



## 大会 — 第 38 届会议

### 技术委员会

#### 议程项目 34：空中航行 — 监测和分析

#### 地区和全球空中航行报告

(由国际民航组织理事会提交)

#### 执行摘要

自国际民航组织大会第 37 届会议以来，在第 A37-12 号决议的背景下，发生了许多与实施全球空中航行系统有关的发展情况。《全球空中航行计划》(GANP, Doc 9750 号文件)已于 2013 年修改作为第四版发布，以包含新的航空系统组块升级(ASBU)的框架。同时，各国及各地区规划和实施小组(PIRGs)正在向以效绩为导向的做法过渡，以支助其空中航行的基础设施规划。

由于各地区规划和实施小组正在推进其实施规划，因此下一步需要制定空中航行效绩衡量、监测和报告战略。因此，本文件介绍了通过被称为地区效绩信息报表的计划中的在线系统来报告地区实施进展(2014 年 3 月)的方式方法，该报表还将支持年度全球空中航行报告(2014 年 4 月)。

**行动：请大会：**

- a) 注意到在线地区效绩信息报表及年度全球空中航行报告的计划；
- b) 要求理事会呼吁各地区规划和实施小组将效绩衡量委派给地区规划和实施小组的某个现有分组，或为此目的设立一个新的分组；
- c) 敦促各国通过提供必要信息以展示运行方面的改进，来支助其国际民航组织地区办事处；和
- d) 要求还没有为其空中航行系统制定效绩衡量战略的国家采取这种行动。

**战略目标：**

本工作文件涉及安全、环境保护和航空运输的可持续发展两项战略目标。

**财务影响：**

通过优先排序和效率规划进程，全球航空系统的收益将远远超出所涉及的费用。

**参考材料：**

Doc 10007 号文件：《第十二次空中航行会议的报告》(2012 年)(AN-Conf/12)  
Doc 9958 号文件：《大会有效决议》(截至 2010 年 10 月 8 日)  
Doc 9883 号文件：《全球空中航行系统效绩手册》  
Doc 9750 号文件：《全球空中航行计划》

## 1. 引言

1.1 地区规划：地区空中航行计划（ANPs）的制定和保持是由国际民航组织的六个地区规划和实施小组（PIRGs）在各地区办事处的协助下开展的。在运行需求的基础上，地区计划产生于全球空中航行计划（GANP）。对工作方案的战术调整是在持续的基础上进行的，并得到了国际民航组织各种标准化在线工具的支助（参见 A38-WP/39 号文件）。对数据的分析将通过协作进行，其结果将通过以下段落所讨论的地区效绩信息报表及年度全球空中航行报告提供，将有助于确定需要进行的战术调整。

## 2. 数据收集

2.1 衡量战略：2009 年，所有地区规划和实施小组都对空中航行规划和实施采取了一种基于效绩的做法。下一步需要制定衡量和报告战略。尽管地区规划和实施小组正在逐步查明一套地区效绩指标和辅助衡量指标，但各国已经认识到，为经查明的地区效绩指标制定一项由数据编纂、处理、存储和报告组成的衡量战略，是基于效绩的做法取得成功的基础。效绩衡量战略将促成状况和预期之间的全面吻合。为了支助这项持续开展的数据收集、衡量和报告工作，各地区规划和实施小组将考虑把衡量工作分配给一个现有的地区规划和实施小组的分组，或为此目的组建一个新的分组。国际民航组织的网站将能够通过动态且互动的图表，使实施状况可视化。这一系统将生成特定的报告，并使数据集轻易地转变为地区效绩信息报表和年度全球空中航行报告。

2.2 此外，已与业界订立了谅解备忘录，以便获得关于空中航行基础设施实施状况的信息。这一信息将有助于制定地区效绩报表和年度全球空中航行报告。

## 3. 地区效绩信息报表

3.1 数据集和原型：信息的透明度和共享是安全和高效的全球航空运输系统的基础。根据这一原则，本组织正在计划为国际民航组织各地区办事处的每个公共网站引入地区‘效绩信息报表’的主页。这些信息报表将说明与 2014 年至 2016 年期间的战略目标有关的地区实施状况，这些战略目标拟由将于 2013 年 9 月举行的大会第 38 届会议批准。地区效绩信息报表将表明地区层面有针对性的效绩，并将初步包含各种图示和图表，以及计划进行的扩展以包含航空系统组块升级（ASBU）组块 0 的各个模块。这个新的在线互动系统将于 2013 年 8 月对非洲地区就绪，于 2014 年 3 月对其他地区就绪，并将每半年更新一次。

## 4. 全球空中航行报告

4.1 目的：年度全球空中航行报告的目的与现有的年度安全报告非常相似，是为了协助地区规划和实施小组及各国理解哪些方面需要特别注意，以便有效地提高世界范围的空中航行效绩，并帮助传播实施成功的故事及相关的最佳做法。这份报告的第一版排定于 2014 年 4 月出版，还将为民用航空界提供一个机会，以评估跨国际民航组织不同地区的进展情况。这将便利更有效地开展地区间协调一致的规划。拟议报告中反映的结果还可以帮助为地区工作方案查明年度战术调整的优先安排，并通报较长期的政策调整情况。

4.2 拟涵盖的题目：全球空中航行报告的第一版计划于 2014 年 4 月发布。它将包含定性和定量方面的信息，并涵盖空中航行系统的各个关键绩效方面。最初的报告将涵盖以下题目：

- a) 全球空中航行方面的各种挑战，例如确保安全、可持续发展、提高效率和承担环境管理责任的能力；
- b) 针对挑战进行衡量；
- c) 绩效改进运行措施的状况；
- d) 经挑选优先安排的航空系统组块升级组块 0 的各个模块按照国家运行要求的实施进展。包括关键的全球空中航行优先安排的各种衡量指标或原始数据集，是基于性能的导航(PBN)、持续下降运行(CDO)、持续爬升运行(CCO)、航空情报管理(AIM)、空中交通流量管理(ATFM)，以及根据国际民航组织燃料节省估算工具(IFSET)，或如有意愿，国际民航组织航空环境保护委员会(CAEP)认可的任何其他更严格的工具基础上的运行改进所累积的环境效益估算。各地区规划和实施小组主席于近期商定了用于地区绩效信息报表及全球空中航行报告的这项原始数据集，将提议由各地区加以采用；和
- e) 分享成功的举措和关键的展示。

4.3 报告的内容：报告将以对全球空中航行的能力、可持续性和互用性方面挑战的总体概述开始，并将讨论为衡量那些挑战所设置的各种方法。通过地区规划和实施小组的数据收集，该报告将把重点放在优先安排的运行改进的实施状况方面、查明各种障碍，并建议进行必要的跟进。

4.4 处理环境：通过国际民航组织燃料节省估算工具之类的具体衡量工具，还将反应出与实施某些运行改进有关的潜在环境效益的评估结果。该工具旨在以符合国际民航组织航空环境保护委员会(CAEP)认可的模型并且符合全球空中航行计划的方式，帮助各国估算和报告燃料节省情况。

4.5 该报告将以高效实施的成功故事来结束。

## 5. 结论

5.1 安全信息的透明度和共享是安全和高效的航空运输系统的基础。根据这一原则，拟议的地区绩效信息报表和年度全球空中航行报告与现有的年度全球安全报告一起，将提供对某一特定地区的安全、空中航行、效率和环境效益等实施状况的纵览。这将有助于确保以公平和一致的方式使用该信息，以期加强安全、提高效率并对环境效益作出贡献。