



国际民用航空组织

## 工 作 文 件

A38-WP/115  
P/7  
19/8/13  
信息文件  
(Information paper)

### 大会 — 第 38 届会议

#### 全体会议

#### 议程项目 5：选举成员国担任理事国

#### 新加坡共和国的候选资格

(由新加坡提交)

#### 执行摘要

本份文件介绍了新加坡在理事会第二部分选举中参加国际民航组织理事国连任竞选的候选资格，希望获得国际民航组织所有成员国的支持。

战略目标：	本工作文件涉及所有战略目标。
财务影响：	无需额外资源。
参考文件：	A38-WP/2 号文件

## 1. 引言

1.1 新加坡共和国政府荣幸地宣布，将在国际民航组织大会第 38 届会议举行的选举期间，在理事会第二部分选举中参加国际民航组织理事国的连任竞选。

## 2. 享有一个共同的愿景

2.1 作为一个岛国，新加坡依赖国际航空，将其作为关键的运输模式和实现联通性的手段。国际航空也已融入到我国经济的方方面面。因此，新加坡完全理解国际民航组织这一全球框架对于以平等和健全的经济原则为基础，来实现国际航空运输服务的安全和有序运行的重要性。我们全心共享国际民航组织的愿景，以建立一个安全、有保安、可靠、高效和可持续的全球航空运输系统。

## 3. 捐助专长、发展人力资本

3.1 新加坡致力于捐助我们的资源和专长，与国际民航组织和广大成员国携手努力，处理使国际航空迈向新的高度所面临的挑战，并把握一切有利机会。

- 新加坡目前为 90 多个国际民航组织专家小组提供捐助，以帮助形成国际标准；涉及的领域从航空安全、航空保安、机场运行和空中交通管理到航空环境保护、航空法和航空医学等。我们有幸担任了其中 16 个小组的主席。
- 坚定地倡导培养人类资本。55 年多以来，新加坡通过新加坡民航学院（SAA）为 190 个国家培训了 70 000 多人，对建设一个全球航空专家库做出了贡献。新加坡政府每年向发展中国家提供 400 多个培训奖学金，用于让其航空专业人员前来新加坡民航学院参加各种方案。共计颁发了近 5 500 个培训奖学金。由于其在航空人力资本发展方面的作用，新加坡民航学院获得了国际民航组织理事会在 2000 年颁发的第 34 届国际民航组织爱德华·沃纳奖。
- 新加坡民航局（CAAS）还与各地区民用航空委员会签署了备忘录，以促进国际民用航空安全、有序和可持续的发展。
- 作为知识共享和思维创新的纽带，新加坡汇集了顶尖的航空人才和机构，以交流知识和想法，推动民用航空业的发展。新加坡为政策决策者和业界领军人物举办每两年一次的航空领袖峰会和三年一次的世界民航首席执行官论坛，以商讨民用航空所面临的关键问题和挑战。此外，新加坡还与世界一流的学术和科研机构联手开展了资源开发方案和研究协作活动。

#### 4. 力求卓越的空中航空服务

4.1 新加坡每年在新加坡飞行情报区（FIR），包括南中国海上空，为约 60 万架次的空中交通提供空中航行服务，而这里是世界上最繁忙和最复杂的空中交通环境之一。新加坡认为，将由于航空系统模块升级（ASBU）举措而获得重大更新的国际民航组织全球空中交通管理（ATM）运行概念，是实现空中交通管理变革，使之能满足亚太地区飞速增长的空中交通需要的关键所在。

