

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 30 повестки дня. Безопасность полетов. Поддержка внедрения****ПОМОЩЬ В УСТРАНЕНИИ НЕДОСТАТКОВ, СВЯЗАННЫХ С БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ, ПУТЕМ УСТАНОВЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ И ИЗМЕРИМЫХ ЦЕЛЕЙ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Во исполнение резолюции А37-8 Ассамблеи *"Региональное сотрудничество и оказание помощи в устранении недостатков, связанных с безопасностью полетов"* ИКАО расширяла сотрудничество, оказывала помощь государствам и поддерживала создание региональных организаций по контролю за безопасностью полетов (РОКБП) в целях устранения недостатков, связанных с безопасностью полетов, значительных проблем в области безопасности полетов (SSC) и укрепления возможностей государств по контролю за обеспечением безопасности полетов.

В соответствии с целями Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) ИКАО данный рабочий документ описывает мероприятия, предусмотренные для оказания дальнейшей помощи государствам и регионам в деле эффективного устранения недостатков, связанных с безопасностью полетов, путем установления приоритетов и измеримых целей. Приоритет уделяется государствам, имеющим SSC или низкий уровень эффективного выполнения (EI) критических элементов программы ИКАО по контролю за обеспечением безопасности полетов. ИКАО продолжит расширять региональное сотрудничество в целях повышения безопасности полетов, оказывая поддержку региональным группам по обеспечению безопасности полетов (RASG) и РОКБП и выполнению их мандатов. В документе предлагается новая резолюция, частично изменяющая и заменяющая резолюцию А37-8.

Действия: Ассамблее предлагается:

- принять к сведению деятельность по оказанию помощи, осуществляемую ИКАО после последней Ассамблеи, в частности по оказанию помощи государствам и содействию, созданию и управлению деятельностью РОКБП;
- рассмотреть предложенные поправки и принять резолюцию, приведенную в добавлении, заменяющую резолюцию А37-8.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Упомянутая в настоящем документе деятельность будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2014–2016 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Дос 9958, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 8 октября 2010 года) Дос 9734, <i>Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов, часть В "Создание региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов и управление этой организацией"</i> Дос 10004, <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов ИКАО (ГПБП) (2013)</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В данном документе отражена деятельность по оказанию помощи, проводимая в целях оказания поддержки государствам по устранению недостатков, связанных с безопасностью полетов, включая скорейшее устранение значительных проблем в области безопасности полетов (SSC), а также координацию деятельности, направленную на поддержку усилий региональных и субрегиональных организаций по повышению уровня безопасности полетов. Исходя из целей пересмотренного Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) (см. A38-WP/92), в данном документе ИКАО предлагается продолжать оказывать помощь и координировать региональные усилия, направленные на устранение недостатков, связанных с безопасностью полетов, путем установления приоритетных задач и измеряемых целей.

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ТЕЧЕНИЕ ТРЕХЛЕТНЕГО ПЕРИОДА

2.1 По состоянию на 1 апреля 2013 года ИКАО подготовила 25 планов действий для поддержки государств, нуждающихся в помощи в связи с выявленными SSC или низким уровнем EI. Подготовка планов координировалась с соответствующим государством и заинтересованными сторонами для устранения таких серьезных недостатков, связанных с безопасностью полетов. Каждый план был принят соответствующими государствами на уровне министров и предусматривал обязательства по реализации предложенных мероприятий в три этапа: ближнесрочный, среднесрочный и долгосрочный. Для оптимального использования имеющихся ресурсов планы также предусматривают участие различных юридических лиц на различных уровнях, включая региональные бюро ИКАО, РОКБП и другие оказывающие содействие стороны.

2.2 Наряду с подготовкой планов действий ИКАО разрабатывает конкретные предложения по проектам оказания помощи, направленным на устранение недостатков, связанных с безопасностью полетов, на национальном и региональном уровнях. Учитывая необходимость ресурсов для их реализации, ИКАО размещает проектные предложения на сайте сети совместной помощи в области безопасности полетов (SCAN) (<http://www.icao.int/safety/scan>).

