



الجمعية العمومية - الدورة الثامنة والثلاثون

البند رقم ٣٤ من جدول الأعمال: الملاحة الجوية - الرصد والتحليل

سياسة الايكاو في المسائل المتعلقة بطيف الترددات اللاسلكية

(ورقة مقدمة من مجلس الايكاو)

| الموجز التنفيذي | |
|--|---|
| <p>تعرض هذه الورقة اقتراحاً مقدماً لتحديث السياسات الواردة في قرار الجمعية العمومية ٣٦-٢٥ - تأييد سياسة الايكاو في المسائل المتعلقة بطيف الترددات اللاسلكية، والتي أعدت أصلاً في عام ١٩٩٨ وجرى تحديثها في عام ٢٠٠٧. ويراعي القرار الجديد المقترح الأنشطة الحالية والمتوقعة مستقبلاً من أجل تلبية الاحتياجات من طيف الترددات اللاسلكية في مجال الطيران في نطاق المؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية للاتحاد الدولي للاتصالات.</p> | |
| <p>الإجراء: الجمعية العمومية مدعوة إلى اعتماد مشروع القرار الوارد في المرفق بهذه الورقة، كي يحل محل القرار ٣٦-٢٥.</p> | |
| الأهداف الاستراتيجية: | ترتبط ورقة العمل هذه بالأهداف الاستراتيجية للسلامة وحماية البيئة والتنمية المستدامة للنقل الجوي. |
| الآثار المالية: | سيتم تنفيذ الأنشطة الواردة في ورقة العمل هذه حسب الأولوية وفقاً للموارد المتاحة في الميزانية البرنامجية العادية المعتمدة للفترة ٢٠١٤-٢٠١٦ و/أو من المساهمات الخارجة عن نطاق الميزانية. |
| المراجع: | Doc 10007، تقرير مؤتمر الملاحة الجوية الثاني عشر (٢٠١٢) (AN-Conf/12) Doc 9958، القرارات السارية المفعول الصادرة عن الجمعية العمومية (في ١٠/٨/٢٠١٠) Doc 9828، تقرير المؤتمر الحادي عشر للملاحة الجوية Doc 9718، دليل المتطلبات من طيف الترددات اللاسلكية للطيران المدني، بما في ذلك سياسات الايكاو المعتمدة Doc 9650، تقرير الاجتماع الخاص لشعبة الإيصالات والعمليات |

١- المقدمة

١-١ ترد سياسات الايكاو وممارساتها بشأن المسائل المتعلقة بطيف الترددات اللاسلكية في قرار الجمعية العمومية ٣٦-٢٥، تأييد سياسة الايكاو في المسائل المتعلقة بطيف الترددات اللاسلكية، التي أُعدت أصلاً في عام ١٩٩٨ وجرى تحديثها في عام ٢٠٠٧.

٢-١ وتتناول هذه الورقة التحديثات التي أُجريت لهذه السياسات ويُقترح فيها إصدار قرار جديد برقم ٣٨-... كي يحل محل القرار ٣٦-٢٥. ولم يطرأ أي تغيير على مجال تركيز مشروع القرار الجديد، والمتمثلة في حث الدول المتعاقدة على دعم موقف الايكاو بشأن احتياجات الطيران من طيف الترددات، وتكليف الايكاو بتخصيص ما يكفي من الموارد لتعزيز المشاركة في أنشطة إدارة طيف الترددات. وبالإضافة إلى ذلك، ووفقاً للتوصية ١٢/١ الصادرة عن المؤتمر الثاني عشر للملاحة الجوية (Doc 10007, AN-Conf/12) بعنوان "تطوير مصادر طيف الترددات لأغراض الطيران"، يُقترح إدراج التوجيهات اللازمة لإعداد وتنفيذ سياسة شاملة بشأن طيف الترددات.

٢- المؤتمر العالمي للاتصالات الراديوية والاتحاد الدولي للاتصالات

١-٢ تُبرم الاتفاقات الدولية بشأن تخصيص واستخدام طيف الترددات اللاسلكية خلال المؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية المنعقدة ضمن إطار أعمال الاتحاد الدولي للاتصالات، مرة كل ثلاث إلى أربع سنوات تقريباً. وترد هذه الاتفاقات في لوائح الاتصالات الراديوية الصادرة عن الاتحاد الدولي للاتصالات، التي تحدد تخصيص طيف الترددات اللاسلكية بالنسبة لخدمات المستخدمين. ويعتبر الاتحاد الدولي للاتصالات الوكالة المتخصصة التابعة للأمم المتحدة المتخصصة في المسائل المتعلقة بطيف الترددات اللاسلكية.

