

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 28 повестки дня. Безопасность полетов. Стандартизация****ПРИЛОЖЕНИЕ 19 "УПРАВЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ"**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе содержится доклад о разработке и принятии ИКАО Приложения 19 "Управление безопасностью полетов", плана внедрения и стратегии, которой должны придерживаться ИКАО и авиационные заинтересованные стороны при разработке и внедрении Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) по управлению безопасностью полетов.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию о разработке и принятии Приложения 19;
- b) принять к сведению план и стратегию внедрения положений Приложения 19;
- c) поощрять государства к активному участию в региональных группах по обеспечению безопасности полетов (RASG) в целях выполнения положений по управлению безопасностью полетов и представления информации о достигнутом прогрессе на региональном уровне.

| | |
|-------------------------------|---|
| <i>Стратегические цели</i> | Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов" |
| <i>Финансовые последствия</i> | Упомянутая в настоящем документе деятельность будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2014–2016 гг. и/или за счет внебюджетных взносов |
| <i>Справочный материал</i> | *Дос 9935, Доклад Конференции высокого уровня по безопасности полетов (2010) *Дос 9859, Руководство по управлению безопасностью полетов (РУБП) *Дос 10004, Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) SL AN8/3-13/30 – принятие Приложения 19 * Основной справочный материал. |

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Участники Конференции высокого уровня по безопасности полетов 2010 года (HLSC/2010), проходившей в Монреале 29 марта – 1 апреля 2010 года, пришли к выводу о том, что находящиеся в непосредственном ведении государств – членов ИКАО процессы управления безопасностью полетов, критически важные для безопасности полетов в гражданской авиации, следует изложить в одном Приложении. Более того, Конференция подготовила рекомендацию о том, что разработку этого Приложения ИКАО следует осуществлять в тесном сотрудничестве с государствами, международными и национальными организациями и чтобы в нем рассматривались обязанности и процессы в сфере управления безопасностью полетов (см. вывод 2/5 и рекомендацию 2/5 HLSC/2010).

1.2 В своем докладе Совету о результатах HLSC/2010 Аэронавигационная комиссия (АНК) рекомендовала осуществлять разработку нового Приложения по управлению безопасностью полетов на основе двухэтапного подхода: первый этап должен предусматривать сведение воедино и реорганизацию существующих Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и вспомогательного инструктивного материала, а на втором этапе будет определена необходимость внесения каких-либо изменений на основе результатов рассмотрения положений по управлению безопасностью полетов. Цель такого подхода заключается в обеспечении первоначальной разработки нового Приложения в относительно короткие сроки.

2. РАЗРАБОТКА И ПРИНЯТИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ 19

2.1 Для подготовки рекомендаций относительно разработки нового Приложения, посвященного обязанностям и процессам в сфере управления безопасностью полетов, АНК учредила Группу экспертов по управлению безопасностью полетов (SMP). Группа SMP представила свою рекомендацию АНК после проведения своего 2-го совещания, в работе которого приняли участие 42 специалиста из 16 государств-членов и 6 международных организаций.

2.2 В ходе своей 190-й сессии АНК завершила предварительное рассмотрение предлагаемого нового Приложения, а также вытекающих поправок к Приложению 1 *"Выдача свидетельств авиационному персоналу"*, Приложению 6 *"Эксплуатация воздушных судов"*, Приложению 8 *"Летная годность воздушных судов"*, Приложению 11 *"Обслуживание воздушного движения"*, Приложению 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"* и тому I *"Проектирование и эксплуатация аэродромов"* Приложения 14 *"Аэродромы"*, обусловленных переносом положений по управлению безопасностью полетов. Изменения в перенесенные положения вносились лишь с целью структуризации, повышения степени согласованности и четкости изложения. В соответствующих Приложениях были оставлены положения, относящиеся к одному типу авиационной деятельности, с внесением соответствующих перекрестных ссылок.

2.3 В ходе своей 191-й сессии, после проведения консультаций с государствами и международными организациями, АНК провела окончательное рассмотрение предлагаемого Приложения 19 и рекомендовала Совету принять новое Приложение.

2.4 Положения по управлению безопасностью полетов, сведенные в Приложении 19, были изменены следующим образом:

- а) статус четырех компонентов концептуальных рамок Государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП) повышен до уровня Стандарта;

- b) действие положений части I *"Международный коммерческий воздушный транспорт. Самолеты"* и части III *"Международные полеты. Вертолеты"* Приложения 6, касающихся контроля за обеспечением безопасности полетов на государственном уровне, распространено на всех поставщиков обслуживания;
- c) положения, касающиеся сбора, анализа и обмена данными о безопасности полетов, перенесены из Приложения 13; дополнение E к Приложению 13 *"Правовые принципы защиты информации из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов"* воспроизведено в качестве дополнения B к Приложению 19;
- d) сфера применения концептуальных рамок системы управления безопасностью полетов (СУБП) распространена на конструкцию типа и изготовление воздушных судов.

2.5 Приложение 19 *"Управление безопасностью полетов"* принято Советом ИКАО в ходе 198-й сессии и начнет применяться с 14 ноября 2013 года.

