



大会 — 第 38 届会议

技术委员会

议程项目 35：空中航行 — 实施支助

空中航行的地区优先次序和目标

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

全球空中航行计划 (GANP, Doc 9750 号文件), 在为国际民航组织在空中航行领域的技术工作项目提供了战略方向的同时, 也为地区规划和实施小组 (PIRGs)、各国、服务提供者、空域使用者和其他利害关系方提供了计划和实施的指导方向。2013 年 5 月 29 日, 理事会 (199-5) 批准了全球空中航行计划第四版, 其中包括了新的航空系统组块升级 (ASBU) 的框架。由于地区规划和实施小组 (PIRGs) 正在通过实施航空系统组块升级 (ASBU) 组块 0 的相关模块来推进地区绩效改进, 这份文件提出了优先排序的途径和方法, 以协助确定地区空中航行的优先事项和目标。

行动: 请大会呼吁理事会指示地区规划和实施小组:

- a) 在 2014 年 5 月以前, 按照第十二次空中航行会议第 6/1 和 6/12 号建议, 确定空中航行的优先事项和目标;
- b) 相互分享成功的尝试;
- c) 在必要时, 应使用特定的接口小组, 在地区规划和实施小组的邻近区域处理空中航行计划的协调一致问题;
- d) 在每个地区建立地区规划和实施小组和地区航空安全小组 (RASGs) 之间的一个协调机制, 确保行动的一致性, 避免重复。

战略目标:	本工作文件涉及安全、环境保护和航空运输的可持续发展两项战略目标。
财务影响:	本文件中所述的各项活动将根据 2014 年 — 2016 年经常方案预算中的可用资源和/或预算外捐助进行。
参考文件:	Doc 10007 号文件: 《第十二次空中航行会议报告》(2012) (AN-Conf/12) Doc 9958 号文件: 《大会有效决议》(截至 2010 年 10 月 8 日) Doc 9883 号文件: 《全球空中航行系统绩效手册》 Doc 9750 号文件: 《全球空中航行计划》

1. 引言

1.1 地区规划和实施小组（PIRG）机制：地区规划和实施小组（PIRGs）是由理事会成立的，以规划地区空中航行系统与基础设施发展为其目标。这六个地区小组是：亚太空中航行规划和实施地区小组（APANPIRG）、非洲—印度洋规划和实施地区小组（APIRG）、欧洲空中航行规划小组（EANPG）、加勒比和南美规划和实施地区小组（GREPECAS）、中东空中航行规划和实施地区小组（MIDANPIRG）以及北大西洋系统规划小组（NAT SPG）。这份文件阐述了地区规划和实施小组（PIRGs）在确定运行改进的地区优先次序以及空中航行系统的相应目标方面的进展情况。

2. 空中航行地区优先次序和目标

2.1 优先级：为了支持全球协调统一的空中航行系统，国际民航组织制定了全球空中航行计划第四版。它为指导运行目标和实现目标所需要的技术支持、航空电子、程序、标准和监管部门的批准提供了清晰的指导方针。此版全球空中航行计划增设了基于特定运行概况与每个地区和国家交通密度的实施框架。这是通过航空系统组块升级（ASBUs）来实现的，该组块升级是一个共识驱动的框架，并作为修订版全球空中航行计划的基础。

2.2 尽管全球空中航行计划具有全球化视野，并不是所有航空系统组块升级模块可适用于所有国家或地区。一些模块是专门的组件，它们应该被应用在特定运行要求或相应效益存在的地方。因此，实施空中交通管理（ATM）改进的优先次序将会根据地区变化，因为每个地区有不同的运行环境、交通量等等。该优先级的排序可以由个别国家进行，并由地区规划和实施小组在地区一级进行。预计数量有限的一些航空系统组块升级的模块在全球一级是必需的，因此，最终可能会作为国际民航组织的标准，被规定必须实施的日期。对于其他模块，实施工作应当遵循正常方式，允许部署的灵活性，但同时确保全球互用性。航空系统组块升级的最短路径限定了确保全球互用性所需的最低技术选择列表。同时，国际民航组织将继续就对组块升级模块进行分类的指导材料开展工作，以确定实施优先，并在必要时为地区规划和实施小组及各国提供指导。

2.3 方法：通过全球空中航行计划的指导，地区规划程序始于确认同类空中交通管理区域、重要交通流量和国际机场。通过分析数据，应能查明改进运行效绩的机会。在评估航空系统组块升级的模块后，可以得出哪些模块可以最好地改善所需的运行。根据模块的复杂程度，可能需要执行额外的规划步骤，其中包括财务和培训需要。最终，通过提出支持性的技术要求，将制定出地区计划，用于模块的部署。这是一个反复的规划过程，可能需要重复一些步骤以达到一个最终使特定地区目标到位的规划。规划方法要求国家、服务提供者，空域使用者以及其他利害攸关方的全部参与，从而确保所有人的承诺实施。这一方法将促进对于 AN-Conf / 12 中建议 6/1 的响应，该建议呼吁各国和地区规划实施小组在 2014 年 5 月之前最终完成地区空中航行规划与第四版全球空中航行计划取得一致。

2.4 地区规划和实施小组（PIRGs）— 地区航空安全小组（RASGs）全球协作会议（GCM）：地区规划和实施小组（PIRGs）与地区航空安全小组（RASGs）全球协作会议（GCM）在国际民航组织理事会主席的主持下于 2013 年 3 月 19 日在蒙特利尔举行。会议的主要目的是就地区规划和实施小组和地区航空安全小组按照新版全球空中航行计划和全球航空安全计划（GASP）设定优先级和目标的准备情况和能力交换看法。第二个目标是分享每个地区规划和实施小组和地区航空安全小组成功的尝试，以确保最大可能的

协同。本次会议的成果包括：

- a) 同意在 2014 年 5 月之前建立空中航行地区优先次序和目标，并确保同全球空中航行计划/航空系统组块升级的框架保持一致；
- b) 同意对效绩改进进行衡量的必要性，以帮助展示它们对于环境产生的积极影响；
- c) 核准设想中的地区效绩仪表板原型和设想中的空中航行初步指标及衡量标准的确定；
- d) 确认每个地区在航空安全小组和地区规划和实施小组之间需要有一个协调机制，以确保行动的一致性，避免重复；
- e) 鼓励相互分享成功的尝试；
- f) 查明对于如何确定航空系统组块升级优先事项的培训需要；和
- g) 同意在必要情况下，使用特定接口小组对邻近区域的地区规划和实施小组的空中航行计划进行协调工作。

2.5 会议决定此种形式的地区规划和实施小组—地区航空安全小组全球协调会议每两年召开一次，下一次会议计划将在 2015 年春季举行。

3. 结论

3.1 第四版全球空中航行计划（Doc 9750 号文件）中所描述的航空系统组块升级，旨在达成改善全球范围空中航行服务的协调一致和互操作性。虽然航空系统组块升级模块为一个全球可互用的系统提供了基础，但是并非所有的模块都需要在每个地方实施或同一时间实施。因此，需要一个通过航空系统组块升级模块以及对应目标对运行改进进行优先排序的方式，以帮助地区规划和实施小组和各国决定哪些模块需要实施，在何种情况下和何种时间框架下实施。