

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 37 повестки дня. Ход выполнения Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI)

**ДОСТИГНУТЫЙ В АФРИКЕ ПРОГРЕСС. ДОКЛАД О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ
ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ
ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ В АФРИКЕ (ПЛАН AFI)**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена информация о ходе выполнения Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI) и связанной с ним программы работы. В документе также рекомендуется продолжить выполнение Плана AFI в следующем трехлетнем периоде в рамках программ работы региональных бюро региона Африки и Индийского океана (AFI). Мероприятия, которые будут осуществлять региональные бюро, позволят им обеспечить повышение уровня безопасности полетов в регионе AFI.

Ожидается, что в течение следующего трехлетнего периода выполнение соответствующих рекомендаций Специального регионального аэронавигационного совещания ИКАО для AFI (SP AFI RAN), проведенного с 24 по 29 ноября 2008 года в Южной Африке, достигнет надлежащего уровня. Также ожидается, что будут достигнуты цели высокого уровня в области безопасности полетов, принятые в ходе Конференции министров по безопасности полетов в Абудже, проведенной с 16 по 20 июля 2012 года.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) утвердить дальнейшую деятельность по выполнению Плана AFI в рамках программ работы региональных бюро;
- б) принять проект резолюции, содержащийся в добавлении, которая заменит существующую резолюцию A37-7.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Ресурсы для осуществления упомянутой в настоящем документе деятельности предусмотрены в предлагаемом бюджете на 2014–2016 гг., но дополнительно потребуются добровольные взносы
<i>Справочный материал</i>	Дос 9958, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 8 октября 2010 года) Дос 9930, <i>Доклад Специального регионального аэронавигационного совещания региона Африки и Индийского океана (SP AFI)</i>

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 Большинство государств – членов ИКАО в регионе АFI по-прежнему сталкиваются с трудностями при выполнении Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО. В ходе мероприятий по проведению мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), командировок в государства и на совещаниях ИКАО были выявлены связанные с безопасностью полетов недостатки.

1.2 Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План АFI) был одобрен на 36-й сессии Ассамблеи ИКАО и введен в действие Генеральным секретарем 1 января 2008 года для устранения в этом регионе недостатков, связанных с обеспечением безопасности полетов гражданской авиации.

1.3 В 2010 году 37-я сессия Ассамблеи ИКАО приняла резолюцию А37-7: *Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по безопасности полетов в Африке*. С тех пор в рамках Плана АFI африканским государствам оказывается помощь в следующих сферах деятельности:

- a) **Сфера деятельности 1.** Предоставить государствам возможность создавать и поддерживать эффективную и устойчивую систему контроля за обеспечением безопасности полетов.
- b) **Сфера деятельности 2.** Оказывать помощь государствам в устранении выявленных недостатков в разумные сроки.
- c) **Сфера деятельности 3.** Повысить культуру обеспечения безопасности полетов африканских поставщиков авиационного обслуживания.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 После включения 1 января 2011 года мероприятий по выполнению Плана АFI в регулярные программы работы региональных бюро АFI основные направления деятельности в рамках плана осуществления проектов являются следующими:

- a) оказание помощи государствам путем разработки планов действий ИКАО, специально предназначенных для устранения недостатков в области безопасности полетов, выявленных в рамках УППКБП, определяя при этом приоритеты в разрешении значительных проблем в области безопасности полетов (SSC);
- b) оказание помощи государствам в их деятельности по выполнению региональных целей в области безопасности полетов и в решении возникающих проблем в области безопасности полетов;
- c) содействие созданию и укреплению региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (РОКБП);
- d) активизация деятельности по подготовке кадров.

2.2 Руководящий комитет Плана AFI, учрежденный для выработки рекомендаций по Плану AFI, утвердил программы работы на 2011, 2012 и 2013 годы и связанные с ними мероприятия, предложенные секретарем Плана. Руководящий комитет признал достигнутый прогресс в выполнении Плана.

