

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 13 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика****МЕРЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
НА СЛЕДУЮЩИЙ ТРЕХЛЕТНИЙ ПЕРИОД**

(Представлено Австралией, Бельгией, Германией, Ирландией, Испанией, Италией, Канадой, Катаром, Китаем, Ливаном, Люксембургом, Мексикой, Нигерией, Новой Зеландией, Объединенными Арабскими Эмиратами, Российской Федерацией, Саудовской Аравией, Сенегалом, Сингапуром, Словенией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Швейцарией, Южной Африкой, Японией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Авиационная безопасность является одним из основных элементов глобальной архитектуры гражданской авиации. Учитывая тот факт, что угроза безопасности сохраняется, всем заинтересованным сторонам необходимо совместно осуществлять деятельность по укреплению авиационной безопасности на основе тесного сотрудничества и использования оптимальных и практических подходов.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению информацию о деятельности ИКАО по укреплению авиационной безопасности в глобальном масштабе, которая осуществляется совместно с государствами – членами ИКАО, авиационной отраслью и другими заинтересованными сторонами;
- б) одобрить перечисленные в п. 3.2 направления деятельности и подходы в сфере укрепления авиационной безопасности и оказывать им постоянную поддержку.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность"
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не требуются
<i>Справочный материал</i>	Резолюции 37-й сессии Ассамблеи A37-17, Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства A38-WP/12, Результаты Конференции высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS) A38-WP/14, Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 После террористических атак, совершенных 11 сентября 2001 года, и Конференции ИКАО по авиационной безопасности на уровне министров, проходившей в 2002 году, государства – члены ИКАО, авиационная отрасль и другие заинтересованные стороны предприняли ряд существенных мер по укреплению авиационной безопасности в глобальном масштабе. Государства – члены ИКАО приняли четкое политическое обязательство, а все заинтересованные стороны расширили сотрудничество в области выработки новых подходов и мер борьбы с угрозой терроризма на международном воздушном транспорте, обеспечивая при этом упрощение формальностей и эффективность операций, выполняемых воздушным транспортом.

1.2 На 37-й сессии Ассамблеи ИКАО, проходившей в 2010 году, Ассамблея одобрила и приняла резолюцию А37-17 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства"*. Резолюция А37-17 Ассамблеи охватывает аспекты общей политики, настоятельно рекомендует государствам – членам ИКАО становиться участниками международных юридических документов по авиационной безопасности, а также рассматривает технические меры по обеспечению безопасности, действия государств в связи с актом незаконного вмешательства, Универсальную программу ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности, помощь государствам в создании системы контроля за обеспечением авиационной безопасности для защиты международной гражданской авиации, многостороннее и двустороннее сотрудничество и международное и региональное сотрудничество. Ассамблея также приняла Декларацию по авиационной безопасности, которая настоятельно призывает государства-члены предпринимать различные меры для расширения международного сотрудничества в целях противодействия угрозам гражданской авиации. Резолюция А37-17 Ассамблеи и Декларация по авиационной безопасности определяют направления дальнейшей деятельности высокого уровня и свидетельствуют о принятии государствами – членами ИКАО, авиационной отраслью и другими заинтересованными сторонами четкого обязательства продолжать индивидуальную и совместную деятельность по укреплению авиационной безопасности в глобальном масштабе в целях борьбы с угрозой терроризма и актами незаконного вмешательства.

2. ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 После 37-й сессии Ассамблеи ИКАО в области авиационной безопасности произошел ряд важных событий. К их числу относится сохранение угрозы безопасности и террористические атаки на объекты гражданской авиации, а также деятельность международного сообщества гражданской авиации по выработке новых подходов и мер, направленных на защиту деятельности гражданской авиации в глобальном масштабе.

2.2 Ведущую роль в этой глобальной деятельности играла ИКАО, побуждавшая международное сообщество гражданской авиации повышать уровень авиационной безопасности, используя для этого результаты работ, выполненных Секретариатом (включая исследовательские группы Секретариата) и всех специалистов, входящих в состав Группы экспертов ИКАО по авиационной безопасности и ее рабочих групп. К числу проведенных ИКАО основных мероприятий и достигнутых за последние три года результатов относятся:

- а) Проведение ряда региональных конференций, цель которых заключалась в поощрении деятельности по усилению авиационной безопасности во всех

регионах и оказанию ей поддержки на высоком уровне. Такие конференции были проведены в Толедо, Абу-Даби, Абудже, Мехико-Сити, Токио, Каракасе, Дакаре, Куала-Лумпуре, Манама, Москве и Нью-Дели.

