



## 大会第 38 届会议

### 技术委员会

#### 议程项目 29：航空安全——监测和分析

#### 欧洲战略安全倡议

(由立陶宛代表欧洲联盟及其成员国<sup>1</sup>和欧洲民航会议的其他成员国<sup>2</sup>；以及欧洲空中航行安全组织 (EUROCONTROL) 提交)

#### 执行摘要

欧洲战略安全倡议 (ESSI) 于 2006 年发起，现已成为一项成熟的倡议。它是由私人资助的志愿安全合作项目，旨在进一步加强欧洲和分布于全世界的欧洲公民的安全。欧洲战略安全倡议得到欧洲航空安全局 (EASA) 的协助和管理，但并非由其所有。欧洲战略安全倡议将欧洲航空主管部门、航空业以及诸如国际民航组织和美国联邦航空管理局等国际合作伙伴集合到一起，从 2010 年开始根据 ISO 9001:2008 的要求进行管理。该倡议促进了《欧洲航空安全计划》的制定和实施，并已制定了多份安全管理和安全宣传文件。

## 1. 引言

1.1 欧洲战略安全倡议<sup>3</sup>由欧洲航空安全局于 2006 年 4 月发起，替代联合航空局的联合航空安全倡议 (JASI)。欧洲战略安全倡议的说明见提交国际民航组织大会第 36 届会议的 WP/195 号文件，其进展报告在嗣后 2010 年的一届会议的 WP/198 号文件中作了说明。本信息文件侧重说明欧洲战略安全倡议过去三年的活动和成就。

<sup>1</sup> 奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和英国。

<sup>2</sup> 阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、摩尔多瓦共和国、摩纳哥、黑山、挪威、圣马力诺、塞尔维亚、瑞士、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其和乌克兰。

<sup>3</sup> <http://www.easa.eu.int/essi/>。

1.2 欧洲战略安全倡议在其存续期间，通过一个新的目标、新的管理机构-行业合作方法和一个新的流程重新定义并启动了欧洲的合作安全工作。其目前已成为一项成熟的倡议，成为旨在进一步加强欧洲和全球欧洲公民安全的私人资助的自愿安全合作项目。欧洲战略安全倡议得到了欧洲航空安全局的协助，但并非欧洲航空安全局所有，其参与者来自欧洲航空安全局和欧洲民用航空委员会成员国，将欧洲航空主管部门、航空业和诸如国际民航组织和美国联邦航空管理局等国际合作伙伴集合到一起。如今，参与欧洲战略安全倡议的民事和军事组织已达 150 多个，参与者主要来自民事方面。

1.3 欧洲战略安全倡议一直保持并深入发展其与美国商业航空安全团队（CAST）以及全球其他主要安全倡议——例如国际直升机安全团队（IHST）和美国通用航空联合指导委员会（GA JSC）——的合作，并根据运行安全性合作发展和持续适航性计划（COSCAP）和欧洲区域航空安全团队（RAGS-EUR）倡议与国际民航组织合作。

1.4 欧洲战略安全倡议由欧洲航空安全局管理，从 2010 年开始根据 ISO 9001:2008 的要求进行管理。

1.5 欧洲战略安全倡议继续由三个部分组成：欧洲商业航空安全团队（ECAST）、欧洲直升机安全团队（EHST）和欧洲通用航空安全团队（EGAST）。其促进了欧洲航空安全计划的制定和实施，并已编制了多份安全管理和安全宣传的文件。

## 2. 欧洲商业航空安全团队

2.1 欧洲商业航空安全团队<sup>4</sup>是欧洲战略安全倡议固定翼商业航空运输（CAT）组成部分。欧洲商业航空安全团队由欧洲航空安全局和国际航空运输协会共同主持，将超过 75 家组织汇聚到一起，并与美国商业航空安全队和国际民航组织运行安全性合作发展和持续试航性计划以及国际民航组织欧洲区域航空安全团队倡议合作。其活动主要涉及安全分析、安全管理系统（SMS）和安全文化、跑道安全、地面安全、飞行数据监测（FDM）和预期安全。

2.2 欧洲商业航空安全团队已指出了关于安全管理系统组织的最佳实践并制定了关于安全文化评估、危险识别和风险管理的指南。航空公司风险管理解决方案工作小组是欧洲商业航空安全团队的一个关联小组，该小组公布了一种用于航空公司和其他航空组织的创新的运行风险评估方法（名为“ARMS”）。风险评估是风险管理最具挑战性的部分之一。

2.3 欧洲商业航空安全团队赞助了欧洲空中航行安全组织出版的第二版《欧洲预防跑道入侵行动计划》。欧洲和全球广泛的利益相关者也在着手处理跑道入侵问题。《欧洲预防跑道偏离行动计划》第一版于 2013 年 1 月出版，该书由欧洲空中航行安全组织领导的一个工作组在欧洲商业航空安全团队的帮助下编写。

2.4 欧洲商业航空安全团队也设立了一个地面安全工作组，其递交的工作成果包括关于地面安全培训大纲的一份提案，对机坪安全中人为因素的研究，以及机坪资源管理培训大纲和课程材料。工作组也为 2012 年面世的第一版《国际航空运输协会地面运行手册》做出了贡献，并鼓励使用国际航空运输协

