

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 27 повестки дня. Безопасность полетов. Политика

Пункт 28 повестки дня. Безопасность полетов. Стандартизация

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ БАЛАНСА МЕЖДУ ЗАЩИТОЙ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ
ИНФОРМАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ**

(Представлено секретариатом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Достижение целей Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) в огромной степени зависит от постоянного наличия и обмена информацией о безопасности полетов. В настоящем документе приводятся итоги проводимой работы по совершенствованию положений, касающихся использования и защиты информации о безопасности полетов, учитывая при этом необходимость обеспечивать баланс с надлежащим отправлением правосудия.

<i>Стратегические цели</i>	Данный документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Дополнительные ресурсы не требуются
<i>Справочный материал</i>	Приложение 13, "Раследование авиационных происшествий и инцидентов" Приложение 13, "Управление безопасностью полетов" Doc 9935, Доклад Конференции высокого уровня по безопасности полетов 2010 года Doc 9914, Доклад Специализированного совещания по раследованию и предотвращению авиационных происшествий (AIG)(2008) Doc 9954, Доклад Технической комиссии 37-й сессии Ассамблеи Doc 9958, Действующие резолюции Ассамблеи по состоянию на 8 октября 2010 года Доклад Специального совещания группы экспертов по управлению безопасностью полетов

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Сбор, анализ и обмен информацией о безопасности полетов играет очень важную роль для достижения целей Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП). Успех применения существующих механизмов обмена информацией частично зависит от наличия эффективных правовых гарантий, которые обеспечивают надлежащую защиту данных и соответствующих источников и не препятствуют их необходимому и надлежащему использованию, а это способствует полноценному представлению данных и процессам анализа, что позволяет проактивно решать вопросы, связанные с обеспечением безопасности полетов. В настоящем документе подводятся итоги работы, выполненной ИКАО в целях совершенствования положений о защите некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационному происшествию и инциденту, а также информации, поступающей из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов (ССОДБП).

2. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2.1 На Специализированном совещании по расследованию и предотвращению авиационных происшествий (AIG) (2008) (Монреаль, 13–18 октября 2008 года) была принята рекомендация о том, чтобы ИКАО с помощью соответствующей группы экспертов провела исследование с целью пересмотра и содействия выполнению п. 5.12 Приложения 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"* и дополнения E к нему (см. рекомендацию 1.7/1).

2.2 На Конференции высокого уровня по безопасности полетов (HLSC 2010) (Монреаль, 29 марта – 1 апреля 2010 года) была принята рекомендация о том, чтобы ИКАО создала многодисциплинарную группу для дальнейшей работы по обеспечению защиты данных и информации о безопасности полетов, включая некоторые записи и данные, имеющие отношение к авиационному происшествию и инциденту, а также данных в поддержку государственных программ по обеспечению безопасности полетов (ГосПБП) и систем управления безопасностью полетов (СУБП) (см. рекомендацию 2/4). Цель этого заключается в обеспечении наличия информации, которая необходима для управления безопасностью полетов. Совет ИКАО одобрил рекомендацию HLSC 2010 (см. C-DEC 190/6).

2.3 37-я сессия Ассамблеи (Монреаль, 28 сентября – 8 октября 2010 года) поручила Совету с учетом результатов деятельности многодисциплинарной группы рассмотреть вопрос о совершенствовании положений, касающихся защиты некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационному происшествию и инциденту, а также информации, поступающей из ССОДБП. Цель этого заключается в том, чтобы таким образом способствовать реализации соответствующих положений ИКАО, принимая при этом во внимание необходимость взаимодействия между полномочными органами по безопасности полетов и судебными полномочными органами в контексте культуры открытого представления отчетности (см. резолюции A37-2 и A37-3).

2.4 Целевая группа по защите информации о безопасности полетов (SIP TF) была создана для подготовки соответствующих материалов и положений, включая рекомендации о поправках к Стандартам и Рекомендуемой практике (SARPS) и инструктивному материалу в целях обеспечения надлежащего уровня защиты некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационному происшествию и инциденту, а также информации, поступающей из ССОДБП.

2.5 После этого была создана Группа экспертов по управлению безопасностью полетов (SMP) для подготовки рекомендаций, связанных с разработкой нового Приложения по управлению безопасностью полетов, включая соответствующие обязанности и процессы. Приложение 19 "Управление безопасностью полетов" было принято Советом ИКАО в ходе его 198-й сессии и начнет применяться с 14 ноября 2013 года. Приложение 19 состоит из сводных положений по управлению безопасностью полетов, часть которых, относящиеся к какой-то одной специализированной области деятельности, сохранены в соответствующих Приложениях. Кроме того, содержащиеся в дополнении Е к Приложению 13 правовые принципы защиты информации из систем сбора и обработки данных о безопасности полетов повторены в дополнении В к Приложению 19.

3. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСОВ

3.1 Группа SIP TF, состоящая из экспертов по правовым вопросам, управлению безопасностью полетов, по нормативным аспектам и расследованию авиационных происшествий, назначенных 19 государствами-членами и шестью международными организациями, в период с мая 2011 года по январь 2013 года провела четыре пленарных совещания, несколько совещаний и телеконференций рабочей группы, а ее члены обменялись большим количеством писем. На своем четвертом совещании SIP TF сделала свои выводы и подготовила рекомендации в отношении новых и/или более совершенных SARPS и инструктивных материалов с целью способствовать надлежащей защите и использованию информации, полученной в результате расследования авиационных происшествий и инцидентов и информации, собранной в процессе управления безопасностью полетов. В соответствии с мандатом Целевой группы в рекомендациях SIP TF указывается на необходимость обеспечения баланса между действиями, предпринимаемыми компетентными полномочными в целях сохранения и повышения уровня безопасности полетов, и процессом надлежащего отправления правосудия.

3.2 В отношении защиты информации, полученной в результате расследований авиационных происшествий и инцидентов, SIP TF рекомендовала следующее: внести поправки в содержащиеся в Приложении 13 положения, касающиеся неразглашения некоторых записей и данных, имеющих отношение к авиационному происшествию и инциденту; повысить защиту информации о звуковой и визуальной обстановке, полученной после расшифровки записей бортовых речевых самописцев и записей бортовых регистраторов визуальной обстановки; улучшить сотрудничество между органами, занимающимися расследованиями авиационных происшествий и судебными органами; и повысить статус Рекомендуемой практики в п. 8.8 Приложения 13 до Стандарта (см. рекомендации 3/1, 3/2, 3/3 и 3/4.). SIP TF также рекомендовала, чтобы Группа экспертов под руководством секции ИКАО, которая несет ответственность за Приложение 13, провела дальнейший анализ дополнения Е к Приложению 13. В процессе этого анализа следует учесть поправки, рекомендуемые SIP TF для внесения в дополнение, которое в настоящее время является дополнением В к Приложению 19, и кроме этого, рассмотреть вопрос о повышении статуса дополнения Е до добавления. Все рекомендации о поправках к Приложению 13 будут продолжать рассматриваться Группой экспертов, и эта работа будет координироваться секцией ИКАО, несущей ответственность за это Приложение.

3.3 В отношении использования и защиты информации, поступающей в процессе управления безопасностью полетов, SIP TF рекомендовала принять новые и измененные положения в целях обеспечения защиты сбора, анализа и обмена данными и соответствующих источников, включая изменение и повышение статуса Рекомендуемой практики в п. 5.3.2 Приложения 13 до Стандарта. Кроме этого, было рекомендовано изменить дополнение В к

Приложению 19 с целью включить в него положения, предусматривающие, при условии соблюдения соответствующих норм предосторожности, чтобы информация, полученная в процессе управления безопасностью полетов, предоставлялась компетентным полномочным органам для использования в целях, очевидно связанных с обеспечением безопасности полетов, а также повысить статус дополнения В до SARPS и сделать его добавлением 3. Рекомендации также включают более совершенные положения о защите информации о безопасности полетов для систем представления отчетности о безопасности полетов, программ анализа полетных данных и записей бортовых речевых самописцев (см. рекомендации 4/1, 4/2 и 4/3).

3.4 SIP TF также рекомендовала установить взаимодействие с различными группами, которые занимаются вопросами использования и защиты информации о безопасности полетов, и именно: группами по безопасности, по вопросам регулирования, административным вопросам, судебным вопросам, по вопросам обеспечения правопорядка, по юридическим вопросам, а также с прокурорскими группами и группами поддержки жертв. Отмечалось, что успехов можно добиться в таких областях, как подготовка персонала, поддержка, образование, разъяснительная работа и установление связей путем использования соответствующих инструментов и тактики, и реализации соответствующих мер в целях обеспечения баланса между защитой данных о безопасности полетов и процессом надлежащего отправления правосудия (см. рекомендацию 2/1).

4. СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

4.1 Подготовленные SIP TF рекомендации будут доработаны, чтобы они в еще большей степени способствовали надлежащему использованию и защите информации о безопасности полетов. Конкретные рекомендации о новых и/или более совершенных положениях будут рассмотрены SMP и другими соответствующими группами экспертов в рамках обычного процесса разработки и изменения SARPS и вспомогательных инструктивных материалов.

4.2 Установленные SIP TF основные принципы и направления работы послужат основой для дальнейшей разработки сбалансированного подхода к защите и использованию информации о безопасности полетов в соответствии с ГППП. Эти важные вопросы имеют решающее значение для повышения в будущем уровня безопасности полетов, и поэтому планируется доработать их с целью рассмотрения на Конференции высокого уровня по безопасности полетов, которую планируется провести в 2015 году.