



大会 — 第 38 届会议

技术委员会

议程项目 31：航空安全 — 正在出现的问题

全球范围内航空安全检查员的短缺问题

(由美国提交)

执行摘要

随着国际民航组织成员国继续增强其航空安全监督方面的能力，全球范围内合格的航空安全检查员短缺问题日益严重。由于检查员职位大量空缺，经过培训和合格的检查员转到其他部门或私人业界，这一短缺现象十分显著。检查员履行航空当局的一项关键职能，对安全产生直接影响。美国要求国际民航组织秘书处开展工作，拟定关于政府安全检查员总体能力的规定和指导。

行动：请大会：

- a) 认识到征聘、培训和留用航空安全检查员的持续挑战，这些检查员必须保持其缔约国的安全水平；
- b) 要求理事会责成秘书处就拟定政府安全检查员总体能力的规定和指导开展工作；和
- c) 纳入全面地区框架。

战略目标： 本工作文件涉及安全战略目标。

财务影响： 不适用。

参考文件： 不适用。

1. 引言

1.1 随着国际民航组织成员国继续增强其航空安全监督能力，全球范围内合格的航空安全检查员的短缺现象较为明显。由于检查员职位大量空缺，经过培训和合格的检查员转到其他部门或私人业界，这一短缺问题十分显著。检查员履行航空当局的一项关键职能，对航空安全产生直接影响。美国要求国际民航组织着重关注对于检查员的这一日益增加的需求，并建议侧重于制定关于检查员培训和检查员留用（包括相称薪资和退休年龄）的指导方针，并且将安全检查员纳入国际民航组织下一代航空专业人才（NGAP）的全面方案之中。

2. 讨论

2.1 国际民用航空组织所有成员国和《国际民用航空公约》（称为《芝加哥公约》）的签署国都有责任实施国际民航组织的航空安全要求。为了履行其对于国际民航组织的义务，每一个国家的民用航空当局（CAA）（尤其包括其运行和持续适航检查机构），都被赋予责任和权力，代表国家政府来实施国际民航组织的要求。

2.2 检查机构的工作是通过一群拥有高超技能的航空专业人员完成的。这些人员当中包括航空安全检查员，他们按照国际民航组织的要求，完成民航当局许多日常技术和安全职能。航空安全检查员代表国家政府，他们为保持国际航空的总体安全标准发挥着关键作用。因此，缺乏合格的航空安全检查员就直接影响到航空安全。

2.3 国际民航组织在其最近的普遍安全监督审计计划年度报告中指出，在八个关键要素当中，国际民航组织缔约国对于关键要素4“技术人员的资格和培训”的缺乏实施率最高。在部分程度上，这是由于缺乏供有关当局征聘、培训和留用安全检查员的基础设施和环境。发达国家和发展中国家的各成员国当局都发现，征聘、培训和留用合格的航空安全检查员是一项持续挑战。

2.4 在某些情况下，由于符合国际民航组织《适航性手册》（Doc 9760号文件）第II部分列出的初步任用总体资格的申请人寥若晨星，培养经过培训和合格的检查员就成为一项挑战。另外由于缺乏知识或资源，其他当局还可能面临着保持培训方案的挑战，以确保检查员接受了初训和复训，并且检查员都能使用最新要求和做法。在其他情况下，由于检查员薪资与业界对口人员的薪资差异较大，或者由于在该地区其他部门有类似的检查员职位，以及国家政府规定的早期退休要求，因此留用合格的检查员也成为一项问题。

2.5 美国要求成员国敦促国际民航组织通过其秘书处着重处理安全检查员短缺问题。国际民航组织促进对这一问题关注的一种潜在方式就是将航空安全检查员纳入国际民航组织下一代航空专业人才方案，包括利用下一代航空专业人才方案的工作组，开发和提供外联和指导材料，并可能为成员国举办一个讲习班。

3. 要求本届大会采取的行动

3.1 请大会注意到本文件所载的信息：

- a) 认识到征聘、培训和留用航空安全检查员的持续挑战，这些检查员必须保持其缔约国的安全水平；
- b) 要求理事会责成秘书处就拟定政府安全检查员总体能力的规定和指导开展工作；和
- c) 纳入全面地区框架。