٢-٢ والايكاو معترف بها من الدول والاتحاد الدولي للاتصالات على أنها الهيئة الدولية التي تتمتع بصلاحيه تتسبب ما يقدمه قطاع الطيران في مناقشات الاتحاد الدولي للاتصالات بشأن المسائل المتعلقة بطيف الترددات. وتحظى الايكاو داخل المؤتمرات العالمية للاتصالات اللاسلكية بموقع مميز بصفة مراقب ذي صلاحيات استشارية خاصة. وفي حين لا تتمتع الايكاو بالحق في التصويت أو في تقديم مقترحات فنية مباشرة تتعلق بمختلف بنود جدول الأعمال، إلا أن موقعها المتميز يمكنها من المشاركة بالكامل في مداوات المؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية وفي العمليات التي تمهّد لتنظيم هذه المؤتمرات. وقد حظي موقف الايكاو بموافقة المجلس وهو يعكس الاحتياجات المنسقة لمجتمع الطيران المدني الدولي.

٣- الدعم المطلوب لموقف الايكاو خلال المؤتمرات العالمية للاتصالات اللاسلكية

١-٣ لا تزال مسألة توفير طيف الترددات اللاسلكية الملائمة تشكل شرطاً أساسياً لسلامة الطيران المدني وتنفيذ نظم الاتصالات والملاحة والاستطلاع/إدارة الحركة الجوية بفعالية. ونظراً لتزايد طلب غير مستخدمي الطيران على طيف الترددات اللاسلكية، أصبح الطيران يشهد منافسة متزايدة ويتعرض لخطر فقدان بعض مخصصاته ضمن الطيف المتاح المحدود. ولا بد لمتطلبات طيف الترددات اللاسلكية في مجال الطيران أن تحظى بدعم قوي من جميع الدول المتعاقدة في المحافل الدولية حيث يتم معالجة مخصصات طيف الترددات، وذلك بما يضمن تقديم ودراسة الاحتياجات من الخدمات الحرجة (المرتبطة بالسلامة) على النحو الواجب.

٢-٣ ومنذ أن اعتمدت الجمعية العمومية للايكاو للمرة الأولى قراراً في هذا الشأن، تضاعفت أنشطة المؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية تقريباً من حيث مستوى مشاركة الصناعة، في حين لم يستطع ممثلو الطيران المدني مواكبة هذا الاتجاه. ولكي تنظر المؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية المقبلة على النحو الواجب في موقف الايكاو عند مناقشة المسائل ذات الأهمية بالنسبة لمجتمع الطيران، لا بد أن توفر الإدارات الأعضاء في الاتحاد الدولي للاتصالات قدراً متزايداً من الدعم.

٣-٣ وفي الوقت الراهن، وجدت صناعة الاتصالات السلكية واللاسلكية أن هناك حاجة لتوفير زيادة كبيرة في مخصصاتها المتاحة من طيف الترددات وذلك للتطبيقات الجديدة المحمولة وواسعة النطاق. وفي العديد من الدول الأعضاء في الاتحاد الدولي للاتصالات، تراقب السلطات المعنية بالاتصالات السلكية واللاسلكية عن كثب العملية التي تؤدي إلى إعداد المقترحات المعروضة على المؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية للاتحاد الدولي للاتصالات. وفي الغالب، لا تتجح المعلومات المقدمة من سلطات الطيران في التأثير على الموقف الوطني. بالإضافة إلى ذلك، فإن الدور الرئيسي الذي تقوم به المنظمات الإقليمية في أنشطة الاتحاد الدولي للاتصالات ساهم كثيراً في زيادة الموارد اللازمة لمواكبة الجدول الزمني المكثف للاجتماعات التمهيدية للمؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية على مختلف المستويات.

٣-٤ وقد يساهم الدعم غير الكافي لموقف الطيران المدني الدولي في صدور قرارات عن المؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية لا تلبي الاحتياجات من حيث سعة نطاق الترددات اللاسلكية في مجال الطيران. وعلى المدى الطويل، قد تتعرض خدمات الطيران إلى مخاطر من المحتمل أن تصاحبها عواقب وخيمة.