2.3 В качестве средства оказания помощи государствам, имеющим недостаточные людские, технические или финансовые ресурсы для осуществления контроля за безопасностью полетов, ИКАО инициировала процесс создания и укрепления РОКБП. ИКАО провела глобальный симпозиум в Монреале с 26 по 28 октября 2011 года и региональный симпозиум в Рабате (Марокко) в декабре 2012 года, совместно организованный Арабской комиссией гражданской авиации (АРКГА) и региональным бюро ИКАО в Каире. Также был разработан и включен в часть В документа ИКАО Doc 9734 дополнительный инструктивный материал по устойчивому финансированию деятельности РОКБП. ИКАО также оказывала поддержку индивидуальным РОКБП, таким как Организации по безопасности полетов в районе Тихого океана (ПАСО), Агентству сообщества государств в Восточной Африке по контролю за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности (CASSOA), Организации по контролю за обеспечением безопасности полетов группы государств – участников Банджунского договора (БАГАСО) и Региональной системе сотрудничества в области контроля за обеспечением безопасности полетов (SRVSOP), проводя различные виды деятельности, включая наем технического персонала, обучение, обзоры, консультации, технические рекомендации и мероприятия, направленные на разработку или пересмотр бизнес-планов.

2.4 ИКАО создала Систему объединенной инспекции для региона Африки/Индийского океана (AFI-CIS) для ее реализации Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА). Схема AFI-CIS является инициативой, в первую очередь направленной на обеспечение прямой

технической помощи африканским государствам по устранению недостатков в области контроля за обеспечением безопасности полетов путем организации и использования общего реестра инспекторов, привлеченных из стран региона. Реализация схемы AFI-CIS в настоящее время проводится в рамках АКГА совместно с Группами по безопасности полетов регионального бюро ИКАО (ROST) в соответствии с Планом действий ИКАО.

2.5 Во избежание дублирования деятельности по оказанию помощи ИКАО координирует свои мероприятия с различными авиационными партнерами в области безопасности полетов. Такая координация, как правило, проводится с помощью сайта SCAN и периодических встреч с авиационными партнерами в сфере безопасности полетов. С этой целью ИКАО провела 20 ноября 2012 года в Штаб-квартире ИКАО в Монреале встречу участников партнерства по безопасности полетов. На встрече была подтверждена целесообразность расширения деятельности по оказанию помощи и ее совершенствования за счет образования партнерств с основными заинтересованными сторонами.

2.6 В целях обеспечения единообразия деятельности по решению вопросов безопасности полетов на региональной основе Совет ИКАО в мае 2010 года создал региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG). В основу создания RASG были положены достижения существующих региональных и субрегиональных организаций по безопасности полетов, таких как Программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) и РОКБП. Эти группы по обеспечению безопасности полетов являются неотъемлемой частью системы обеспечения безопасности полетов, предусмотренной пересмотренным ГПБП. ГПБП представляет собой структуру, служащую, помимо прочего, для разработки стратегий, определения приоритетных задач, установления целей и реализации действий по достижению этих целей для повышения уровня безопасности полетов в каждом регионе с учетом конкретных потребностей, приоритетов, задач и ожиданий.

2.7 В результате усилий, направленных на устранение связанных с безопасностью полетов недостатков на региональном и национальном уровнях, ИКАО смогла улучшить положение дел с обеспечением безопасности полетов, например устранение SSC в некоторых государствах. Кроме того, ИКАО создала эффективные механизмы для обеспечения своевременного устранения связанных с безопасностью полетов недостатков, включая планы действий ИКАО и AFI-CIS. В рамках дальнейшего расширения региональных инициатив в области сотрудничества ИКАО посредством предоставления дополнительного инструктивного материала по финансовым и техническим аспектам создала условия для более устойчивой деятельности РОКБП. ИКАО также создала RASG с целью своевременного выявления и решения возникающих на региональном уровне проблем, связанных с безопасностью полетов.