- b) Проведение в сентябре 2012 года в Монреале, Канада, Конференции ИКАО высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS), на которой государства – члены ИКАО, авиационная отрасль и другие заинтересованные стороны продемонстрировали политическую волю, необходимую для достижения общей цели усиления авиационной безопасности, приняли коммюнике, определяющее основные области борьбы с угрозой, которую создают акты незаконного вмешательства для деятельности гражданской авиации.
- c) Расширение сотрудничества ИКАО с другими международными организациями, такими как Международная морская организация (ИМО), Всемирный почтовый союз (ВПС) и Всемирная таможенная организация (ВТамО). В июле 2012 года в Сингапуре ИКАО и ВТамО впервые провели совместную конференцию и приняли четкое обязательство о совместной деятельности и сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами в деле укрепления безопасности авиагруза и цепи поставок. В июле 2013 года ИКАО, ИМО и ВТамО также обязались объединить усилия в целях повышения уровня безопасности грузов, совместно перевозимых воздушным и морским транспортом.
- d) Для рассмотрения таких серьезных вопросов, как угроза и риск, угроза, создаваемая инсайдерами, безопасность авиагруза, технические средства обеспечения безопасности, подготовка персонала в области авиационной безопасности и рассмотрение процедуры досмотра на контрольно-пропускных пунктах следующего поколения, в рамках Группы экспертов по авиационной безопасности был создан ряд новых рабочих групп и технических консультативных групп. Деятельность этих новых групп дополняет деятельность рабочих групп по Приложению 17 и инструктивным материалам по авиационной безопасности.
- e) Для Приложения 17 к Чикагской конвенции разработаны новые Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS) по безопасности и новые инструктивные материалы по безопасности в таких областях, как безопасность аэронавигационных служб и служб воздушного движения, безопасность авиагруза и досмотр в аэропортах лиц, обслуживающих международную гражданскую авиацию, которые не являются пассажирами.
- f) Возникли новые области сотрудничества Группы экспертов ИКАО по авиационной безопасности с другими техническими группами экспертов ИКАО, такими как Группа экспертов по опасным грузам и Группа экспертов по упрощению формальностей, что позволяет объединить усилия и согласовать глобальные подходы ИКАО к обеспечению авиационной безопасности, упрощению формальностей и обработке опасных грузов.
- g) ИКАО, ее государства-члены, авиационная отрасль и другие заинтересованные стороны продолжают деятельность по повышению степени осведомленности и

обмену информацией об угрозах авиационной безопасности и предпринимаемых мерах. В этой связи полезной оказалась разработка заявления о контексте риска, которая позволяет повысить степень осведомленности государств-членов о новых и возникающих угрозах авиационной безопасности. Полезным средством, способствующим обеспечению оперативной связи и обмену такой информацией между государствами-членами является сеть координационных центров ИКАО по авиационной безопасности.

- h) ИКАО, государства-члены и другие заинтересованные стороны активизируют свою деятельность и уделяют больше внимания таким вопросам, как подготовка персонала в области авиационной безопасности и наращивание потенциала. В настоящее время реализуются новые инициативы в области наращивания потенциала и подготовки персонала, включая такие области, как безопасность авиагруза, проведение проверок и обеспечение соблюдения требований, а также досмотр в целях безопасности и контроль в целях безопасности.
- i) Для удовлетворения различных потребностей государств-членов будет осуществлен переход от Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) к использованию в рамках УППАБ механизма непрерывного мониторинга (МНМ), согласно которому при следующем пересмотре УППАБ будет предусмотрено использование иных подходов к различным уровням соблюдения требований и осуществлению надзора.
- j) Продолжится использование новых технических средств. В настоящее время разрабатываются, испытываются и развертываются во всем мире новые технические средства и оборудование для использования службами безопасности гражданской авиации. Они позволяют нормативным полномочным органам и отрасли повысить уровень авиационной безопасности и упрощения формальностей и в то же время обеспечить рентабельность деятельности гражданской авиации.