Планы действий ИКАО

2.3 Планы действий ИКАО разрабатываются для государств, имеющих значительные проблемы в области безопасности полетов (SSC), которые направляются в Комиссию по рассмотрению эффективности оказания помощи и мониторинга (КРПМ)¹, а также для государств, которые не рассматриваются в упомянутой Комиссии, но у которых наблюдается низкий уровень эффективного выполнения (EI) критических элементов системы контроля за обеспечением безопасности полетов. Планы разрабатываются в координации с соответствующим государством и заинтересованными сторонами. По состоянию на 1 апреля 2013 года 23 государства AFI приняли к исполнению планы действий, предназначенные оказать им помощь в разрешении SSC и устранении серьезных недостатков в области безопасности полетов, выявленных в рамках мероприятий УППКБП.

2.4 Планы действий ИКАО разрабатываются для устранения серьезных недостатков в области безопасности полетов, уделяя первоочередное внимание разрешению SSC в ближнесрочном и среднесрочном плане, а также наращиванию потенциала государств для эффективного выполнения в долгосрочном плане требований в отношении контроля за обеспечением безопасности полетов. Специальные мероприятия по оказанию помощи, предусмотренные в планах действий ИКАО, осуществляются совместно с региональными группами по контролю за обеспечением безопасности полетов (ROST) в рамках командировок по линии системы объединенной инспекции региона Африки и Индийского океана (AFI-CIS), осуществляемых Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА), и в ходе мероприятий по оказанию помощи, проводимых другими организациями. ИКАО играет руководящую роль в координации этих мероприятий во избежание дублирования усилий и бесполезной траты ресурсов.

2.5 ИКАО также разрабатывает предложения относительно проектов оказания помощи, специально предназначенных для соответствующих государств, которые будут осуществляться в рамках планов действий ИКАО. Предложения, для осуществления которых необходимо финансирование, размещены на веб-сайте сети совместной помощи в области безопасности полетов (SCAN) <http://www.icao.int/safety/scan>.

¹ КРПМ учреждена в декабре 2011 года для осуществления контроля и руководства со стороны старшего управленческого звена в отношении мероприятий ИКАО по мониторингу и оказанию помощи, проводимых в рассматриваемых этой Комиссией государствах, в целях обеспечения безопасности полетов и/или авиационной безопасности. Председателем КРПМ является Генеральный секретарь и в ее состав входят: директор Аэронавигационного управления, директор Авиатранспортного управления и директор Управления технического сотрудничества, а также в ее работе участвуют региональные директора ИКАО. Комиссия разрабатывает стратегию высокого уровня и содействует ее реализации, что необходимо для координации мероприятий по мониторингу и оказанию помощи в государствах, имеющих значительные проблемы в области безопасности полетов, в государствах, которые не участвуют в программах проверок и мониторинга ИКАО, а также в государствах, которые не выполняют свои обязательства по реализации планов устранения недостатков.

Региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (РОКБП)

2.6 В рамках Плана АFI по-прежнему оказывается необходимая поддержка государствам в двух созданных РОКБП: группа государств – участников Банджильского договора (BAG) и Агентства сообщества государств Восточной Африки по контролю за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности (CASSOA). Также предоставляется поддержка тем государствам, которые еще находятся в процессе создания РОКБП для Центральноафриканского экономического и валютного сообщества (СЕМАС) и Сан-Томе и Принсипи, Сообщества по вопросам развития Юга Африки (САДК), Западноафриканского экономического и валютного союза (УЕМОА) и Мавритании, а также для семи государств-участников (Джибути, Египет, Ливия, Сомали, Судан, Эфиопия и Эритрея).

2.7 Во избежание дублирования функций, появления созданных без должной координации региональных организаций и бесполезной траты ограниченных ресурсов государствам рекомендуется участвовать в одной, а не в нескольких РОКБП, если только эти РОКБП не осуществляют другие функции. 15 августа 2012 года ИКАО направила индивидуальное письмо государствам (IND/12/11) по этому вопросу, а АКГА также проводит разъяснительную работу среди соответствующих государств в отношении их членства только в одной РОКБП.

