



大会 — 第 38 届会议

技术委员会

议程项目 31：航空安全 — 正在出现的问题

全球航空安全状况
报告下个三年期的重点优先顺序

（由国际民航组织理事会提交）

执行摘要

本文件提供了国际民航组织发布的安全报告出版物的总体情况。自《2011 年全球航空安全状况》创刊以来，国际民航组织出版了与全球航空安全计划（GASP）各项目标相关的趋势和问题报告。

此外，本文件总结了各地区航空安全组（RASGs）计划编写的年度报告，以突出其各自的安全问题和举措。

行动：请大会：

- a) 注意到国际民航组织的安全报告出版物；和
- b) 敦促各成员国向各地区航空安全组提供出版地区安全报告所必需的信息和资源。

战略目标：	本工作文件涉及安全。
财务影响：	本文件所提及的各项活动将根据 2014 年至 2016 年经常方案预算和或来自预算外捐助的可用资源情况进行。
参考材料：	Doc 10004 号文件：《全球航空安全计划》 2013 年《国际民航组织安全报告》 2011 年《国际民航组织全球航空安全报告》

1. 引言

1.1 国际民航组织公布关于全球航空安全状况的定期报告，以便更新在实现全球航空安全计划（GASP）目标方面取得的进展、分析安全指标，并提供有关促进实施国际民航组织安全战略目标各项活动方面的信息。

1.2 目前，国际民航组织的《安全报告》于每年四月以电子格式公布，以提供关于安全指标的最新情况，包括上一年发生的事故及相关的风险因素。2013 年的安全报告载于 <http://www.icao.int>。国际民航组织将根据必要情况公布安全统计或趋势的年中更新。此外，计划在举行国际民航组织大会之年出版《全球航空安全状况》的报告，以便向成员国、航空界及旅行公众提供对国际民航组织及其伙伴正在开展的重大航空安全方案的全面说明、并突出本组织在促进加强合作及创新，以巩固世界范围航空运输安全成果方面的重要领导作用。

2. 背景

2.1 国际民航组织《全球航空安全状况报告》的创刊号是 2011 年 12 月出版的。此报告概述了在国际民航组织安全框架的政策、标准化、分析、监测和实施方面的各项活动。2011 年《全球航空安全状况报告》制定了国际民航组织传播有关其安全政策及相关举措信息的方法。

2.2 创刊号出版后，国际民航组织在年度的基础上发布了安全报告。报告周期不断变化，以便能够更及时地传播过去年份的关键安全趋势。为了以最及时的方式提供准确信息，于 4 月份发布了 2013 年国际民航组织《安全报告》，同时将在大会第 38 届会议之前发布一份《全球航空安全状况报告》的年中补充报告，以便提供各项安全指标的最新情况以及某些安全方案的信息。预计将继续在半年的基础上发布报告。

3. 讨论

3.1 对安全采取积极主动的做法，需要不断分析并定期报告相关的指标和趋势。国际民航组织的安全报告提供了若干方面全球安全效绩的年度最新情况，包括对业务量、事故和普遍安全监督审计计划（USOAP）结果的统计分析。

3.2 安全报告包括对反应安全指标（如事故）、全球事故率和相关死亡人数的分析。此外，报告还提供了对业务量增长、普遍安全监督审计计划协议、通过持续监测做法（CMA）获得的信息以及其他指标的分析，以便监测和预计正在出现的各种安全问题。因此，这些报告有助于为每个三年期确定安全方面的优先安排。

3.3 基于目前的分析，现已查明了三个高风险的事故类别：飞行中失控（LOC-I）；有控飞行撞地（CFIT），以及与跑道安全有关的事故。本工作文件的附录描述了与作为基准的过去 6 年期相比，2012 年当中这些类别的事故、致命事故和相关死亡人数的分布情况。尽管附录中的图表提供了对这三个事故类别分布情况的洞察，但对反应分析结果的理解是以数据集所包含的事故数量为基础的。2012 年，共发生了 99 起事故，其中 9 起是涉及定期商业运行的致命事故。

3.4 分析导致了在处理这些安全问题方面的有效回应。国际民航组织与各成员国和国际组织携手合作，举办了全球跑道安全专题讨论会，随后举办了一系列的地区跑道安全研讨会。目前，正在制定新的指导材料，以支助多学科跑道安全小组。如附录所述，与过去六年相比，涉及跑道安全的事件与相关死亡人数的比例在 2012 年出现了大幅下降。