3. ПЛАНЫ НА ПЕРСПЕКТИВУ

3.1 Учитывая исключительно важную роль авиационной безопасности в глобальной архитектуре гражданской авиации, ИКАО, ее государствам-членам, авиационной отрасли и другим заинтересованным сторонам необходимо продолжить осуществляемую ими индивидуальную и совместную деятельность по борьбе с угрозой терроризма на воздушном транспорте, выполняющем международные перевозки. Эта деятельность должна дополнять предпринимаемые заинтересованными сторонами меры, направленные на упрощение формальностей, обеспечение эффективности деятельности гражданской авиации и оптимальное использование ограниченных ресурсов.

3.2 На перспективу 38-й сессии Ассамблеи ИКАО предлагается активно поддержать эти усилия и одобрить подходы к усилению авиационной безопасности в глобальном масштабе, описание которых приводится ниже. Необходимо, чтобы:

- a) В глобальном масштабе ИКАО по-прежнему играла ведущую роль, определяла направления деятельности в политической и технической областях и давала рекомендации, позволяющие всем государствам – членам ИКАО, авиационной отрасли и другим заинтересованным сторонам согласованно и совместно обеспечивать повышение уровня авиационной безопасности во всем мире.
- b) Группы специалистов ИКАО по авиационной безопасности продолжали свою деятельность по рассмотрению критически важных аспектов обеспечения авиационной безопасности и разрабатывали практичные и целесообразные меры борьбы с угрозами авиационной безопасности.
- c) Все государства – члены ИКАО продолжали деятельность по доведению предпринимаемых ими мер в сфере обеспечения авиационной безопасности, стандартов и имплементаций до уровня, как минимум соответствующего требованиям Стандартов Приложения 17 к Чикагской конвенции.
- d) ИКАО по-прежнему осуществляла сотрудничество с другими международными организациями, такими как ИМО, ВПС и ВТамО, региональными организациями и другими партнерами по отрасли, такими как Международный совет аэропортов (МСА), Ассоциация "Глобальный экспресс", Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА), Международная ассоциация грузовых авиаперевозчиков (ТИАКА) и другими партнерами в деле разработки и совершенствования мер авиационной безопасности и подходов к сохранению устойчивого и рентабельного баланса между потребностями, обусловленными обеспечением авиационной безопасности и упрощением формальностей, и выполнением операций.
- e) ИКАО, ее государства-члены и отрасль продолжали деятельность по стимулированию использования инновационных, эффективных и действенных подходов к согласованию мер авиационной безопасности, предпринимаемых в глобальном масштабе. В этой связи международное сотрудничество государств-членов, направленное на обеспечение безопасности на основе оценки риска и получения конечных результатов, следует осуществлять на взаимной и согласованной основе.
- f) ИКАО и все государства-члены по-прежнему расширяли и совершенствовали свои возможности по проведению проверок, инспекций и осуществлению надзора в сфере обеспечения авиационной безопасности, с тем чтобы обеспечить надежность и эффективность утвержденных и применяемых мер безопасности для защиты деятельности международной гражданской авиации. В этой связи ИКАО настоятельно рекомендуется продолжить деятельность по применению механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках УППАБ в течение следующего этапа реализации Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности.
- g) ИКАО, ее государства-члены и все другие заинтересованные стороны продолжали деятельность по наращиванию потенциала в области авиационной безопасности и подготовки персонала и уделяли особое внимание реализации инициатив, которые могут помочь государствам, испытывающим потребности в таком наращивании потенциала и подготовке персонала.

- h) ИКАО по-прежнему поощряла обмен передовой практикой в области авиационной безопасности и, в практически возможных масштабах, информацией об угрозах гражданской авиации в интересах всех государств-членов. Государствам – членам ИКАО, если они еще не сделали этого, следует также присоединяться к сети координационных центров по авиационной безопасности и использовать ее возможности для обмена такой информацией.
- i) ИКАО, ее государства-члены и другие заинтересованные стороны продолжали тесное сотрудничество в области выработки новых и инновационных подходов и мер к обеспечению авиационной безопасности, учитывающих необходимость упрощения формальностей, обеспечения эффективности деятельности гражданской авиации, рентабельности и оптимального использования ограниченных ресурсов.

— КОНЕЦ —