٣-٥ ومن شأن هذه العواقب أن تشمل التداخل الضار من جانب الخدمات غير المتعلقة بالطيران المستخدمة لحزم التشغيل المشترك أو للحزم المجاورة لخدمات الملاحة الجوية القائمة على خدمات الطيران الحالية، وهو ما يقتضي إعادة تجهيز الطائرات بمعدات للحفاظ على المستوى الحالي للسلامة؛ وعدم قدرة بعض الأجهزة على تلبية الاحتياجات التشغيلية (على غرار التشويش على النظام العالمي للملاحة بالأقمار الصناعية (GNSS))؛ وعدم القدرة على الوفاء بالاحتياجات المتزايدة من طيف الترددات في مجال الطيران للأجهزة الجديدة للاتصالات والملاحة والاستطلاع/إدارة الحركة الجوية وتعزيز سلامة وانتظام الرحلات الجوية.

٣-٦ ولتحسين الوضع الراهن، ينبغي للدول المتعاقدة أن تلتزم بدعم موقف الايكاو خلال المؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية وخلال الأنشطة الإقليمية والدولية التي تمهد لعقد هذه المؤتمرات. وينبغي أن تشمل مقترحات الدول المقدمة إلى هذه المؤتمرات، قدر الإمكان، مواد تتماشى مع موقف الايكاو. وينبغي أن تتعهد الدول أيضاً على أن تدرج بالكامل مصالح الطيران ضمن مواقفها الوطنية المتخذة خلال المؤتمرات المذكورة.

٣-٧ وتتصل التوصيات ٨/١ و ١٢/١ و ١٣/١ و ١٤/١ الصادرة عن المؤتمر الثاني عشر للملاحة الجوية باستخدام وتخطيط طيف الترددات في مجال الطيران وكذلك الاستراتيجية الموضوعية في هذا الشأن. أما التوصية ١٢/١ تحديداً فتؤكد من جديد على قرار الجمعية العمومية ٣٦-٢٥ وتوصي أيضاً بإعداد وتنفيذ استراتيجية شاملة بشأن طيف الترددات بما يضمن إتاحة ما يكفي من طيف الترددات في الوقت المناسب وحمايته بشكل ملائم، وإيجاد بيئة مواتية لتحقيق النمو والتنمية التكنولوجية، وذلك لضمان السلامة والفعالية التشغيلية لنظم الطيران الحالية والمستقبلية، والمساعدة على الانتقال من التكنولوجيات الحالية إلى تكنولوجيات الجيل المقبل.

٤- التحديثات المقترحة إدخالها على السياسات الواردة في القرار ٣٦-٢٥

٤-١ إن التحديثات المقترحة إدخالها على السياسات المنصوص عليها في القرار ٣٦-٢٥، والواردة في المرفق بهذه الورقة، تعبر عن مضمون التوصية ١٢/١ الصادرة عن المؤتمر الثاني عشر للملاحة الجوية. ويتمثل التركيز الرئيسي لهذه التحديثات في اشتراط وضع استراتيجية شاملة بشأن طيف الترددات في مجال الطيران وتوفير الدعم اللازم لها. وتركز هذه التحديثات أيضاً على اشتراط تنظيم الترددات بفعالية وتوضيح أنه من الضروري تشغيل النظم الحيوية المتعلقة بالاتصالات والملاحة والاستطلاع في مجال الاتصالات اللاسلكية لأغراض الطيران في الطيف المخصص لتوفير الخدمة الملائمة لسلامة الطيران.

