأمن الشحن الجوي التابع لفريق خبراء أمن الطيران وهو يشمل ممثلي الدول الأعضاء ومنظمات مثل منظمة الجمارك العالمية والاتحاد البريدي العالمي والهيئات من قطاع الطيران مثل الاتحاد الدولي للنقل الجوي والرابطة العالمية للشحن السريع.

٣-١ وخلال خمسة اجتماعات انعقدت منذ يونيو ٢٠١١، عمل فريق خبراء أمن الطيران من خلال فريق عمل أمن الشحن الجوي ومع فريق العمل المكلف بالملحق السابع عشر التابع له وفريق العمل المكلف بالمواد الإرشادية ومع الجهات المعنية الأخرى في إطار الجهود المتضافرة الرامية إلى تعزيز أمن الشحن الجوي، بما في ذلك تعزيز القواعد والتوصيات الدولية الأساسية في مجال الأمن.

٤-١ واعتمد مؤتمر الايكاو الرفيع المستوى لأمن الطيران، المنعقد بين ١٢ و ١٤/٩/٢٠١٢ في مونتريال، وأقر مجموعة من المبادئ المتعلقة بأمن الشحن الجوي والبريد، كي تستند إليها الايكاو وجميع الجهات المعنية عند اتخاذ الإجراءات اللازمة لتأمين سلسلة إمدادات الشحن الجوي والبريد. وعقب هذا المؤتمر، وفي ١٥/٧/٢٠١٣، ودخل حيز النفاذ التعديل رقم (١٣) على القواعد والتوصيات الدولية، الأمن - حماية الطيران المدني الدولي من أفعال التدخل غير المشروع (الملحق السابع عشر باتفاقية الطيران المدني الدولي)، وشمل أساساً القواعد والتوصيات الدولية المتعلقة بأمن الشحن الجوي، مشفوعاً بالمواد الإرشادية الجديدة الموازية الواردة في المرفق ١ بالطبعة الإنجليزية من دليل أمن الطيران (Doc 8973/8).

٥-١ وتشكل عملية تعزيز الإطار العالمي الخاص بأمن الشحن الجوي مهمة متعددة الأوجه لا ينبغي أن تنظر في القواعد والتوصيات والإرشادات التنظيمية التقليدية فحسب، بل وأيضاً في تعزيز الأدوات مثل التكنولوجيا والمعلومات. وتواصل الدول الأعضاء والمراقبون والجهات المعنية الرئيسية، سواء منفردة أو مجتمعة، إنجاز كم هائل من الأعمال لتعزيز نتائج أمن الشحن الجوي، من خلال القيام بمجموعة متنوعة من الأنشطة، ويشمل ذلك تنقيح المعايير والوثائق الإرشادية وتقديم التدريب وتوفير بناء القدرات والمشاركة فيها وإيجاد فرص تنسيق المتطلبات ومواءمتها وتطوير التكنولوجيات والأدوات وتحديد التقنيات الخاصة بتقييم المخاطر.

٦-١ ومع أن الأعمال الأولية أسفرت عن نتائج جيدة، فمن المهم أن تواصل الجهات المعنية مشاركتها في هذه العملية لزيادة تعزيز ترتيبات أمن الشحن الجوي. وبعد تقديم المعايير والإجراءات المعدلة، ينبغي أن ينصب التركيز الرئيسي خلال الأشهر المقبلة على التنفيذ المنسق لهذه التدابير.

٢ - خارطة الطريق

١-٢ في إطار التعاون على إنجاز هذا العمل ودعمًا لتوجيه سياسات مؤتمر الايكاو الرفيع المستوى لأمن الطيران لتعزيز أمن الشحن الجوي (انظر الورقة A38-WP/12)، أعدّ فريق العمل المكلف بأمن الشحن الجوي التابع لفريق خبراء أمن الطيران خارطة الطريق من أجل تعزيز أمن الشحن الجوي العالمي ("خارطة الطريق") الواردة في المرفق (ب).

