



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 17 повестки дня: Охрана окружающей среды

**РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С НЕГАТИВНЫМ ВОЗДЕЙСТВИЕМ ШУМА
И ВЛИЯНИЕМ НА КАЧЕСТВО МЕСТНОГО ВОЗДУХА**

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

ИКАО и ее государства-члены обязались осуществить меры по ограничению или сокращению количества людей, подвергающихся негативному воздействию значительных уровней авиационного шума, а также по ограничению или сокращению влияния авиационной эмиссии на качество местного воздуха. ИКАО и ее государства-члены предпринимают серьезные шаги по снижению шума и уменьшению негативного влияния авиационной эмиссии на качество местного воздуха путем применения политики, стандартов и инструктивных документов. Соединенные Штаты Америки хотели бы отметить прогресс в каждой из этих областей и призвать к дальнейшим усилиям по снижению шума и уменьшению воздействия на качество местного воздуха.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) выразить полную поддержку Совету в принятии им предлагаемого стандарта по шуму главы 14 и признать эту меру важным шагом к снижению авиационного шума в источнике;
- b) поддержать рекомендацию Комитета по охране окружающей среды от воздействия авиации, призывающую государства не вводить эксплуатационных ограничений в отношении воздушных судов, соответствующих предлагаемому стандарту сертификации по шуму глав 4 и/или 14 тома I Приложения 16, после принятия указанного стандарта Советом;
- c) подтвердить свою приверженность принципу сбалансированного подхода, включая положения "Инструктивного материала по сбалансированному подходу к управлению авиационным шумом" (Дос 9829), признавая, что эксплуатационные ограничения должны устанавливаться не в качестве первоочередной меры, а лишь после принятия во внимание всех других элементов;
- d) признать наличие прогресса и необходимость продолжения работы по ограничению влияния эмиссии на качество местного воздуха и поддержать дальнейшие шаги по разработке сертификационных требований к эмиссии нелетучих ТЧ.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью С "Охрана окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не запрашиваются
<i>Справочный материал</i>	

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ИКАО и ее государства-члены обязались принять меры к ограничению или сокращению количества людей, подвергающихся негативному воздействию значительных уровней авиационного шума, а также ограничить или сократить влияние авиационной эмиссии на качество местного воздуха. ИКАО и ее государства-члены предпринимают серьезные шаги по снижению шума и уменьшению негативного влияния авиационной эмиссии на качество местного воздуха путем применения политики, стандартов и инструктивных документов. Соединенные Штаты Америки хотели бы отметить прогресс в каждой из этих областей и призвать к дальнейшим усилиям по снижению шума и уменьшению воздействия на качество местного воздуха.

2. УМЕНЬШЕНИЕ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ШУМА

2.1 В феврале 2013 года Комитет по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР) рекомендовал принять стандарт по авиационному шуму "главы 14". После проведения анализа выгод и рентабельности в соответствии с кругом полномочий САЕР Комитет рекомендовал принять новый стандарт, что позволит добиться снижения уровня эффективно воспринимаемого шума в децибелах (EPNdB) на 7 децибел по сравнению с действующим ныне стандартом, содержащимся в главе 4. Соединенные Штаты Америки настоятельно рекомендуют предлагаемый стандарт главы 14 для принятия Советом ИКАО.

2.2 Приняв решение рекомендовать стандарт по шуму главы 14, САЕР также рекомендовал призвать государства не вводить эксплуатационных ограничений для воздушных судов, которые отвечают требованиям стандарта сертификации по шуму глав 4 и 14 тома I Приложения 16. Соединенные Штаты Америки поддерживают эту рекомендацию и предлагают принять ее в следующей формулировке: "Призвать государства не вводить эксплуатационных ограничений в отношении воздушных судов, соответствующих стандарту сертификации по шуму глав 4 и/или 14 тома I Приложения 16", после принятия главы 14 Советом ИКАО.

2.3 В 2001 году ИКАО приняла сбалансированный подход к управлению авиационным шумом. За прошедшие годы принцип сбалансированного подхода получил последовательную поддержку со стороны государств-членов в качестве приемлемой политики снижения авиационного шума, что нашло отражение в принятой в 2010 году резолюции A37-18. Принцип сбалансированного подхода включает 4 основных элемента: 1) снижение авиационного шума в источнике; 2) меры по планированию и организации землепользования; 3) эксплуатационные приемы снижения шума; и 4) эксплуатационные ограничения. Предлагаемый стандарт главы 14 является одной из мер, нацеленных на реализацию первого элемента принципа сбалансированного подхода путем снижения уровня шума в источнике.