3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В ПРЕДСТОЯЩИЙ ТРЕХЛЕТНИЙ ПЕРИОД

3.1 ИКАО будет активизировать свою деятельность по оказанию помощи государствам по устранению недостатков, связанных с безопасностью полетов, отдавая приоритет государствам со значительными проблемами в области безопасности полетов (SSC). В этом контексте ИКАО по-прежнему будет разрабатывать планы действий для государств, нуждающихся в помощи, и будет выступать в качестве базы для оказания практической помощи государствам в деле эффективного и своевременного устранения недостатков. В дополнение к такой поддержке, оказываемой государствам, Организация будет продолжать разрабатывать и распространять конкретные предложения по проектам оказания помощи в целях реализации Плана действий ИКАО.

3.2 ИКАО признает, что РОКБП служит эффективным средством объединения ресурсов для устранения недостатков, связанных с безопасностью полетов. Тем не менее симпозиум по вопросам РОКБП, проведенный в октябре 2011 года, выявил проблемы, с которыми сталкиваются эти организации в процессе своего создания и деятельности. ИКАО будет продолжать оказывать поддержку созданным РОКБП и группам государств, планирующим создать РОКБП. В частности, она будет изучать возможности оценки их эффективности как средства повышения уровня отчетности и их способности реализовывать соответствующие мандаты и программы работы.

3.3 ИКАО будет по-прежнему играть лидирующую роль координатора деятельности авиационных партнеров в области безопасности полетов и работать с донорами для привлечения ресурсов, требуемых для оказания помощи государствам в деле устранения недостатков, связанных с безопасностью полетов. Стремясь к максимальному повышению результативности и избежанию дублирования усилий, ИКАО будет продолжать поддерживать и координировать региональные инициативы, такие как схема AFI-CIS. Будут созываться регулярные встречи в рамках партнерства по обеспечению безопасности полетов, и сайт SCAN будет обновляться и активно использоваться для повышения уровня такой координации.

3.4 ИКАО также отмечает необходимость оказания помощи в деле внедрения основного механизма повышения эффективности безопасности полетов и аэронавигации, называемого навигацией, основанной на характеристиках (PBN), в частности для накопления глобального опыта в вопросах разработки схем полетов, разрешений на производство полетов и ответственности регламентирующего органа, а также реализации эксплуатационных изменений и изменений в системе организации воздушного движения (ОРВД). Для обеспечения этих потребностей в помощи ИКАО создала программу разработки схем полетов в регионе Азии/Тихого океана и также в текущем году вводит программу разработки схем полетов для региона AFI.

3.5 Все региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG) являются в настоящее время работоспособными и начали свою деятельность. Как и следовало ожидать, не все они еще приобрели надлежащий опыт работы, поэтому ИКАО продолжает поддерживать процесс их становления. В целях обмена мнениями относительно готовности и возможностей групп регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) и RASG по установлению целей и приоритетов в соответствии с ГПБП и ГАНП, ИКАО провела 19 марта 2013 года в Монреале глобальное координационное совещание под председательством Президента Совета ИКАО. Совещание рекомендовало каждому RASG к октябрю 2013 года представить план с указанием возможных сроков определения приоритетов и целей; провести оценку улучшенных показателей деятельности; обменяться информацией об успешных инициативах; сотрудничать с отраслью для достижения общей цели повышения уровня безопасности полетов; и обеспечить единообразие региональных и глобальных отчетов о безопасности полетов. На совещании была подтверждена необходимость создания механизма координации деятельности между RASG и PIRG в каждом регионе в целях обеспечения последовательности действий и избежания дублирования и целесообразность проведения глобальных координационных совещаний каждые два года, ближайшее из которых было запланировано на весну 2015 года.