٢-٢ وتبرز خارطة الطريق هذه أهم الأنشطة التي تنفذها الجهات المعنية والمساهمات نحو تعزيز الشحن الجوي العالمي في مواجهة تهديدات التدخل غير المشروع. وتم تحديد مبادرات ضمن مجالات عمل واسعة النطاق تشير إلى مجالات التركيز الاستراتيجية الواردة في استراتيجية الايكاو الشاملة لأمن الطيران (انظر الورقة A38-WP/13). وتتماشى خارطة الطريق أيضا مع المبادئ المتعلقة بأمن الشحن الجوي والبريد.

٣-٢ تهدف خارطة الطريق إلى ما يلي:

- (أ) إبراز النهج المتعدد الأوجه المتبع ضمن نظام معقد يضم جهات معنية متعددة؛
- (ب) تحديد الروابط وأوجه التآزر والفرص السانحة للتعاون الدولي؛
- (ج) تعزيز فهم الأدوار والمسؤوليات المختلفة، التي غالبا ما تترايط فيما بينها، وتضطلع بها جميع الجهات المعنية؛
- (د) التشجيع على مواصلة الزخم في إطار العملية من خلال تحديد الأشواط التي قطعتها الأنشطة والحث على مواصلة التخطيط.

٤-٢ خارطة الطريق وثيقة حية وسيجري استعراضها وتحديثها بانتظام بما يبرز التقدم المحرز.

٥-٢ الجمعية العمومية مدعوة إلى إقرار خارطة الطريق من أجل تعزيز أمن الشحن الجوي العالمي في إطار استعراض الأنشطة الجارية والموافقة على مواصلة تحديثها بما يعكس آخر المستجدات.

**APPENDIX
ROADMAP TO STRENGTHEN GLOBAL AIR CARGO SECURITY**

The Roadmap articulates the key activities underway or completed by international stakeholders that contribute to a strengthening of global air cargo security outcomes. Its purpose is to:

- a) clearly articulate the multi-faceted solution being progressed across a complex system with multiple stakeholders;
- b) identify linkages, synergies and opportunities for international collaboration;
- c) promote an understanding of the roles and responsibilities that all stakeholders play; and
- d) encourage momentum in the process by identifying status of activities and encouraging forward planning.

This Roadmap should be reviewed periodically to reflect new and progressing activities.

This Roadmap is applicable to air cargo and mail security. For the purpose of brevity the generally refers to air cargo with some specific references to mail. References to air cargo should be taken to include mail.

Overarching Goal A global air cargo system that is more secure against the threat of unlawful interference.

Overview of Action Areas and Objectives

ACTION AREA	Threat and Risk	Standards, Recommended Practices and Guidance	Advance Information	Technology, Tools and Communication	Capacity Development	Facilitation and International Cooperation
OBJECTIVE	<i>To better understand, describe and communicate the threat and risk posed to and by air cargo and promote a consistent approach to estimating risk.</i>	<i>To develop a common set of strengthened air cargo security standards (with associated recommended practices and guidance) the adoption of which would lead to a more secure global air cargo system</i>	<i>To promote the evaluation of systems based on common principles for transmitting, receiving and assessing advance cargo information allowing early intervention where high risk scenarios are identified.</i>	<i>To promote the development, deployment and proficient use of appropriate cargo screening technology and other tools that enhance cargo security or communication of cargo security information.</i>	<i>To promote the uptake of and proficiency in administering air cargo security standards in countries with developing systems, with the ultimate aim of all Contracting States securing cargo at origin.</i>	<i>To support cargo facilitation through efficient and aligned supply chain security arrangements. To promote international cooperation at all levels.</i>

