

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

- Пункт 27 повестки дня. Безопасность полетов. Политика**  
**Пункт 28 повестки дня. Безопасность полетов. Стандартизация**  
**Пункт 29 повестки дня. Безопасность полетов. Мониторинг и анализ**  
**Пункт 30 повестки дня. Безопасность полетов. Поддержка внедрения**  
**Пункт 31 повестки дня. Безопасность полетов. Возникающие вопросы**

**ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ СТРАТЕГИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ. ОДОБРЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП, Doc 10004), определяя стратегическое направление для программы технической работы ИКАО в области обеспечения безопасности полетов, служит для региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG), государств и отрасли руководством по планированию и внедрению. 30 июля 2013 года, Совет (PRES RK/2197) утвердил первое издание ГПБП, на которое сделана ссылка в добавлении А к настоящему рабочему документу. Кроме того, в прилагаемом добавлении В приведена пересмотренная резолюция Ассамблеи по глобальным планам.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- а) одобрить первое издание пересмотренного Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП, Doc 10004), которое приведено в добавлении А к рабочему документу, в качестве стратегического направления работы по обеспечению безопасности полетов в глобальном масштабе;
- б) просить государства, RASG и отраслевые организации определить приоритеты и целевые задачи, соответствующие целям ГПБП, а также оперативные потребности в обеспечении безопасности полетов в каждом регионе;
- с) принять предлагаемую резолюцию Ассамблеи, приведенную в добавлении В, до добавления А включительно.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, о которой идет речь в настоящем документе, будет осуществляться при условии наличия соответствующих ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2014–2016 гг. и/или за счет внебюджетных средств
<i>Справочный материал</i>	Doc 9958, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 8 октября 2010 года) Doc 10004, <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов</i>

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Обеспечение безопасности полетов имеет основополагающее значение для устойчивого роста эффективной и экономически жизнеспособной системы гражданской авиации. В резолюции А37-4 *Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов* Ассамблея признала важность глобальных рамок для поддержки реализации стратегической цели ИКАО в области обеспечения безопасности полетов. Кроме этого, Ассамблея постановила, что Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) послужит основой для разработки и реализации региональных, субрегиональных и национальных планов внедрения, благодаря чему будет обеспечиваться гармонизация и координация деятельности, направленной на повышение безопасности полетов и эффективности деятельности международной гражданской авиации. В этой связи структура и положения ГПБП были переработаны и будут дополнены инструментами планирования для оказания региональным группам по обеспечению безопасности полетов (RASG), государствам и отраслевым организациям помощи в процессе планирования и внедрения.

## 2. Первое издание пересмотренного ГПБП

2.1 В первое издание пересмотренного ГПБП в дополнение к успешным инициативам, которые разработаны в рамках "глобальной дорожной" карты обеспечения безопасности полетов (ГДКБП), включены также обновленные инициативы и задачи, содержащиеся в предыдущих версиях.

2.2 В соответствии с резолюцией А37-4 Ассамблеи обновленный ГПБП характеризуется тремя особенностями, которые имеют важное значение для всех сторон, заинтересованных в обеспечении безопасности полетов. Во-первых, в пересмотренном ГПБП делается упор на преемственность элементов существующего ГПБП. Во-вторых, в ГПБП признается, что между государствами существует несоответствие в уровнях развития их систем контроля за обеспечением безопасности полетов, в их объемах перевозок и потребностях в области обеспечения безопасности полетов. И, наконец, в ГПБП также признается, что необходимо установить приоритеты, которые определяли бы реализацию в авиации инициатив в сфере обеспечения безопасности полетов.

2.3 В ГПБП конкретно определяются целевые задачи и инициативы в сфере обеспечения безопасности полетов с учетом необходимости обеспечения действенной и эффективной координации дополнительной деятельности всех заинтересованных сторон в сфере обеспечения безопасности полетов. В этой последней версии ГПБП получили развитие цели и инициативы в области внедрения с целью отразить прогресс, достигнутый в реализации проактивных мер управления безопасностью полетов как государствами, так и отраслью. Кроме того, они были приведены в соответствие с процессом стратегического планирования ИКАО.