4. ВЫВОД

4.1 Важнейшей задачей ИКАО является оказание помощи государствам в деле установления приоритетов и достижения целей, направленных на устранение недостатков, связанных с безопасностью полетов, в частности решения проблем SSC. Успех этой деятельности

будет, тем не менее, в значительной степени зависеть от способности Организации координировать деятельность по поддержке и привлечению ресурсов с партнерами по обеспечению безопасности полетов путем таких существующих механизмов, как РОКБП, RASG, AFI-CIS, SCAN и Фонд SAFE. Поэтому ИКАО будет продолжать активно продвигать и поддерживать эти инициативы, дополняя усилия всех заинтересованных сторон по повышению уровня безопасности полетов.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 38-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция A37-8/A38/xx. Региональное сотрудничество и оказание помощи в деле устранения недостатков, связанных с безопасностью полетов, путем установления приоритетов и измеримых целей

Ассамблея,

принимая во внимание, что основной задачей Организации по-прежнему является обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что обеспечение безопасности полетов международной гражданской авиации относится также к компетенции Договаривающихся государств как в коллективном, так и индивидуальном плане,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 37 Конвенции о международной гражданской авиации каждое Договаривающееся государство обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, процедур и организации, касающихся воздушных судов, персонала, аэропортов, воздушных трасс и вспомогательных служб, по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее,

принимая во внимание, что повышение безопасности полетов международной гражданской авиации в глобальном масштабе требует активного сотрудничества всех заинтересованных сторон,

принимая во внимание, что Конвенция и Приложения к ней обеспечивают для Договаривающихся государств правовые и эксплуатационные рамки построения системы безопасности гражданской авиации, основанной на взаимном доверии и признании, требуя при этом, чтобы все Договаривающиеся государства выполняли, насколько это практически возможно, SARPS и надлежащим образом осуществляли контроль за обеспечением безопасности полетов,

принимая во внимание, что результаты координированных ИКАО миссий по валидации (ICVM) и проверок, проведенных в рамках осуществления Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УПНЖБП) на основе механизма непрерывного мониторинга (УППАБ-МНМ) свидетельствуют о том, что некоторые Договаривающиеся государства еще не смогли создать удовлетворительную национальную систему контроля за обеспечением безопасности полетов и, более того, в некоторых Договаривающихся государствах выявлены значительные проблемы в области безопасности полетов (SSC),

принимая во внимание, что ИКАО играет ведущую роль в оказании содействия внедрению SARPS и устранению связанных с обеспечением безопасности полетов недостатков, посредством координации поддержки и привлечения ресурсов авиационных партнеров в области безопасности полетов,

признавая, что планы действий ИКАО, составленные для индивидуальных Договаривающихся государств, служат основой для предоставления в сотрудничестве с другими

заинтересованными сторонами непосредственной помощи и инструктивного материала таким государствам в устранении ими значительных проблем в области безопасности полетов (SSC), а также решения проблем, связанных с низким уровнем эффективного выполнения (EI) критических элементов,

~~принимая во внимание, что Конференция высокого уровня 2010 года рекомендовала государствам оказывать поддержку ИКАО в ее усилиях по ускорению развития и стабильности региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов и принимать участие и где только возможно активно поддерживать региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов,~~

~~принимая во внимание, что ИКАО располагает политикой в области регионального сотрудничества, которая в максимальной степени направлена на предоставление Договаривающимся государствам помощи, рекомендаций или других видов поддержки в области технических и политических аспектов деятельности международной гражданской авиации в ходе выполнения ими своих обязательств в соответствии с Конвенцией о международной гражданской авиации и стратегическими целями ИКАО, и, помимо прочего, обеспечивает региональное сотрудничество с помощью более тесного партнерства с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации,~~

~~признавая, что не все Договаривающиеся государства располагают необходимыми людскими, техническими и финансовыми ресурсами для надлежащего осуществления контроля за обеспечением безопасности полетов,~~

~~признавая, что создание субрегиональных и региональных органов по контролю за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности, включая региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (РОКБП), несет в себе значительный потенциал для оказания помощи государствам в выполнении своих обязательств, предусмотренных Чикагской конвенцией, за счет эффекта экономии на росте масштаба и более высокого уровня гармонизации,~~

~~признавая, что объем помощи, оказываемой Договаривающимся государствам, испытывающим трудности в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, в частности в первую очередь государствам, имеющим SSC, будет значительно увеличен за счет реализации единой стратегии с участием всех Договаривающихся государств, ИКАО и других сторон, связанных с выполнением полетов гражданской авиации,~~