Detailed Activities Contributing to the Action Areas

Threat and Risk		
<i>To better understand, describe and communicate the threat and risk posed to and by air cargo and promote a consistent approach to estimating risk.</i>		
Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 1: Addressing new and existing threats; Strategic Focus Area 3: Promoting the sharing of information amongst and within member States to raise awareness of threats and aviation security trends.		
Activity	Lead Contributors	Status
Production of an Aviation Security Global Risk Context Statement.	ICAO Working Group on Threat and Risk ICAO Aviation Security Panel	Complete. First and second editions endorsed by AVSEC Panel in March 2012 and March 2013 respectively.
Production an assessment paper titled “Threats and Risks to and from the Air Cargo System”.	ICAO Working Group on Threat and Risk	Complete. Report back to AVSEC Panel, March 2012.
Concept of high risk cargo developed, identifying key attributes for identification through a practical definition.	ICAO Working Group on Threat and Risk ICAO Working Group on Air Cargo Security ICAO Working Group on Annex 17 ICAO Aviation Security Panel	Complete. Definition of high risk cargo incorporated into Annex 17 as part of Amendment 13.
Standards, Recommended Practices and Guidance		
<i>To develop a common set of strengthened air cargo security standards (with associated recommended practices and guidance) the adoption of which would lead to a more secure global air cargo system.</i>		
Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 2: Promoting innovative, effective and efficient security approaches.		
Activity	Lead Contributors	Status
Develop Principles on Air Cargo and Mail Security.	ICAO Working Group on Air Cargo Security ICAO AVSEC Panel	Complete. Endorsed by the ICAO High-Level Conference on Aviation Security, September 2012.
Preparation of new Standards and Recommended Practices for inclusion in Annex 17 as Amendment 13: - Definition of High Risk Cargo and Mail - Transfer cargo and mail - Passenger / all-cargo aircraft controls.	ICAO Working Group on Air Cargo Security ICAO Working Group on Annex 17	Complete. Effective from 15 July 2013.
Preparation of new Standards and Recommended Practices for inclusion in Annex 17 as Amendment 14.	ICAO Working Group on Air Cargo Security ICAO Working Group on Annex 17	New draft Standard 4.6.8bis endorsed by AVSEC Panel, April 2013, and subsequently the Council. This will be included in Amendment 14 to Annex 17.
Evolution of new Universal Postal Union mail security standards.	Universal Postal Union	Compliance with mail security standards has been incorporated by UPU Congress into the UPU Convention. Compliance with these standards is mandatory from 2014 onwards.

Preparation of new guidance material on Amendment 13 for inclusion in Document 8973.	ICAO Working Group on Air Cargo Security ICAO Working Group on Guidance Material	Complete. Effective from 15 July 2013.
Development of a better understanding of different air cargo and mail security regimes worldwide	ICAO Working Group on Air Cargo Security ICAO AVSEC Panel	Survey of WGACS and AVSECP members and observers complete, giving illustrative snapshot of current implementation of air cargo and mail security requirements in different national contexts. Paper on results to be tabled at 25th AVSECP Meeting, March 2014.
Development of supply chain security approaches in air cargo and mail security	ICAO Working Group on Air Cargo Security ICAO Working Group on Guidance Material ICAO Secretariat WCO Secretariat	Framework of best practices in air cargo and mail supply chain security developed. To be reviewed by ICAO Secretariat for consistency with the latest guidance material, and incorporated into the next revision of guidance material, for Member States to consult in developing their own secure supply chain programmes. (See also activities under Facilitation and International Cooperation.)

Advance Information

To promote the evaluation of systems based on common principles for transmitting, receiving and assessing advance cargo information allowing early intervention where high risk scenarios are identified.

Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 2: Promoting innovative, effective and efficient security approaches.

Activity	Lead Contributors	Status
Development of common approaches to using advance cargo information for aviation security purposes.	WCO Technical Expert Group on Air Cargo Security ICAO Working Group on Air Cargo Security Global Express Association	The WCO Technical Expert Group on Air Cargo Security and ICAO Working Group on Air Cargo Security have considered the results of on-going pilot programmes being conducted at the national level in some Member States. This remains work in progress and is included on the work programme for the ICAO Working Group on Air Cargo Security. A number of Member States and industry participants are involved in pilot projects with advance cargo information, to inform future developments.
Development and rollout of postal advance information model and programme.	Universal Postal Union	The Universal Postal Union has established an Interim Group on Advance Information Requirements to develop a data model for providing advance information for security purposes.

		The Universal Postal Union has trialled a system (Customs Declaration System, or CDS) that can be used to provide advance information for both fiscal and security purposes.
--	--	--

Technology, Tools and Communication

To promote the development, deployment and proficient use of appropriate cargo screening technology and other tools/systems that enhance cargo security or communication of cargo security information.

Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 2: Promoting innovative, effective and efficient security approaches; Strategic Focus Area 3: Promoting the sharing of information amongst and within member States to raise awareness of threats and aviation security trends.