3.5 国际民航组织还与各成员国和行业伙伴进行了协调，以处理飞行中失控的风险，包括编写关于避免失控及改出训练的培训手册，该手册将于 2013 年定稿。此外，国际民航组织将于 2014 年 5 月主办飞行中失控专题讨论会，以便交流有关为减少此类风险正在采取的各种举措的信息。

3.6 国际民航组织的安全报告活动已经发展到向航空界通报实现全球航空安全计划的近期、中期和长期目标方面的进展情况。尽管如此，国际民航组织报告中所包含的全球分析由地区层面的指标分析加以补充，这一点十分重要。通过地区航空安全组推广的地区信息共享举措，将用来提高这些分析的价值。预计从 2014 年开始，所有地区航空安全组（RASGs）都将编写年度报告，并提供与各地区具体相关的安全趋势和活动摘要。此外，国际民航组织将继续发布全球层面的定期安全报告，以便突出与关键的安全举措有关的重大问题或成就。

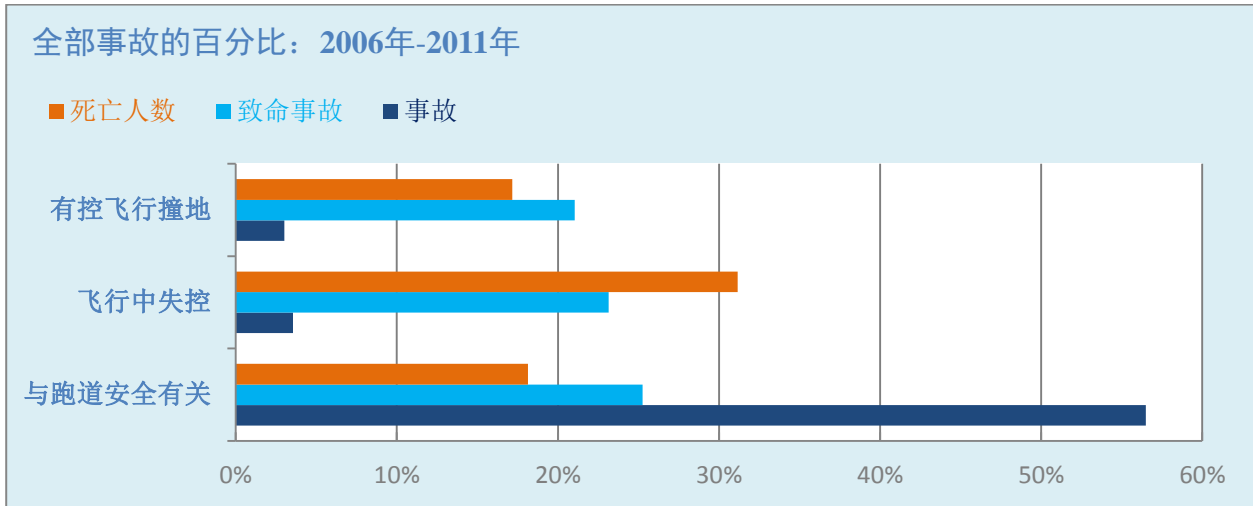
4. 结论

4.1 国际民航组织按照其安全战略，制定了定期报告与实现全球航空安全计划的目标有关的指标、趋势和举措的方法。国际民航组织及地区航空安全组发布的安全报告编写情况，建立了及时传播关于安全政策、标准化、分析、监测和实施举措的机制。辅以定期的《全球航空安全状况报告》，国际民航组织的安全报告出版物提供了信息，可用来评估全球及各地区内安全工作方面取得的进展，并为今后制定安全方面的优先安排。

附录

事故分析 — 定期商业航空运输

以下图表提供了基线 2006 年至 2011 年期间与 2012 年有关三个高风险事故发生类别的事故、致命事故和死亡人数分布的比较。与跑道安全有关的事故占 2006 年至 2011 年期间全部事故的绝大多数，以及全部死亡人数的 18%。



从 2012 年的事故中明显注意到的情况包括：

- 与跑道安全有关的事故百分比显著下降，占全部事故的43%，同时仅占有全部致命事故的11%，以及全部相关死亡人数的1% — 比2006年至2011年的基线期大幅减少。
- 尽管飞行中失控的事故发生类别包含了一项单一事故，占全部事故的1%，但这一类别引起了重大关切，因为它占有所有死亡人数的8%。

发生了3起与有控飞行撞地有关的事故，占全部事故的3%，却占了全部致命事故的22%和死亡人数的37%（比基线大幅增加）。