- 新加坡完全支持国际民航组织在空中航行委员会推进全球空中交通管理（ATM）各项举措的工作，支持亚太空中航行地区规划和实施组（APANPIRG）关于调整航路结构、改善容量和提高亚太地区安全监督能力的举措。
- 新加坡的 ATM 专业人员在 ATM/AIS/SAR 分組和亚太无缝隙 ATM 规划组做出了积极贡献，指明了战略方向并制定了亚太“无缝隙天空”路线图。
- 此外，新加坡的目标是成为一个 ATM 示范中心，这将包括建立一个富有活力的生态系统，其中包括科研机构 and 智库、业界伙伴、学术界及国外和国际 ATM 实体与航空利害攸关方，以促进广泛的 ATM 研究和开发活动，生成 ATM 知识和专长，并发展 ATM 能力及产生解决办法，满足新加坡和本地区的独特要求。
- 新加坡与全球和亚太地区的伙伴协作，使全球和亚太地区 ATM 现代化，迈向无缝隙、协调一致和可持续的 ATM。这些伙伴关系包括：与亚太利害攸关方在南中国海上空进行广播式自动相关监视（ADS-B）数据共享，并与东南亚国家联盟（ASEAN）航空运输技术合作方案的成员携手，共同处理 ATM 协调统一和可互用性问题，将其作为东盟单一航空市场框架的一部分。

#### 5. 加强航空安全与保安

5.1 新加坡认为航空安全和保安是实现国际航空可持续发展的首要考虑，因此，我们在新加坡维持了一个稳健的安全监督系统。新加坡充分支持国际民航组织的国家安全方案、安全管理体系和普遍安全监督审计计划——持续监测做法等举措，并在运行安全及持续适航合作项目（COSCAP）下向各国提供了技术援助。此外，新加坡坚定地认为，国际民航组织各成员国与包括国际组织和业界在内的相关利害攸关方协调一致的努力，对于有效处理针对全球航空系统的各种保安威胁至关重要。

- 作为东南亚地区运行安全及持续适航合作项目的发起成员，新加坡积极地捐助了技术专家，以协助成员国开展飞行运行、航空器适航、安全管理体系和审计程序等方面的工作，还通过相关活动提供了大量财务援助。
- 自 2003 年以来，新加坡向国际民航组织借调了一名医学顾问，且其兼任世界卫生组织（WHO）顾问，以在亚太和其他地区及全球推动“预防和管理民用航空公共卫生事件的协作安排”（CAPSCA），减缓由通过航空旅行传播传染病而造成大流行病的风险。

- 新加坡引领了制定国际民航组织全面的航空保安战略（ICASS）的倡议，这一战略已经国际民航组织大会第 37 届大会核准，其中指明了 2011 年至 2016 年期间国际民航组织航空保安的工作方向，并确定了关键重点领域。
- 新加坡还荣幸地担任了国际民航组织航空保安专家组在 2011 年至 2013 年期间的主席，发挥了积极作用，推动了国际民航组织的努力以除其他事项外制定新的标准，规范航空货运、邮件保安、对进入机场保安限制区的除旅客之外的人员进行安全检查，并制定航空保安手册第八版。
- 作为国际民航组织加强全世界航空货运保安努力的积极促进者，新加坡使国际民航组织和世界海关组织（WCO）结成伙伴，于 2012 年 7 月在新加坡首次举办了加强航空货运保安和简化手续联席会议。
- 在亚太地区之内，新加坡继续引领地区努力，向各国提供援助，并帮助确保遵守芝加哥公约附件 17 中的相关标准和建议措施（SARPs）。

## 6. 应对气候变化

6.1 气候变化是一项涉及国际航空业的全球挑战，因此，要求所有利害攸关方协同努力以达成全球解决办法。鉴于航空旅行的跨国性质，国际民航组织是一个联合国机构，同时鉴于国际民航组织具有必要的专长并能获得国际航空资源，因此，新加坡确认和支持国际民航组织在处理这一挑战方面的领导作用。