~~признавая, что созданные региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG) преследуют целью установление приоритетов и измеримых целей для устранения недостатков, связанных с безопасностью полетов в каждом регионе, обеспечивая в то же самое время последовательность действий и координацию усилий,~~

1. ~~порукает Совету в партнерстве со всеми сторонами в области безопасности полетов осуществить комплексную программу оказания помощи, которая поможет Договаривающимся государствам устранить недостатки, выявленные в рамках механизма УППАБ-МНМ, уделяя приоритетное значение решению значительных проблем в области обеспечения безопасности полетов;~~

42. ~~порукает Совету содействовать реализации концепции регионального сотрудничества, включая укрепление РОКБП и RASG, а также установление приоритетов и измеримых целей для~~

решения значительных проблем в области обеспечения ~~е целью усиления контроля за обеспечением~~ безопасности полетов и устранения недостатков, связанных с безопасностью полетов авиационной безопасности, включая создание региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов;

23. *порукает* Совету продолжить партнерство с Договаривающимися государствами, отраслью и другими заинтересованными сторонами авиационными партнерами в области безопасности полетов в целях координации и оказания содействия предоставлению финансовой и технической помощи государствам, субрегиональным и региональным органам по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов РОКБП и RASG в целях повышения уровня безопасности полетов и укрепления возможностей в области контроля за обеспечением безопасности полетов;

34. *порукает* Совету продолжить анализ соответствующей критически важной с точки зрения безопасности полетов информации для определения эффективных средств оказания помощи государствам, а также субрегиональным и региональным органам по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов РОКБП и RASG;

4. ~~порукает~~ Совету ~~продолжать выполнение Программы поддержки внедрения и развития в области безопасности полетов (ПВР. Безопасность полетов) в целях оказания помощи государствам, субрегиональным и региональным органам по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов;~~

5. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам уделять первостепенное внимание устранению значительных проблем в области обеспечения безопасности, с тем чтобы обеспечить отсутствие непосредственных рисков для безопасности полетов международной гражданской авиации и удовлетворение минимальных требований, установленных Стандартами Приложений ИКАО;

6. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам использовать программу разработки схем полетов, где таковая имеется, для реализации возможностей PBN;

57. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам развивать и далее укреплять региональное и субрегиональное сотрудничество, с тем чтобы содействовать достижению наивысшего уровня безопасности полетов;

8. *призывает* все Договаривающиеся государства и соответствующих авиационных партнеров в области безопасности полетов по мере возможности оказывать помощь запрашивающим ее государствам путем предоставления финансовых и технических ресурсов в целях незамедлительного решения выявленных значительных проблем в области обеспечения безопасности полетов и обеспечения долгосрочной устойчивости государственной системы по контролю за обеспечением безопасности полетов;

79. *призывает* Договаривающиеся государства налаживать партнерство с другими государствами, отраслью, поставщиками аэронавигационного обслуживания, финансовыми учреждениями и другими заинтересованными сторонами авиационными партнерами в области безопасности полетов для усиления потенциала в области контроля за обеспечением безопасности

полетов в целях повышения эффективности выполнения обязательств государств и содействия созданию более безопасной системы международной гражданской авиации;

610. *призывает* Договаривающиеся государства содействовать созданию региональных или субрегиональных объединений для участия в разработке решений общих проблем с целью наращивания возможностей государств в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов и участвовать в укреплении и развитии региональных органов по безопасности полетов и контролю за обеспечением безопасности полетов, включая ~~региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов~~ РОКБП, или оказывать им ощутимую поддержку;

11. *порукает* Генеральному секретарю руководить координацией деятельности по оказанию помощи государствам по решению значительных проблем в области обеспечения безопасности полетов путем подготовки планов действий ИКАО и/или конкретных предложений по проектам и оказывать помощь государствам в получении необходимых финансовых ресурсов для реализации таких проектов помощи;

812. *порукает* Совету доложить на следующей очередной сессии Ассамблеи об общей реализации ~~Программы~~ всеобъемлющей программы оказания помощи;

913. *заявляет*, что данная резолюция заменяет резолюцию ~~A36-2 и A36-3~~ A37-8.

— КОНЕЦ —