



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 15 повестки дня. Авиационная безопасность. Поддержка внедрения**

**СТРАТЕГИЯ НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА, КОНКРЕТНО ОРИЕНТИРОВАННАЯ  
НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ АВИАГРУЗА**

(Представлено Австралией, Иорданией, Канадой, Ливаном, Сингапуром, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Южной Африкой, Ассоциацией "Глобальный экспресс", Международной ассоциацией воздушного транспорта, Международной ассоциацией советов аэропортов и Международной ассоциацией грузовых авиаперевозок)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В сентябре 2012 года Конференция ИКАО высокого уровня по авиационной безопасности одобрила разработку стратегии наращивания потенциала, конкретно ориентированной на обеспечение безопасности авиагруза и почты, в соответствии со Стратегией ИКАО по оказанию помощи и наращиванию потенциала в области авиационной безопасности. Впоследствии были разработаны основные положения передовой практики в сфере безопасности цепи поставок авиагруза и почты, которые в настоящее время находятся в процессе включения в инструктивный материал ИКАО по обеспечению безопасности авиагруза. Эти основные положения могут стать подходящим фундаментом для деятельности по наращиванию потенциала для повышения эффективности внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) в области безопасности авиагруза.

Группа экспертов AVSEC продолжит сотрудничество с Секретариатом ИКАО в деле разработки и пересмотра инструктивного материала, предназначенного для помощи государствам во внедрении SARPS в области безопасности авиагруза и почты, а также учебных материалов, базирующихся на основных положениях передовой практики. Эти материалы будут включены в согласованную работу ИКАО в рамках Стратегии по оказанию помощи и наращиванию потенциала в области авиационной безопасности в целях избежания дублирования.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) поддержать продолжающуюся работу ИКАО по разработке и пересмотру инструктивных и учебных материалов, базирующихся на основных положениях передовой практики в сфере безопасности цепи поставок авиагруза и почты, в соответствии с Принципами обеспечения безопасности авиагруза и почты и Стратегией ИКАО по оказанию помощи и наращиванию потенциала в области авиационной безопасности, в то же время предоставляя государствам возможности их согласования со своими особыми условиями;
- b) рассмотреть информацию, содержащуюся в данном документе, в связи с обновлением резолюции А37-17 Ассамблеи (*Сводное заявление*).

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	A37-WP/17 A38-WP/12 A38-WP/20 <i>Стратегия по оказанию помощи и наращиванию потенциала в области авиационной безопасности</i>

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Конференция ИКАО высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS), проходившая в Монреале с 12 по 14 сентября 2012 года, одобрила разработку международной стратегии наращивания потенциала, конкретно ориентированной на обеспечение безопасности авиагруза и почты, в соответствии со Стратегией ИКАО по оказанию помощи и наращиванию потенциала в области авиационной безопасности, а также приняла и одобрила ряд принципов обеспечения безопасности авиагруза и почты, которые послужат фундаментом для принимаемых ИКАО и всеми заинтересованными сторонами мер по обеспечению безопасности цепи поставок авиагруза и почты. С тех пор Группа экспертов по авиационной безопасности (Группа экспертов AVSEC) в лице входящих в ее состав Рабочей группы по безопасности авиагруза (WGACS) и Рабочей группы по инструктивному материалу (WGGM) осуществляет непрерывную деятельность в этом направлении, включая разработку нового инструктивного материала в дополнение к новым Стандартам и Рекомендуемой практике (SARPS) в области безопасности авиагруза, вступившим в действие в июле 2013 года, и рассмотрение основных положений передовой практики в сфере безопасности авиагруза в целях помощи государствам в разработке, внедрении и повышении эффективности процессов и программ обеспечения безопасности цепи поставок. Эти основные положения передовой практики, включающие шесть ключевых компонентов безопасной цепи поставок и соответствующие Принципам обеспечения безопасности авиагруза и почты, могут стать фундаментом для оказания помощи по наращиванию потенциала в области безопасности авиагруза. Группа экспертов AVSEC продолжит совместную работу с Секретариатом ИКАО по обновлению Учебного комплекта по авиационной безопасности, касающегося грузов, который в дальнейшем будет включен в работу ИКАО в рамках Стратегии по оказанию помощи и наращиванию потенциала в области авиационной безопасности.

## 2. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

2.1 Атаки, имевшие место в октябре 2010 года, последующие заговоры с целью террора и сообщения СМИ об усилиях террористов по разработке новых СВУ свидетельствуют о том, что коммерческая авиация продолжает оставаться одной из основных целей террористических группировок. Принимая во внимание высокую степень интеграции в сфере коммерческой авиации, необходимо признать, что глобальная безопасность авиагруза остается зоной риска.

2.2 Ввиду того что безопасная перевозка авиагруза является важнейшим элементом беспрепятственной и облегченной торговли, в приоритетном порядке должны быть предприняты скоординированные усилия по укреплению мер обеспечения безопасности авиагруза и почты в мировом масштабе.