٥- الخلاصة

١-٥ منذ إعداد واعتماد القرار الصادر عن الجمعية العمومية للايكاف في هذا الشأن في عام ١٩٩٨، تواصلت الضغوط المفروضة على طيف الترددات، الذي يعتبر أحد الموارد المحدودة للغاية. ونتيجة لذلك، تضاعفت أنشطة المؤتمرات العالمية للاتصالات السلكية واللاسلكية من حيث مستوى مشاركة الصناعة، في حين لم يواكب قطاع الطيران هذا الاتجاه. ولكي تنظر المؤتمرات العالمية للاتصالات الراديوية المقبلة على النحو الواجب في موقف الايكاف، لابد أن تقدم كل من الايكاف والدول وصناعة الطيران المدني برمتها مزيداً من الدعم للأنشطة المضطلع بها في هذه المؤتمرات. وكما طُلب في التوصية ١٢/١ الصادرة عن مؤتمر الطيران المدني الثاني عشر، يتعين على الايكاف أيضاً أن تقوم بإعداد وتنفيذ استراتيجية شاملة بشأن طيف الترددات مقترنة برؤية طويلة الأجل، كما يتعين على صناعة الطيران ككل أن تبرهن عن إدارة طيف الترددات بكفاءة. وبناء على ما تقدم، يُقترح إضافة مجموعة من التعليمات عن كيفية إعداد وتنفيذ استراتيجية شاملة للطيف في المشروع الجديد للقرار الذي سيحل محل القرار ٣٦-٢٥.

المرفق

مشروع القرار الذي يحل محل القرار ٣٦-٢٥

القرار ٣٦=٣٥-٣٨...: تأييد سياسة الايكاو في المسائل المتعلقة بطيف الترددات اللاسلكية

لما كانت الايكاو هي الوكالة المتخصصة التابعة للأمم المتحدة المسؤولة عن سلامة الطيران المدني الدولي وانتظامه وكفائه.

ولما كانت الايكاو تعتمد قواعد وتوصيات دولية لنظم اتصالات الطيران والمساعدات الملاحية اللاسلكية.

ولما كان الاتحاد الدولي للاتصالات هو الوكالة المتخصصة التابعة للأمم المتحدة التي تنظم استخدام طيف الترددات اللاسلكية.

وبما أن موقف الايكاو، بالصورة التي يقرها المجلس، بالنسبة للمؤتمرات اللاسلكية العالمية التابعة للاتحاد الدولي للاتصالات هو نتيجة لعملية تنسيق متطلبات الطيران الدولي من طيف الترددات اللاسلكية.

ولما كان من الضروري إعداد استراتيجية شاملة بشأن طيف الترددات من جانب قطاع الطيران لإتاحة طيف الترددات في الوقت المناسب وحمايته على النحو الكافي.

ولما كان من الضروري إيجاد بيئة مستدامة لتحقيق النمو والتنمية التكنولوجية من أجل تحقيق السلامة والفعالية التشغيلية لأجهزة التشغيل الحالية والمستقبلية وإتاحة الانتقال من التكنولوجيات الحالية إلى التكنولوجيات المستقبلية.

وإقراراً بأن إعداد وتنفيذ نظم الاتصالات والملاحة والاستطلاع وإدارة الحركة الجوية (CNS/ATM) إلى جانب سلامة الطيران المدني الدولي قد يتعرضان لأخطار كبيرة في حالة عدم تلبية متطلبات الطيران المخصصة الملائمة من طيف الترددات اللاسلكية من طيف الترددات لتحقيق سلامة الطيران وحماية تلك المخصصات.

وإقراراً بأنه لا بد من إدارة الترددات بكفاءة واستخدام أفضل الممارسات بما يضمن الاستخدام الأمثل لطيف الترددات المخصصة للطيران.

وإقراراً بالحاجة إلى الدعم من الهيئات الأعضاء في الاتحاد الدولي للاتصالات لضمان دعم المؤتمر العالمي للاتصالات اللاسلكية لموقف الايكاو والوفاء بمقتضيات الطيران.

ونظراً للحاجة الملحة إلى زيادة ذلك الدعم نظراً لتزايد الطلب على طيف الترددات والمنافسة الشرسة من خدمات الاتصالات التجارية.

ونظراً لازدياد مستوى أنشطة التحضير للمؤتمر العالمي للاتصالات اللاسلكية الذي يعقده الاتحاد الدولي للاتصالات والمرتبطة بالطلب المتزايد على سعة النطاق من جميع المستخدمين لطيف الترددات اللاسلكية (RF) بالإضافة إلى الأهمية المتزايدة لإعداد المواقف الإقليمية من جانب الهيئات الإقليمية للاتصالات، مثل مجتمع اتصالات آسيا/المحيط الهادئ (APT) المجموعة العربية لإدارة الطيف (ASMG) والاتحاد الأفريقي للاتصالات (ATU) والمؤتمر الأوروبي لإدارات البريد والاتصالات (CEPT) ولجنة البلدان الأمريكية للاتصالات (CITEL) والكومنولث الإقليمي للاتصالات (RCC).^١

^١ APT: مجتمع اتصالات آسيا/المحيط الهادئ؛ ASMG: المجموعة العربية لإدارة الطيف؛ ATU: الاتحاد الأفريقي للاتصالات؛ CEPT: المؤتمر الأوروبي لإدارات البريد والاتصالات؛ CITEL: لجنة البلدان الأمريكية للاتصالات؛ RCC: الكومنولث الإقليمي للاتصالات.