Подготовка кадров

Гармонизация и стандартизация подготовки кадров

2.8 План АFI способствовал созданию Ассоциации африканских организаций по подготовке кадров (ААТО), нацеленной на гармонизацию и стандартизацию подготовки авиационного персонала в Африке. Была оказана поддержка проведению совещаний Временного совета ААТО в 2012 году, в ходе которых были подготовлены устав, трехлетний стратегический план, бизнес-план на первый год и процедурный справочник для оказания помощи Совету, а также было оказано содействие проведению Учредительной ассамблеи ААТО и первому совещанию Совета (Абуджа, Нигерия, 12–14 апреля 2013 года).

Деятельность в области подготовки кадров

2.9 В рамках Плана АFI продолжалась активная деятельность по подготовке кадров, включающая проведение курсов, семинаров и практикумов в следующих областях:

- a) государственные инспекторы по безопасности полетов (GSI) – производство полетов воздушных судов (пять курсов);
- b) государственные инспекторы по безопасности полетов (GSI) – летная годность (шесть курсов);
- c) курс инспекторов по аэродромам (восемь курсов);
- d) Государственная программа по безопасности полетов (ГосПБП) и системы управления безопасностью полетов (СУБП) (26 курсов);
- e) безопасная перевозка опасных грузов по воздуху (один практикум и два курса);
- f) авиационная медицина (AVMED) (два практикума);

- g) Европейский координационный центр систем сообщения об авиационных инцидентах и происшествиях (ECCAIRS) (семь курсов).

2.10 В учебных мероприятиях, проведенных в период с 2008 по 2017 год, приняли участие 2193 слушателя из различных государств региона AFI. Кроме того, в ходе проведенного в 2012 году обзора было установлено, что государства и организации по подготовке кадров для удовлетворения своих потребностей предпочитают проводить у себя такие программы подготовки на ежегодной основе.

Решения Конференции министров в Абудже, касающиеся целей в области безопасности полетов

2.11 Конференция министров по безопасности полетов, проведенная с 16 по 20 июля 2012 года в Абудже (Нигерия), подтвердила обязательства способствовать развитию устойчивого и безопасного воздушного транспорта в Африке. Конференция подчеркнула, что это будет достигнуто за счет тщательных и документированных процессов сертификации эксплуатантов воздушных судов, включая эффективный контроль за обеспечением безопасности полетов в отношении всех африканских эксплуатантов; путем содействия реализации планов действий ИКАО и незамедлительному разрешению SSC; создания или укрепления РОКБП и региональных агентств по расследованию авиационных происшествий (RAIA); а государства при этом должны быть членом не более одной РОКБП или RAIA и за счет предоставления ресурсов и поддержки в реализации планов действий ИКАО и AFI-CIS.

2.12 Конференция министров также приняла ряд целей высокого уровня в области безопасности полетов для Африки с соответствующими сроками реализации, которые были одобрены в январе 2013 года Ассамблеей Африканского союза (АС).

2.13 Мероприятия по достижению целей в области безопасности полетов и долговременных усовершенствований уже принесли ощутимые результаты. После валидации корректирующих действий или реализованных мер по устранению недостатков Замбия, Мали, Мозамбик, Руанда, Сейшельские Острова и Судан успешно разрешили выявленные SSC. Мавритания и Судан также достигли установленного 60-процентного уровня EI, и значительное улучшение положения дел было также отмечено в рамках УППКБП в Бенине и на Мадагаскаре. ИКАО будет и впредь оказывать помощь и координировать усилия международного авиационного сообщества, направленные на поддержку государств в их деятельности по повышению уровня безопасности полетов.