2.3 ИКАО разработала ряд новых мер, направленных на устранение слабых мест в системах обеспечения безопасности авиагруза, включая усовершенствованные SARPS и связанный с ними инструктивный материал.

2.4 Конференция HLCAS, проходившая в Монреале в сентябре 2012 года, одобрила рабочий документ о наращивании потенциала в области безопасности авиагруза и рекомендовала, среди прочего, чтобы "была разработана международная стратегия создания потенциала, конкретно ориентированная на обеспечение безопасности авиагруза и почты, с целью оказания помощи государствам-членам, которые в ней нуждаются при внедрении международных стандартов по обеспечению безопасности авиагруза и авиапочты. Такая стратегия должна быть согласована со Стратегией ИКАО по оказанию помощи и наращиванию потенциала в области авиационной безопасности и базироваться, по мере возможности, на результатах, полученных в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ)" (см. A38-WP/12).

2.5 После завершения HLCAS Группа экспертов AVSEC начала работу по созданию стратегии наращивания потенциала и разработке элементов такой стратегии. Кроме того, государства-члены и заинтересованные стороны авиационной отрасли согласились предоставить ресурсы (учебные материалы, экспертов и сотрудников по вопросам подготовки персонала) Секретариату ИКАО с целью оказания помощи в продолжающейся разработке учебных материалов в соответствии со стратегией, представленной на 37-й сессии Ассамблеи ИКАО (см. A37-WP/17). Безопасность авиагруза была специально отмечена, как требующая немедленной разработки учебных материалов в рамках данной стратегии.

### **3. НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОТНОШЕНИИ АВИАГРУЗА**

3.1 Стратегия по оказанию помощи и наращиванию потенциала в области авиационной безопасности основывается на следующих принципах:

- a) более гармоничный и слаженный общеорганизационный подход в рамках ИКАО;
- b) ориентация на государства, наиболее нуждающиеся в помощи;
- c) совершенствование предложений помощи в соответствии с меняющимися потребностями и условиями в сфере авиационной безопасности;
- d) более активное вовлечение партнеров и региональных механизмов;
- e) новые процедуры представления отчетности, нацеленные на достижение устойчивых результатов.

3.2 Группа экспертов AVSEC продолжает поддерживать этот подход к наращиванию потенциала. Логичным является включение элементов наращивания потенциала в области безопасности авиагруза в третий основополагающий принцип (совершенствование предложений помощи) существующей стратегии наращивания потенциала.

3.3 Рабочая группа WGACS Группы экспертов AVSEC разработала основные положения передовой практики в сфере безопасности цепи поставок авиагруза и почты, которые содержат общий обзор главных участников и шести ключевых компонентов безопасной цепи поставок, а также краткое руководство по возможным практическим действиям по реализации каждого из этих компонентов. Эти основные положения предоставляют государствам достаточно широкие возможности для согласования с их особыми условиями, включая затраты, эксплуатационную среду и существующие угрозы и риски. Шесть ключевых компонентов включают: безопасность объектов; безопасность персонала; обучение; досмотр груза; цепь обеспечения сохранности; контроль и соблюдение требований. Эти основные положения передовой практики, которые считаются полезным и информативным инструментом для государств-членов ИКАО при разработке ими программ обеспечения безопасности цепи поставок, в настоящее время находятся в процессе включения в инструктивный материал ИКАО по обеспечению безопасности авиагруза и почты в поправке 1 к 8-му изданию Руководства по авиационной безопасности (Doc 8973).

3.4 Рабочая группа WGACS Группы экспертов AVSEC и Секретариат ИКАО также согласились, что WGACS будет исполнять роль информационного центра по обмену информацией и документацией между государствами-членами, наблюдателями и Секретариатом ИКАО. Эти материалы могут использоваться Секретариатом в целях дальнейшего развития Учебного комплекта по авиационной безопасности, касающегося грузов, который будет распространяться через учебные центры ИКАО по авиационной безопасности (см. A38-WP/20). WGACS также будет выполнять функцию хранилища информации о двусторонних инициативах по наращиванию потенциала для предоставления ее заинтересованным сторонам, включая Секретариат ИКАО, в целях избежания дублирования.

3.5 Сотрудничество с Секретариатом ИКАО позволит доставлять помощь по наращиванию потенциала в области безопасности авиагруза через существующие каналы ИКАО. Кроме того, такое сотрудничество обеспечит постоянное совершенствование предложений помощи и позволит создать скоординированный общеорганизационный подход в рамках ИКАО, уделяющий основное внимание государствам, которым более всего требуется помощь в разработке программ обеспечения безопасности авиагруза, и позволяющий избежать дублирования усилий. Сотрудничество между Секретариатом ИКАО, государствами-членами и заинтересованными сторонами авиационной отрасли повысит эффективность предоставления помощи по обеспечению безопасности авиагруза, согласованной с основными положениями передовой практики в обеспечении безопасности авиагруза и почты, а также с Принципами обеспечения безопасности авиагруза и почты, позволяя государствам принимать в расчет их особые условия.