



大会 — 第 38 届会议

技术委员会

议程项目 27: 航空安全 — 政策

议程项目 30: 航空安全 — 执行支助

通过全球安全伙伴关系推动全球航空安全

(由美国提交)

执行摘要

美国受益于政府与业界的安全伙伴关系模式的成功发展，以降低美国的致命事故率。美国使用这些伙伴关系模式，继续为降低致命风险开展工作。美国推动和支持有助于采取自愿做法来查明和减缓重大安全风险的安全伙伴关系。因此，全球航空安全伙伴关系在世界范围内得到加强，使得政府和业界能够开展协作，采取协调一致的做法进行全面的分析，理解关键安全风险，并且监测安全强化措施。地区航空安全组（RASG）致力于按照国际民用航空组织的安全框架，处理世界各个地区的致命风险。地区航空安全组制定和实施工作方案，用以支持国际民航组织全球航空安全计划（GASP）所制定的地区效绩框架；然而，必须处理关于数据报告和保护此类数据来源的考虑因素，以便促进开展扎实的协作并有效地交换安全信息。美国认识到此类关键安全伙伴关系的成就，支持国际民航组织全球航空安全计划的目标，依靠地区航空安全组的工作，并根据需要在发展情况证明有必要做出改变时修订全球航空安全计划，从而持续降低全球事故率。

**行动：**请大会与各国一起工作，根据需要在发展情况证明有必要做出改变时修订全球航空安全计划，并请大会采纳美国题为“保护安全信息来源”工作文件中所建议的行动。

战略目标：	本工作文件涉及安全战略目标。
财务影响：	预期这将由预算草案予以涵盖。
参考文件：	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 国际民航组织全球航空安全计划（2007 年）举措 III（GSI 3）：错误和事故征候的有效报告</li> <li>• 泛美地区安全组，项目 GSI 3：关于保护安全信息来源的航空立法的修订提案</li> <li>• 2010 年高级别安全会议，WP/85 号文件，结论和建议</li> <li>• 国际民航组织安全信息共享的行为守则</li> <li>• 关于保护安全信息来源的 A38-WP/102 号文件</li> </ul>

## 1. 引言

1.1 美国继续通过在政府、业界和其他安全组织之间采取协作做法进行安全管理，努力实现最低事故率并增强民用航空安全。

1.2 随着安全管理系统日益成熟并付诸实施，我们仰赖于健全的安全分析，借以查明民用航空系统的安全危险，减缓相关风险，并跟踪安全强化措施，这将是保持安全有效的航空运输环境的核心所在。此类能力是通过保持安全伙伴关系，向航空利害攸关方报告关键安全信息，就安全分析和最佳做法开展协作，以及监测安全效绩和执行减缓战略来实现的。

## 2. 讨论

### 用以降低事故率的安全伙伴关系

2.1 安全伙伴关系使美国能够降低致命事故率，并通过采取自愿做法进行分析、减缓和实施，继续降低这一风险。自1997年以来，美国商业运行的事故率下降80%以上，这要归功于包括商业航空安全队（CAST）在内的安全伙伴关系。这一安全管理协作做法继续帮助航空业界开展风险分析并实施降低风险的战略。商业航空安全队在世界各地推广其成功标准和所吸取的经验教训，目前全球航空业界都受益于更大程度的协作、信息共享和最佳做法。在国际范围内，商业航空安全队的外联努力为地区伙伴建立类似的安全伙伴关系提供了教导和支持。通过借鉴商业航空安全队的工作，安全小组理解了这些伙伴关系对于降低全球事故率所发挥的关键作用。

2.2 随着地区安全组持续发展壮大，并且理解数据收集的重要性和采用分析能力，它们将会在查明安全危险和实施减缓风险措施方面增强信心。重要的是这些地区小组要继续完善其识别危险的专长和监测系统安全性能强化措施的能力。

### 用以支持协调化和协作的安全伙伴关系

2.3 美国的航空安全重点都支持国际民航组织的政策和标准化安全框架、安全分析、安全监测和实施。绝大部分安全工作方案都是通过政府和业界的共同努力完成的，为推动安全提供必不可少的协调。

2.4 近年来，朝着积极主动的安全管理的文化转变在所有利害攸关方之间都打造了至关重要的协作需求，以协调诸如安全管理系统、空中航行现代化和安全审定等方案的工作，从而重新确认了这些航空安全伙伴关系。这些工作将一直是全球航空系统安全要求的关键要素，尤其是考虑到航空的各个学科都继续发展现代技术。政府和业界的专家能够共享所学到的经验教训，采取最佳做法，并通过依靠和使用航空安全伙伴关系，在关键效绩领域携手工作进行安全风险分析。

2.5 地区航空安全组（例如泛美地区航空安全组和亚太地区航空安全组）都制定了安全强化举措，以便根据其地区的数据收集和分析，处理致命事故率的问题。通过这一工作，地区小组能够协调各国之间的努力，支持实现国际民航组织全球航空安全计划的目标。此外这些地区小组还与商业航空安全队和其他安全队伍的成员建立坚实的联系，以便在整个国际业界更为容易地交换信息。美国鼓励这些伙伴关系，并将与国际民航组织及其成员国一起工作，使地区航空安全组能够继续取得成功。

## 用以有效进行风险分析、监测和实施的安全伙伴关系

2.6 全球安全伙伴关系的成功取决于对安全分析和安全连续性如何运作的共同理解。报告和收集关键安全数据是一项基本工作。如果没有安全数据，则无法形成适当的安全考虑要素。因此，至关重要的是各成员国探索推动交换安全信息的机会。

2.7 保护安全信息一直是航空业界必须处理的一项重要问题。保护必须到位，以进行数据收集，从而在自愿报告不会受到不当使用的环境中，在合格审定、运行、分析和调查等领域开展安全管理。在国际民航组织主持之下，正在这一领域开展工作，美国将继续支持这些努力并鼓励各国探索如何在其法律结构内提供这些保护。

## 3. 结论

3.1 美国支持2013年国际民航组织全球航空安全计划目标的基本原则，通过依靠地区航空安全组的工作持续降低全球事故率，并鼓励大会继续与各国携手工作，根据需要在发展情况证明有必要做出改变时修订全球航空安全计划。

3.2 随着在保护安全数据来源方面的讨论和研究持续进行，美国支持国际民航组织的努力并请大会采纳美国题为“保护安全信息来源”的工作文件所列出的行动。