- 新加坡民航局（CAAS）参加了集体努力，以优化孟加拉湾上空和跨南中国海的航路流程，实现了大量的燃油节省，每年减少了 1200 多万公斤二氧化碳排放。
- 新加坡民航局还是亚洲及太平洋地区减排倡议（ASPIRE）计划的伙伴。这是一个空中航行服务提供者的群体，成员间密切协作以减少航空公司在亚太地区的油耗和参加航班所有阶段的碳排放。新加坡直接参与了亚太减排倡议计划每日航班（ASPIRE Daily Flight）举措，涉及新加坡——洛杉矶、新加坡——墨尔本、墨尔本——新加坡、新加坡——悉尼和悉尼——新加坡五个城市对。
- 作为空中航行服务提供者，新加坡民航局部署了有促成作用的空中航行技术和运行流量管理流程，以改善空中交通流，提高跑道效率，并扩大容量，减少航空器二氧化碳排放。
- 新加坡承运人在航空器上实施了空中航行装备以受益于 ATM 举措，同时做出了大量投资进行机队更新，采用更具燃油效率的航空器和发动机，并采取了技术和运行措施以减少其飞行的碳足迹。
- 在新加坡樟宜机场，已在机场候机楼的最新设计中纳入了节能特性，包括天窗、遮篷和一体化建筑管理系统。

## 7. 进行能力建设、准备迎接增长

7.1 在自我于 1965 年独立以来的过去 48 年多,新加坡已发展成为亚太地区的主要航空枢纽之一,对于促进国际民用航空的发展有着举足轻重的作用。新加坡樟宜机场在国际旅客和航空货运业务方面是世界上第七大繁忙机场,有 100 多家航空公司每周运营 6500 多个定期航班,飞到 60 多个国家的 250 多个城市。新加坡樟宜国际机场获得过 400 多个世界最佳机场奖项。新加坡航空公司是国际航空承运人的典范,经营的航班遍及世界各大洲。亚太地区在迅速成为世界上最大的航空市场,新加坡也在抓紧建设其航空基础设施,以满足空中交通的预期增长。

- 正在为新加坡樟宜机场制定新的机场总体规划,以便满足长期的空中交通的大幅增长和对航空需求的增加,当新候机楼在 2017 年启用后,吞吐量将超过每年 8500 万人次。
- 新加坡还通过包括本土公司在内的各方,向国际社会提供了一套全面的航空服务;而且新加坡是一系列主要航空组织和 200 多个跨国航空业界公司的地区总部所在地,其中包括国际航空运输协会(IATA)、民用空中航行服务组织(CANSO)、欧洲宇航防务集团(EADS)、法国泰勒斯集团(Thales)、罗罗发动机公司和普惠发动机公司等。新加坡科技宇航公司是世界上最大的航空器维护、维修和大修(MRO)独立提供者,引领这一行业推动创新和发展,而新加坡航空工程公司是世界上首家和最大的 A380 航空器维护、维修和大修公司。
- 新加坡航展是世界第三大和亚太地区最大的航展,为全球的航空利害攸关方提高了一个平台,以开发在亚太这一快速增长的市场中的业务机会。

7.2 自由化框架可提供发展的机会,因此,新加坡采用了自由化航空运输政策。我们与 120 多个国家订立了航空运输协定,其中 50 多份是天空开放协定。新加坡是国际航空运输自由化多边协定(MALIAT)的创始成员,这是世界上首份多边天空开放协定;新加坡还为推进东盟单一航空市场发挥了积极作用。在新加坡担任东盟航空运输工作组主席的 2010 至 2011 年期间,这方面的工作取得了重大进展,例如:

- 全面通过了东盟单一航空框架,使东盟的航空部门自 2015 年起及以后实现更大的一体化;和
- 东盟客运航空服务充分自由化多边协定自 2011 年 7 月起对指定的东盟航空承运人生效,以在东盟地区之内提供不受限制的国际航班。

## 8. 参加国际民航组织理事会第二部分选举的候选资格

8.1 新加坡有幸为民用航空的快速发展发挥了作用,作为驱动者和促进者做出了贡献,推动了航空安全和保安、空中交通管理现代化与变革、航空人力资本发展和能力建设的工作,以便为子孙后代提供一个可持续的航空部门。新加坡将荣幸地继续作为国际民航组织的理事国做出贡献,将国际民用航空推向新的高度。

8.2 新加坡共和国政府愿对支持新加坡在大会第 38 届会议上参加理事会第二部分选举连任竞选的所有成员国深表谢意。

—完—