---

<sup>4</sup> <http://www.easa.eu.int/essi/ecast>

会地面产品系列：《机场处理手册》、《国际航空运输协会地面运行安全审计计划》（ISAGO）、《国际航空运输协会地面运行手册》和《地面损坏数据库》。

2.5 欧洲运营商飞行数据监测论坛是在欧洲商业航空安全团队的支持下发展的一项自愿倡议。它的目的是帮助运营商实施飞行数据监测计划并通过分享最佳做法来从中获得安全利益。该项倡议的参与者已扩展到欧洲和非欧洲的飞机运营商、协会、机组人员协会、飞机制造者、研究和教育机构和航空监管机构。该论坛分别于 2012 年和 2013 年在科隆成功举办了两次大会。

2.6 欧洲航空安全局与未来航空安全团队就预期安全（今天处理未来的风险）进行合作，该团队与欧洲商业航空安全团队和美国商业航空安全队均有关联。2012 年，欧洲航空安全局领导的一个项目组发表了《评估未来风险的一种方法》，这是《欧洲航空安全计划》的新型问题部分的交付成果。<sup>5</sup>

### 3. 欧洲直升机安全团队（EHEST）

3.1 欧洲直升机安全团队<sup>6</sup>是欧洲战略安全倡议的直升机团队，也是国际直升机安全团队的欧洲分部。它在欧洲航空安全计划直升机部分的制定中发挥着至关重要的作用。

3.2 全球民用直升机的事故率仍然比固定翼飞机高很多。尽管某些区域或某些类型的运行几乎没有风险敞口数据，但民用直升机的事故率估计为大约每 100 000 小时 0.80。

3.3 国际直升机安全团队于 2006 年在美国成立，旨在 2016 年前将民用和军事运行事故率降低 80%。欧洲直升机安全团队于 2006 年底成立，目的是处理欧洲直升机运行安全性的特别情况。国际直升机安全团队集合了欧洲的直升机和零部件制造者、运营商、监管机构、直升机和飞行员协会、研究所、事故调查委员会和一些军事运营商。它由欧洲航空安全局、欧洲直升机运营商委员会（EHOC）和欧洲直升机公司（Eurocopter）共同主持，将大约 50 家组织联合到一起，处理各种直升机运行活动，从商业航空运输到专业运行（空中作业）和通用航空，以及飞行培训活动。

3.4 欧洲直升机安全团队拥有一个分析团队（欧洲直升机安全分析团队）、一个实施团队（欧洲直升机安全实施团队），并组建了不同的小组，专攻培训、安全管理系统和运行、技术、维护和监管，还有一个通信团队。欧洲直升机安全团队于 2010 年发表了一份针对欧洲 2000 年至 2005 年间 311 次直升机事故的分析报告，基于这份报告设立了五个实施小组，处理培训、安全管理系统和运行、技术、维护和监管方面的事项。

3.5 欧洲直升机安全团队交付的成果包括基于 2012 年发表的欧洲运行实施细则和认可的管理系统合规方式的一个安全管理工具包，及关于高优先级安全主题的几种安全说明书和视频。其中包括《恶化的视觉环境中的失控》、《涡环状态》、《尾桨失效和动静态翻滚》、飞行前的风险评估、直升机飞行术、机场外着陆场所、飞行员决策、培训风险评估、培训中的自旋和乘客管理。欧洲直升机实施团队（EHSIT）还与国际直升机安全团队合作，发布了一个维护工具包，目前正在编制一份《飞行机组人员培训教员手册》。

---

<sup>5</sup> <http://www.easa.eu.int/sms>

<sup>6</sup> <http://www.easa.eu.int/essi/ehest>

#### 4. 欧洲通用航空安全团队（EGAST）

4.1 欧洲通用航空安全团队<sup>7</sup>于 2007 年末启动，是欧洲战略安全倡议的第三支团队，涉及的是固定翼通用航空。同世界其他地区一样，在欧洲，这是一个分散的团队，涵盖体育航空和休闲航空，涉及一系列的活动，包括动力飞行、气球和滑翔，到近期发明的空中滑板、超轻型飞行和滑翔伞等活动。

4.2 欧洲通用航空安全团队建于现有的国家级倡议，或通用航空制造商、组织和协会的倡议基础上，由欧洲航空安全局、欧洲航展理事会（EAC）和欧洲通用航空支持理事会（ECOGAS）共同主持。包括 50 多个组织，并在国际上与联邦航空局联合主持的通用航空联合指导委员会以及飞机拥有者与飞行员协会（AOPA）的航空安全基金会合作。

4.3 欧洲通用航空安全团队的目标是通过安全宣传、教育和最佳实践共享，进一步提高通用航空安全。它围绕四类活动而组织：欧洲层次的数据分析、安全宣传、与研究的联系和通信。

4.4 欧洲通用航空安全团队确定、制作并分享有关风险认知和加强决策的安全说明书和视频，供欧洲的通用航空飞行员和通用航空团队使用。近期的出版物包括关于失控、人为失误和降落伞使用的视频，且已发行了有关防撞、飞行员决策和天气预报、使用先进技术的日间目视飞行规则（VFR）导航，以及失速/尾旋失控的安全说明书。此外，还通过欧洲通用航空安全团队网站向社会提供来自欧洲国家航空局的安全宣传材料（包括海报）。

#### 5. 结论

5.1 提请大会注意欧洲战略安全倡议的发展情况。

— 完 —

---

<sup>7</sup> <http://www.easa.eu.int/essi/egast>