2.4 Одним из основных приоритетов ГПБП 2013 года является неуклонное уменьшение количества авиационных происшествий во всем мире на основе применения структурированного и поэтапного подхода, включающего ближнесрочные, среднесрочные и долгосрочные цели. Кроме того, достижение целей ГПБП обеспечивается осуществлением конкретных инициатив в сфере обеспечения безопасности полетов, которые классифицируются в соответствии с отдельными инструментами эффективного обеспечения безопасности полетов. Эти инструменты определяют общее тематическое направление работы на каждом этапе достижения глобальных целей.

2.5 Цели ГПБП и соответствующие контрольные сроки разработаны для глобального авиационного сообщества в целом. Каждая из этих целей включает конкретные инициативы, которые должны осуществляться государствами на постоянной основе и в соответствии с определенными конкретными этапами.

2.6 В плане учитываются различия в характере эксплуатационной деятельности государств, что позволяет каждому из них установить свои отдельные приоритеты в рамках глобальных целей. Благодаря этому, включенные в ГПБП инициативы будут способствовать достижению прогресса, согласованного с возможностями каждого государства-члена по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов, его практикой в области управления безопасностью полетов, а также позволят внедрить структуры обеспечения безопасности полетов, необходимые для поддержки будущих аэронавигационных систем.

2.7 Совет ИКАО утвердил пересмотренный документ, озаглавленный как первое издание ГПБП, на который сделана ссылка в добавлении А к настоящему рабочему документу.

### 3. БУДУЩИЕ ОБНОВЛЕНИЯ ГПБП

3.1 Аэронавигационная Комиссия будет пересматривать ГПБП один раз в три года и представлять Совету соответствующий доклад в преддверии каждой сессии Ассамблеи ИКАО. В докладе АНК будет представляться обзор прогресса в достижении целей ГПБП в глобальном масштабе и опыта, накопленного RASG, государствами и отраслью. Кроме того, в докладе будут рассматриваться возможные изменения будущих потребностей авиации, нормативные аспекты и другие воздействующие факторы, и будут предлагаться различные коррективы к соответствующим элементам ГПБП. Перед представлением Совету предлагаемые изменения будут направляться на комментирование государствам-членам. После утверждения Советом любые поправки к ГПБП и оговоренным вспомогательным документам к нему будут представляться на одобрение Ассамблеи ИКАО.

### 4. РЕЗОЛЮЦИЯ АССАМБЛЕИ

4.1 В связи с тем, что Глобальный план обеспечения безопасности полетов и Глобальный аэронавигационный план будут определять глобальные стратегические направления работы соответственно в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации, предлагается принять одну резолюцию А38-хх Ассамблеи *"Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации"*, охватывающую оба эти плана. В новую резолюцию включены обновленные положения, и она заменяет действующую резолюцию по ГПБП (А37-4 *"Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов"*), а также действующую резолюцию по ГАНП (А37-12 *"Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и устойчивого развития"*). Полный текст предлагаемой резолюции приведен в добавлении В к настоящему документу.

4.2 В соответствии с резолюцией А37-4 Ассамблеи в ГПБП устанавливаются приоритеты, которые определяют осуществление программы технической работы Организации в течение каждого трехлетнего периода. В этом проекте резолюции также концентрируется внимание на Глобальном аэронавигационном плане (ГАНП), и поэтому она заменяет резолюцию А37-12 *"Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и устойчивого развития"*, о чем идет речь в отдельном рабочем документе Ассамблеи.

4.3 Для целей настоящего документа при рассмотрении резолюции в добавлении В просьба обращаться только к преамбуле и добавлению А, в которых говорится конкретно о ГПБП. Как указывалось выше, добавление В к резолюции, в котором идет речь конкретно о ГАНП, рассматривается в документе A38-WP/39 по пунктам 27, 28, 29, 30 и 31 повестки дня.

## 5. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

5.1 ГПБП составлен на долгосрочную перспективу и призван помочь ИКАО, RASG, государствам и отрасли в разработке согласованной стратегии обеспечения безопасности полетов.