2.4 Система сбалансированного подхода предусматривает индивидуальный подход к решению проблемы шума для каждого аэропорта, а также одинаковое внимание к рассмотрению каждого элемента. Однако следует отметить, что, как было решено на 33-й сессии Ассамблеи в 2001 году и неоднократно подтверждено в дальнейшем, эксплуатационные ограничения не должны выступать в роли первоочередной меры, а могут применяться только после тщательного анализа выгод, предоставляемых остальными элементами.

2.5 Соединенные Штаты Америки в своей деятельности по снижению авиационного шума полностью реализуют принцип сбалансированного подхода в законодательных и

нормативных документах. Программа ФАУ США по планированию совместимости с требованиями по шуму (часть 150 главы 14 Кодекса федеральных правил (CFR)) является программой нормативного регулирования действий аэропортов в части выработки планов по управлению и решению проблемы авиационного шума. Для получения права на введение эксплуатационных ограничений аэропорты должны в рамках отдельной процедуры обратиться в ФАУ с заявкой согласно части 161 главы 14 CFR, указав в ней ряд факторов, свидетельствующих о том, что такие ограничения обоснованы, что искомый результат не может быть достигнут путем применения менее жестких мер, а запрашиваемая мера не станет бременем при реализации коммерческих отношений между штатами. Соединенные Штаты Америки призывают другие государства – члены ИКАО и впредь поддерживать принцип сбалансированного подхода и последовательно применять его при решении проблемы авиационного шума. Особо отмечается, что государствам не следует акцентировать свое внимание исключительно на эксплуатационных ограничениях как средстве снижения авиационного шума, а принимать во внимание все элементы принципа сбалансированного подхода.

3. УМЕНЬШЕНИЕ ВЛИЯНИЯ ЭМИССИИ НА КАЧЕСТВО МЕСТНОГО ВОЗДУХА

3.1 Решение проблемы потенциального влияния эмиссии двигателей воздушных судов на качество местного воздуха является важным элементом уменьшения воздействия авиации на окружающую среду. Эмиссия авиационных двигателей, содержащая окислы азота (NO_x) и твердые частицы (ТЧ), может оказывать неблагоприятное воздействие на качество местного воздуха. И хотя эмиссия двигателей воздушных судов представляет собой лишь один из факторов, влияющих на качество местного воздуха, важно выработать более полное научное понимание воздействия авиации и принять меры к уменьшению негативного влияния такой эмиссии.

3.2 В 2010 году ИКАО приняла новый стандарт по содержанию NO_x в эмиссии авиационных двигателей. Этот стандарт вступит в силу 31 декабря 2013 года и позволит улучшить показатели по сравнению с действующим стандартом на величину до 15 процентов. Принимая во внимание предстоящее введение требований нового стандарта по NO_x , Соединенные Штаты Америки не рекомендуют пересматривать требования этого стандарта в ближнесрочной перспективе, но подчеркивают необходимость периодической оценки будущих значений содержания NO_x в эмиссии и новых технологий.

3.3 ИКАО сейчас занимается проблемой эмиссии ТЧ из авиационных двигателей. ТЧ в эмиссии имеют два компонента: летучие и нелетучие. САЕР продолжает работу по оценке нелетучих ТЧ, составлению методики классификации нелетучих ТЧ в авиационной эмиссии, а также определению сертификационных требований к эмиссии нелетучих ТЧ. Ожидается, что это приведет к появлению нового стандарта ИКАО для авиационных двигателей как по массе, так и по количественному содержанию нелетучих ТЧ в эмиссии. Соединенные Штаты Америки и другие партнеры уже уделяют значительное количество времени и других ресурсов для проведения работы по ТЧ, однако для продолжения такой работы требуются поддержка и дополнительные ресурсы со стороны более широкого круга государств.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Обязательства ИКАО по сокращению количества людей, подвергающихся воздействию значительных уровней шума, и уменьшению негативного влияния эмиссии на

качество местного воздуха остаются ключевыми обязательствами в области охраны окружающей среды. Соединенные Штаты Америки приветствуют успехи в решении проблем, связанных с шумом и качеством местного воздуха, включая предлагаемый стандарт по шуму главы 14, признавая в то же время необходимость дальнейшего прогресса, например в работе по содержанию ТЧ в авиационной эмиссии.

— КОНЕЦ —