Activity	Lead Contributors	Status
Progressive introduction of the electronic Consignment Security Declaration (e-CSD).	International Air Transport Association	Pilot activities have been conducted in a number of countries with encouraging results.
Alignment between IATA and ICAO documentation for confirming security status of air cargo.	International Air Transport Association ICAO Working Group on Air Cargo Security	Complete. The requirements of the IATA e-CSD and the ICAO Consignment Security Declaration have been harmonized and included in the latest guidance material (Amendment 1 to Document 8973/8).
Development of an ICAO Secretariat-WCO Secretariat Joint Training Brochure in all six UN languages, to provide an introduction on air cargo security and facilitation.	WCO Secretariat ICAO Secretariat	Complete. To be released at 38th ICAO Assembly, 2013.

Capacity Development

To promote the uptake of and proficiency in administering air cargo security standards in countries with developing systems, with the ultimate aim of all Contracting States securing cargo at origin.

Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 5: Improving human factors and security culture; Strategic Focus Area 6: Promoting global compliance and establishing sustainable aviation security oversight capability of States; Strategic Focus Area 7: Emphasizing the importance of security amongst States and stakeholders.

Activity	Lead Contributors	Status
Development of a focussed international strategy for air cargo security capacity development.	ICAO Aviation Security Panel ICAO Secretariat ICAO Working Group on Air Cargo Security	In September 2012 the ICAO High-Level Conference on Aviation Security supported further development of the strategy. Proposed for consideration by AVSECP in 2013. A paper towards a capacity development strategy for air cargo security is being developed by Working Group on Air Cargo Security members.

Development and piloting of the IATA Secure Freight initiative.	International Air Transport Association	Standards and guidance have been progressively developed to support the Secure Freight programme. Pilot activities have been conducted in a number of countries with encouraging results.
Facilitation and International Cooperation		
<i>To support cargo facilitation through efficient and aligned supply chain security arrangements. To promote international cooperation at all levels.</i>		
Relationship to the ICAO Comprehensive Aviation Security Strategy – Strategic Focus Area 2: Promoting innovative, effective and efficient security approaches; Strategic Focus Area 6: Promoting the development of mutual recognition for aviation security processes		
Activity	Lead Contributors	Status
Potential to harmonise requirements between WCO's Authorised Economic Operator (AEO) and ICAO's Regulated Agent (RA) / Known Consignor (KC) regimes.	WCO Secretariat ICAO Secretariat ICAO Working Group on Air Cargo Security WCO Technical Expert Group on Air Cargo Security	Draft Terms of Reference (TORs) facilitate a Joint AEO and RA/KC Pilot Project have been prepared. On-going analysis of tabular comparison of the RA/KC and AEO regimes.
Strengthening cooperation and collaboration between the Facilitation Panel (FALP) and AVSECP.		AVSECP, based on WGACS's detailed consideration, has prepared consolidated comments on air cargo facilitation amendments in Amendment 24 to Annex 9 for consideration by the Air Transport Committee (ATC).
Preparation and implementation of ICAO-WCO Joint Action Plan as a follow-up to ICAO-WCO Joint Communiqué from the Joint Conference on Enhancing Air Cargo Security and Facilitation-Synergy through Cooperation.		Draft Joint Action Plan prepared and considered by ICAO Working Group on Air Cargo Security and WCO Technical Expert Group on Air Cargo in first half of 2013. ICAO and WCO Secretariats to work on prioritising activities in the Joint Action Plan.
Developing an ICAO -WCO Joint Training Module to provide an introduction/understanding on air cargo security and facilitation.	WCO Secretariat ICAO Secretariat	Training module being prepared in 2013 with anticipated pilot workshop in 2014.
Potential to harmonise requirements between UPU's postal security requirements (in Standards S58 and S59) and ICAO's air cargo and mail security requirements (in Annex 17 SARPs).	ICAO Secretariat ICAO Working Group on Air Cargo Security UPU Secretariat	ICAO and UPU Secretariats to work out policy issues on relationship between the ICAO's and UPU's respective air cargo and mail security regimes, and also on developing a more detailed comparison of the two regimes.