-----

**ДОБАВЛЕНИЕ А**

**ГЛОБАЛЬНЫЙ ПЛАН ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ**

Приводится на сайте:  
<http://www.icao.int/Meetings/a38/Pages/documentation-reference-documents.aspx>

-----

## ДОБАВЛЕНИЕ В

### ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ, ЗАМЕНЯЮЩЕЙ РЕЗОЛЮЦИЮ А37-4 И ВКЛЮЧАЮЩЕЙ И ЗАМЕНЯЮЩЕЙ РЕЗОЛЮЦИЮ А37-12

~~А37-4: Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов~~

**А38-хх. Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание, что ИКАО стремится достичь цели безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации за счет сотрудничества с Договаривающимися государствами-членами и другими заинтересованными сторонами,*

*принимая во внимание, что для реализации этой цели Организация определила стратегические цели в таких областях, как безопасность, включая цели для безопасности полетов, пропускной способности и эффективности/эффективность,*

*признавая важность глобальных рамок для поддержки стратегических целей ИКАО,*

*признавая важность эффективной реализации основанных на глобальных рамках региональных и национальных планов и инициатив, обеспечивающих эффективную реализацию,*

*признавая, что дальнейший прогресс в области повышения безопасности полетов, пропускной способности и эффективности полетов гражданской авиации в глобальном масштабе наилучшим образом достигается за счет использования кооперативного, совместного и скоординированного подхода в рамках сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами под руководством ИКАО,*

*отмечая, что Совет 30 июля 2013 года утвердил первое издание пересмотренного Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП), а 29 мая 2013 года – четвертое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП),*

*1. одобряет первое издание пересмотренного Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и четвертое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) в качестве глобальных стратегических направлений деятельности соответственно в области безопасности полетов и аэронавигации;*

*2. постановляет, чтобы ИКАО осуществляла и постоянно обновляла Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобальный аэронавигационный план (ГАНП) в целях поддержки соответствующих стратегических целей Организации;*

*3. постановляет, что эти глобальные планы осуществляются и обновляются в тесном сотрудничестве и координации со всеми заинтересованными сторонами;*

*4. постановляет, что эти глобальные планы обеспечивают основу, на которой будут разрабатываться и реализовываться региональные, субрегиональные и национальные планы внедрения, тем самым обеспечивая гармонизацию и координацию деятельности, направленной на*

повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности международной гражданской авиации;

5. настоятельно призывает государства-члены разрабатывать сбалансированные решения в целях полномасштабной реализации их функций в области контроля за обеспечением безопасности полетов и аэронавигации, что может быть достигнуто посредством совместного использования ресурсов, а также привлечения таких внутренних и/или внешних ресурсов, как региональные и субрегиональные организации и специалисты из других государств;

6. настоятельно призывает государства-члены продемонстрировать политическую волю в целях принятия мер по устранению недостатков в области безопасности полетов и аэронавигации, включая недостатки, выявленные в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), применяя при этом цели ГПБП и ГАНП, а также процесс регионального планирования ИКАО;

7. настоятельно призывает государства-члены, отрасль и финансовые организации оказывать необходимую поддержку согласованной реализации ГПБП и ГАНП, избегая при этом дублирования работ;

48. призывает государства и предлагает другим заинтересованным сторонам сотрудничать в деле разработки и реализации региональных, субрегиональных и национальных планов, основанных на основных принципах глобальных планов;

59. поручает Совету представлять доклад о реализации и эволюции глобальных планов на будущих очередных сессиях Ассамблеи;

610. поручает Генеральному секретарю продвигать, предоставлять и эффективно доводить до государств ГАНП, ГПБП и глобальные планы связанной с ними глобальной "дорожной карты" обеспечения безопасности полетов ГДКБП ГПБП и ГАНП;

711. заявляет, что данная резолюция Ассамблеи заменяет резолюцию ~~A36-7~~ A37-4 Ассамблеи, касающуюся ~~Глобального плана~~ глобального планирования ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов ~~(ГПБП) ИКАО~~ и резолюцию Ассамблеи A37-12, касающуюся глобального планирования ИКАО в целях обеспечения устойчивого развития.

## ДОБАВЛЕНИЕ А

### Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП)

Ассамблея,

вновь подтверждая, что основная задача Организации по-прежнему заключается в повышении безопасности полетов и связанном с этим снижении количества авиационных происшествий с человеческими жертвами в системе международной гражданской авиации,

признавая, что обеспечение безопасности полетов является совместной обязанностью ИКАО, Договаривающихся государств-членов и других заинтересованных сторон,

признавая, что в рамках партнерства государств с отраслевыми организациями, такими как Группа по безопасности полетов коммерческой авиации (CAST), Европейская группа по вопросам безопасности полетов коммерческой авиации стратегическая инициатива в области безопасности