وبالنظر إلى التوصيتين ٣/٧ و ٦/٧ الصادرتين عن الاجتماع العالمي الخاص لشعبة الاتصالات/العمليات (١٩٩٥) (SP COM/OPS/95)، وكذلك التوصية ٢/٥ للمؤتمر الحادي عشر للملاحة الجوية (٢٠٠٣) والتوصية ١٢/١ الصادرة عن المؤتمر الثاني عشر للملاحة الجوية (٢٠١٢).

فإن الجمعية العمومية:

١- تحث الدول المتعاقدة والمنظمات الدولية الجهات المعنية الأخرى في مجال الطيران المدني على أن تؤيد بحزم استراتيجية الايكاو بشأن طيف الترددات وموقف الايكاو في المؤتمرات العالمية للاتصالات اللاسلكية وفي الأنشطة الإقليمية والأنشطة الدولية الأخرى التي تنفذ من أجل التحضير للمؤتمرات اللاسلكية العالمية، بما في ذلك الوسائل التالية:

(أ) أن تعمل معاً من أجل إدارة الترددات في مجال الطيران بكفاءة وتقديم "أفضل الممارسات" بما يبرهن على فعالية وأهمية صناعة الطيران في إدارة طيف الترددات.

(ب) أن تدعم أنشطة الايكاو المتعلقة بالاستراتيجية والسياسة العامة بشأن طيف الترددات في مجال الطيران من خلال اجتماعات أفرقة الخبراء وأفرقة التخطيط الإقليمية ذات الصلة بهذا الموضوع.

(ج) أن تتعهد بالعمل على دمج مصالح الطيران بشكل تام في إعداد مواقفها المعروضة في المحافل الإقليمية للاتصالات التي تشارك في إعداد مقترحات مشتركة للمؤتمر العالمي للاتصالات اللاسلكية.

(د) أن تدرج في اقتراحاتها للمؤتمر العالمي للاتصالات اللاسلكية، بالقدر الممكن، المواد التي تتوافق مع موقف الايكاو.

(هـ) أن تدعم موقف الايكاو وبيانات سياسة الايكاو التي تقدم في المؤتمرات العالمية للاتصالات اللاسلكية الذي يعقده الاتحاد الدولي للاتصالات والتي يوافق عليها المجلس والواردة في دليل طيف الترددات اللاسلكية اللازمة للطيران المدني (Doc 9718).

(و) أن تتعهد بإيفاد خبراء عن الطيران المدني من سلطات الطيران المدني التابعة لها للمشاركة على نحو كامل في إعداد مواقف الدول والمواقف الإقليمية والنهوض بمصالح الطيران في الاتحاد الدولي للاتصالات.

(ز) أن تكفل، إلى أقصى قدر ممكن، اشتغال وفودها في المؤتمرات الإقليمية وأفرقة الدراسات التابعة للاتحاد الدولي للاتصالات والمؤتمرات العالمية اللاسلكية خبراء من سلطات الطيران المدني التابعة لها أو الجهات المعنية الأخرى في مجال الطيران الذين يكونوا على استعداد تام لتمثيل مصالح الطيران.

٢- تطلب من الأمين العام أن يوجه عناية الاتحاد الدولي للاتصالات إلى أهمية التخصيص والحماية الملائمين لطيف الترددات اللاسلكية إلى الطيران من أجل تأمين سلامة الطيران.

٣- توجه المجلس والأمين العام إلى ضمان توفير الموارد اللازمة، على سبيل الأولوية العالية في الميزانية التي تعتمدها الجمعية العمومية، لدعم إعداد وتنفيذ استراتيجية شاملة بشأن طيف الترددات في مجال الطيران والمشاركة المتزايدة من جانب الايكاو في الأنشطة الدولية والإقليمية الخاصة بإدارة طيف الترددات.

٤- تعلن أن هذا القرار يحل محل القرار ٣٤-٣٦-٢٥.