3. ПЛАН ВНЕДРЕНИЯ ПРИЛОЖЕНИЯ 19

3.1 ИКАО разработала план внедрения, призванный способствовать выполнению SARPS в связи с принятием Приложения 19 и соответствующий целям Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП). Веб-сайт ИКАО, посвященный управлению безопасностью полетов (<http://www.icao.int/SafetyManagement>), обновлен, с тем чтобы обеспечить предоставление важной информации относительно внедрения Приложения 19; он будет обновляться на регулярной основе с учетом новых событий.

3.2 Для оказания дополнительной поддержки внедрению положений Приложения 19 опубликовано третье издание *Руководства по управлению безопасностью полетов* (РУБП) (Doc 9859). Структура РУБП составлена с учетом положений ГосПБП и концептуальных рамок РУБП; на данный момент в нем содержится подробный инструктивный материал и информация о разработанных средствах внедрения ГосПБП и СУБП.

3.3 В настоящее время также осуществляется обновление учебного материала ИКАО по управлению безопасностью полетов с целью отразить самые последние события в области управления безопасностью полетов. Региональным группам по обеспечению безопасности полетов (RASG) предложено определить виды деятельности в поддержку реализации плана внедрения ИКАО и докладывать об эффективном выполнении положений СУБП и ГосПБП на постоянной основе.

4. СТРАТЕГИЯ ВНЕДРЕНИЯ SARPS ПО УПРАВЛЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ

4.1 Несмотря на то, что большинство SARPS в Приложении 19 не являются новыми, а некоторые из них первоначально начали применяться еще в 2001 году, уровень выполнения этих положений ниже ожидаемого. В ГПБП, который недавно был изменен с учетом краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей, обращается внимание на внедрение положений по управлению безопасностью полетов. Стратегия, определяемая целями и соответствующими сроками ГПБП, носит перспективный характер и определяет приоритеты внедрения необходимых систем контроля за обеспечением безопасности полетов в каждом государстве в качестве необходимого условия реализации ГосПБП.

5. ПРЕИМУЩЕСТВА, ОБЕСПЕЧИВАЕМЫЕ ПРИЛОЖЕНИЕМ 19

5.1 Публикация Приложения 19 подчеркивает важность управления безопасностью полетов на государственном уровне; обеспечивает повышение уровня безопасности полетов путем сведения воедино положений по управлению безопасностью полетов, применимых к различным областям деятельности авиации; стимулирует согласованное внедрение положений, касающихся СУБП и ГосПБП; определяет порядок сбора и анализа поступающей информации относительно внедрения СУБП и ГосПБП и способствует дальнейшей эволюции положений по управлению безопасностью полетов.

6. ДАЛЬНЕЙШАЯ РАЗРАБОТКА SARPS ПО УПРАВЛЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ

6.1 В деле разработки SARPS и инструктивного материала по управлению безопасностью полетов ИКАО продолжает свою деятельность в тесном сотрудничестве с государствами-членами и международными организациями, учитывая при этом необходимость поддержания высокой степени стабильности SARPS в целях обеспечения согласованной реализации ГосПБП.

6.2 Будущие поправки к SARPS по управлению безопасностью полетов должны включать дальнейшее совершенствование положений, касающихся сборов, использования и защиты информации о безопасности полетов согласно недавней рекомендации Целевой группы по защите информации о безопасности полетов (SIP TF).¹ Специально применительно к управлению безопасностью полетов SIP TF недавно рекомендовала внести новые и измененные положения в Приложение 19, включая пересмотренный ряд принципов с целью дальнейшего улучшения соответствующего использования и защиты информации и связанных с ней источников, полученной в результате осуществления мероприятий по управлению безопасностью полетов с конечной целью поддержания и повышения уровня безопасности полетов. Рекомендации SIP TF будут рассмотрены соответствующими группами экспертов для включения в Приложение 19, другие Приложения и соответствующий инструктивный материал. Дополнительная информация о работе и результатах деятельности SIP TF приводится в документе A38-WP/80.

7. ВЫВОД

7.1 Новое Приложение по управлению безопасностью полетов было разработано после 37-й сессии Ассамблеи ИКАО в целях оказания содействия внедрению государствами и отраслью SARPS по управлению безопасностью полетов. Для оказания поддержки этой деятельности ИКАО разработала план внедрения и глобальную стратегию. Государствам-членам рекомендуется активно участвовать в RASG в целях внедрения положений об управлении безопасностью полетов и представлять информацию о достигнутом прогрессе на региональном уровне.

— КОНЕЦ —

¹ Группа SIP TF была создана во исполнение рекомендаций Специализированного совещания по расследованию и предотвращению авиационных происшествий (AIG) (Монреаль, 13–18 октября 2008 года), Конференции высокого уровня по безопасности полетов (HLSC 2010) (Монреаль, 29 марта – 1 апреля 2010 года) и 37-й сессии Ассамблеи (Монреаль, 28 сентября – 8 октября 2010 года). Группе SIP TF поручено подготовить рекомендации относительно разработки новых SARPS и инструктивного материала и/или поправок к существующим SARPS и инструктивному материалу, предназначенным обеспечить соответствующий уровень защиты данных и информации о безопасности полетов, кроме данных, относящихся к расследованию авиационных происшествий и инцидентов, и некоторых данных о расследовании авиационных происшествий и инцидентов.