~~полетов (ESSIECAST), и региональные группы Региональная панамериканская группа по безопасности полетов (RASG) (RASG-PA) и Группа по повышению безопасности полетов африканских стран и островов Индийского океана (ASET), могут быть получены выгоды в области безопасности полетов,~~

*признавая*, что Конференция высокого уровня по безопасности полетов (2010) подтвердила необходимость в постоянном развитии основных принципов обеспечения безопасности полетов ИКАО в целях поддержания их эффективности и действенности в изменяющихся нормативных, экономических и технических условиях,

*отмечая*, что предполагаемое увеличение объема перевозок международной гражданской авиации приведет к увеличению количества авиационных происшествий, если не будет уменьшена частота авиационных происшествий,

*осознавая признавая* необходимость поддержания доверия населения к воздушному транспорту посредством распространения обеспечения доступа к соответствующей связанной с безопасностью полетов информации,

*признавая*, что проактивный подход, в рамках которого осуществляется деятельность по разработке стратегии в целях установления приоритетов и задач для управления ~~определению и управлению~~ рисками безопасности полетов, играет исключительно важную роль в обеспечении дальнейшего повышения безопасности полетов авиации,

*признавая*, что ИКАО ~~следует создавать~~ создала региональные группы по безопасности полетов с учетом потребностей различных регионов, используя для этой цели уже существующие структуры и формы сотрудничества,

*отмечая с удовлетворением*, что основные партнеры по отрасли, выступающие в качестве Отраслевой группы по стратегии в области безопасности полетов (ISSG), совместно с ИКАО разработали глобальную "дорожную карту" обеспечения безопасности полетов, ставшую основой Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП),

*отмечая* намерение ~~постоянно~~ использовать в ГПБП принципы управления безопасностью полетов ~~в качестве средства для~~ повышения безопасности полетов за счет концентрации усилий в тех областях, в которых они больше всего необходимы,

*отмечая* необходимость оказания государствам-членам помощи в реализации принципов управления безопасностью полетов и смягчении рисков, связанных с выявленными эксплуатационными проблемами;

*отмечая*, что ИКАО ~~разработала единую стратегию устранения недостатков в области обеспечения безопасности полетов,~~

1. *подчеркивает* необходимость постоянного повышения безопасности полетов путем снижения количества авиационных происшествий и связанных с ними человеческих жертв при выполнении воздушных перевозок во всех регионах мира, в частности, в государствах, где показатели безопасности полетов значительно хуже, чем средний мировой показатель;

2. *подчеркивает*, что ограниченные ресурсы международного авиационного сообщества следует использовать ~~в первую очередь~~ в стратегическом плане для оказания помощи государствам или регионам, ~~показатели~~ уровень развития систем контроля за обеспечением



безопасности полетов которых находятся не на приемлемом уровне и у которых имеется политическая воля улучшить функции контроля за обеспечением безопасности полетов;

3. настоятельно призывает Договаривающиеся государства-члены поддержать цели ГПБП посредством осуществления инициатив в области безопасности полетов, изложенных в настоящем документе.

- a) реализации Государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП);
- b) ускоренного внедрения систем управления безопасностью полетов в рамках авиационной отрасли в дополнение к существующим нормативным рамкам;
- c) обмена эксплуатационной информацией по безопасности полетов между государствами и соответствующими авиационными заинтересованными сторонами;
- d) обеспечения доступа пассажиров к легко понятной информации о безопасности полетов для принятия ими информированных решений;
- e) создания условий, в которых поощряется и стимулируется представление донесений и обмен информацией и в которых в случае получения информации о недостатках корректирующие действия предпринимаются своевременно;
- f) представления данных об авиационных происшествиях и инцидентах в соответствии с требованиями ИКАО;

4. настоятельно призывает Договаривающиеся государства-члены, региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RAGS) и соответствующие международные организации работать со всеми заинтересованными сторонами над осуществлением установлением приоритетов и задач, согласованных с целями целей ГПБП, и внедрением методики ГДКБП в целях для снижения количества и частоты авиационных происшествий;

5. настоятельно призывает Договаривающиеся государства проявлять политическую волю в целях принятия мер по устранению недостатков, включая недостатки, выявленные в ходе проверок в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УПНКБП), применяя при этом цели ГПБП и процесс регионального планирования ИКАО;

6. настоятельно призывает государства осуществлять полномасштабный контроль за обеспечением безопасности полетов своих эксплуатантов в полном соответствии с существующими Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS) и убеждаться в том, что за деятельностью иностранных эксплуатантов, выполняющих каждого иностранного эксплуатанта, выполняющего полеты в пределах их территории, осуществляется адекватный контроль со стороны его собственного государства, и, при необходимости, предпринимать соответствующие действия по поддержанию уровня безопасности;

6. настоятельно призывает ИКАО завершить к концу 2014 года разработку дорожных карт по обеспечению безопасности полетов в поддержку ГПБП для оказания помощи в смягчении рисков, связанных с выявленными эксплуатационными проблемами.