Координация между APIRG и RASG-AFI

2.14 Была создана Региональная группа по обеспечению безопасности полетов для региона AFI (RASG-AFI), которая провела свое 1-е совещание в марте 2012 года в Кампале (Уганда) непосредственно после 18-го совещания Группы регионального планирования и осуществления проектов в регионе AFI (APIRG). В рамках Плана AFI осуществляется тесное сотрудничество с этими двумя группами, деятельность которых дополняет друг друга и которые являются основной движущей силой в реализации на региональном уровне приоритетных задач в области управления безопасностью полетов и повышения потенциала и эффективности аэронавигации. RASG-AFI и APIRG координируют свою деятельность и другие региональные инициативы, направленные на решение приоритетных задач и возникающих проблем во взаимодействии с планами действий ИКАО, AFI-CIS АКГА и авиационными партнерами в области безопасности полетов, включая Международный совет аэропортов (МСА), Ассоциацию

африканских авиакомпаний (АФРАА), Организацию по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО) и Международную ассоциацию воздушного транспорта (ИАТА).

3. **ВЫВОД**

3.1 Хотя в результате значительной работы и мероприятий, проведенных в рамках Плана AFI, достигнут значительный прогресс в повышении уровня безопасности полетов, следует признать, что выявленные SSC и недостатки в области безопасности полетов в регионе еще не устранены и не разрешены на надлежащем уровне. Поэтому все еще требуется оказывать помощь государствам через ИКАО, авиационных партнеров в области безопасности полетов и доноров.

3.2 В добавлении содержится проект резолюции Ассамблеи, заменяющей существующую резолюцию A37-7: *Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по безопасности полетов в Африке.*

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 38-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция A37-7-A38-xx. Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по безопасности полетов в Африке

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО продолжает играть лидирующую роль по сокращению в регионе Африки и Индийского океана (AFI) серьезных недостатков, которые отрицательно сказываются на функционировании и дальнейшем развитии международной гражданской авиации,

отмечая, что предпринятые ИКАО действия в рамках Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI) начали демонстрировать позитивные сдвиги в повышении уровня безопасности полетов на этом континенте,

отмечая с удовлетворением значительный прогресс, достигнутый африканскими государствами в повышении уровня контроля за обеспечением безопасности полетов,

признавая, что успешное достижение всех целей Плана AFI зависит главным образом от усилий самих африканских государств,

признавая, что многие Договаривающиеся государства в регионе AFI, несмотря на предпринимаемые ими усилия, будут в ближайшем будущем нуждаться в постоянной технической и/или финансовой помощи со стороны ИКАО и других заинтересованных партнеров для выполнения требований Чикагской конвенции и ее Приложений,

признавая, что многие африканские государства не могут своими силами поддерживать на национальном уровне работу эффективной и устойчивой системы контроля за обеспечением безопасности полетов, им необходимо настоятельно рекомендовать создавать региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (РОКБП) и оказывать им в этом поддержку,

напоминая о резолюции 4/5 Специального регионального авронавигационного совещания для региона Африки и Индийского океана (SP AFI/08 RAN) касающейся создания региональных агентств по расследованию авиационных происшествий (RAIA) одновременно с подготовкой и созданием ~~региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов РОКБП~~, что позволит государствам выполнять свои международные обязательства в области расследования происшествий на основе сотрудничества и совместного использования ресурсов,

отмечая, что ИКАО ~~в рамках своей всеобъемлющей программы осуществления проектов в регионе AFI (ASIP) начала оказывать~~ ~~региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов РОКБП~~ ~~и региональных агентств по расследованию авиационных происшествий RAIA,~~ оказывает поддержку многим африканским государствам в создании ~~региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов РОКБП~~ и ~~региональных агентств по расследованию авиационных происшествий RAIA,~~

Appendix

принимая во внимание Абуджийскую декларацию по безопасности полетов в Африке, принятую в ходе Конференции министров по безопасности полетов, проведенной в Абудже в июле 2012 года,

~~*принимая во внимание* рекомендации совместного совещания ИКАО и АКГА по повышению безопасности полетов, проведенного в Нджамене (Чад) 13 мая 2010 года,~~

принимая во внимание цели в области безопасности полетов, принятые в ходе Конференции министров по безопасности полетов, проведенной в Абудже в июле 2012 года, и одобренные Ассамблеей Африканского союза в январе 2013 года,

отмечая, что планы действий ИКАО, разработанные для некоторых Договаривающихся государств, послужат основой для предоставления – при координации с другими заинтересованными сторонами – непосредственной помощи в разрешении существующих у них значительных проблем в области безопасности полетов (SSC), а также в устранении других серьезных недостатков в области безопасности полетов,