~~7. настоятельно призывает~~ государства разрабатывать рациональные решения в области обеспечения безопасности полетов в целях полномасштабной реализации их функций по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов. Это может быть достигнуто за счет распределения ресурсов, использования внутренних и/или внешних ресурсов, таких как региональные и субрегиональные организации по осуществлению контроля за обеспечением безопасности полетов, и привлечения специалистов из других государств;

~~8. настоятельно призывает~~ Договаривающиеся государства, отрасль и финансовые организации оказывать необходимую поддержку согласованной реализации Глобального плана обеспечения безопасности полетов ИКАО, избегая при этом дублирования работ.

## ДОБАВЛЕНИЕ В

### Глобальный аэронавигационный план (ГАНП)

#### ~~A37-12. Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и устойчивого развития~~

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности деятельности авиации является ключевым элементом стратегических целей ИКАО,

*приняв* резолюцию ~~A35-15~~ A37-15, представляющую собой сводное заявление о постоянной политике и связанных с ней ~~практике~~ правилах ИКАО в области глобальной системы организации воздушного движения (ОрВД) и систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM), касающихся непосредственно аэронавигации,

*отмечая,* что 30 ноября 2006 года Совет принял новую версию Глобального аэронавигационного плана (ГАНП),

*признавая,* что многие государства разрабатывают свои планы модернизации аэронавигационных систем с учетом оборудования следующего поколения,

1. *порукает* Совету внести изменения использовать предусмотренные в Глобальном аэронавигационном плане (ГАНП), предусматривающие включение механизма, который позволит ИКАО бесприпятственно анализировать влияние планов государств по модернизации аэронавигационных систем на глобальную систему и затем предпринимать соответствующие необходимые меры по обеспечению глобальной гармонизации рекомендации для разработки и приоритизации технической программы работы ИКАО в области аэронавигации;

2. *призывает* государства, группы регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) и авиационную отрасль использовать предусмотренные в ГАНП рекомендации в рамках деятельности по планированию и осуществлению проектов, которые устанавливают приоритеты и задачи в соответствии с согласованными на глобальном уровне целями, учитывая эксплуатационные потребности;

~~3. настоятельно призывает~~ Договаривающиеся государства, отрасль и финансовые организации оказывать необходимую поддержку согласованному внедрению ГАНП, избегая при этом дублирования работ;

3. *призывает* государства, PIRG и авиационную отрасль своевременно представлять ИКАО информацию о статусе реализации ГАНП, включая уроки, полученные в ходе выполнения его положений;

4. *предлагает* PIRG использовать стандартные средства ИКАО для целей мониторинга и проводимого совместно с ИКАО анализа статуса внедрения и характеристик аэронавигационных систем;

5. *порукает* Совету опубликовать результаты данного анализа на региональных табло показателей деятельности и в годовом глобальном аэронавигационном докладе, включая, как минимум, ключевые приоритеты внедрения и преимущества для окружающей среды, полученные при использовании признанных CAEP методов;

46. *настоятельно призывает* государства, разрабатывающие планы модернизации своих аэронавигационных систем с учетом оборудования нового поколения, *своевременно информировать* осуществлять координацию с ИКАО и согласовывать свои планы *о своих планах в целях* так, чтобы обеспечить глобальную совместимость и гармонизацию;

5. ~~*порукает* Совету в тесном сотрудничестве с государствами и другими заинтересованными органами обеспечить постоянное обновление ГАНП с учетом дальнейшего развития событий в эксплуатационной и технической областях;~~

6. ~~*порукает* Совету организовать проведение Двенадцатой Аэронавигационной конференции в 2012 году в целях разработки для ИКАО процесса планирования на более длительную перспективу, основанного на обновлении ГАНП.~~