отмечая, что региональные организации, создание которых было начато или уже завершено в регионе AFI, будут и далее в ближайшем будущем нуждаться в поддержке ИКАО, до тех пор пока они не окрепнут и не станут самостоятельными,

признавая преимущества дальнейшей координации под эгидой ИКАО деятельности всех заинтересованных партнеров по предоставлению помощи государствам региона AFI,

признавая, что ИКАО потребуются дополнительные ресурсы для успешного оказания поддержки, которую она предоставляет государствам в регионе AFI,

отмечая, что усиление региональных бюро сыграет позитивную роль в повышении уровня безопасности полетов в регионе AFI,

1. *с удовлетворением отмечает* значительные усилия, предпринятые африканскими государствами и региональными организациями по повышению безопасности полетов;

~~2. *объявляет*, что осуществление деятельности по программе АСІР будет продолжаться в рамках программы работы региональных бюро в Африке;~~

~~3. *настоятельно призывает* Генерального секретаря обеспечить региональные бюро в Африке требуемым количеством сотрудников и финансовыми ресурсами, необходимыми для эффективного продолжения выполнения программы работы, начатого в рамках АСІР;~~

2. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства региона AFI, которые приняли к исполнению планы действий ИКАО, взять на себя обязательства достичь указанных в упомянутых планах целей за счет устранения серьезных, связанных с безопасностью полетов недостатков, включая значительные проблемы в области безопасности полетов;

43. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства региона AFI взять на себя обязательства по ускоренному созданию, где это необходимо, ~~региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов РОКБП и региональных агентств по расследованию авиационных происшествий RAIA~~ и укреплять сотрудничество в рамках региона в целях оптимизации использования имеющихся ресурсов;

5. ~~*порукает* Совету уведомлять государства, отрасль и доноров о приоритетных проектах, сформулированных на основе анализа недостатков;~~

4. настоятельно призывает Договаривающиеся государства региона AFI во избежание дублирования предоставляемого обслуживания не становиться членом более одной РОКБП;

5. настоятельно призывает Договаривающиеся государства региона AFI выполнить рекомендации совещаний Группы регионального планирования и осуществления проектов в регионе AFI (APIRG) и Региональной группы по безопасности полетов (RASG-AFI);

6. настоятельно призывает Договаривающиеся государства, отрасль и доноров осуществлять приоритетные проекты поддерживать осуществление приоритетной деятельности, определенной на основе анализа недостатков, выполненного в соответствии с Глобальным планом обеспечения безопасности полетов (ГПБП) APIRG и RASG-AFI;

7. настоятельно призывает государства, отрасль и доноров вносить взносы на выполнение Плана AFI в денежном и натуральном выражении и поручает Совету признавать все такие взносы;

8. настоятельно призывает африканские государства, ИКАО и АКГА к совместному устранению выявленных недостатков в области безопасности полетов, выявленных посредством проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, и выполнению рекомендаций совместного совещания ИКАО/АКГА по безопасности полетов в Африке;

9. поручает Совету осуществлять контроль за выполнением рекомендаций совместного совещания ИКАО/АКГА по безопасности полетов в Африке достижением целей в области безопасности полетов, установленных Конференцией министров по безопасности полетов, проведенной в Абудже в июле 2012 года;

10. поручает Совету обеспечить усиление лидирующей роли постоянную руководящую роль ИКАО в координации деятельности, инициатив и стратегий реализации, конкретно направленных на выполнение приоритетных проектов, имеющих целью достижение устойчивого повышения уровня безопасности полетов в регионе AFI, и выделить необходимые ресурсы соответствующим региональным бюро;

11. поручает Совету контролировать и оценивать положение с выполнением проектов в регионе AFI в течение всего трехлетнего периода и доложить на следующей очередной сессии Ассамблеи о достигнутом прогрессе;

12. объявляет, что данная резолюция заменяет резолюцию A36-1-A37-7.