

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ – 38-Я СЕССИЯ****ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 40 повестки дня. Экономическое развитие воздушного транспорта. Политика

**СВОДНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ О ПОСТОЯННОЙ ПОЛИТИКЕ ИКАО В ОБЛАСТИ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Резолюция A37-20 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта" поручает Совету ИКАО регулярно пересматривать сводное заявление и по мере необходимости информировать Ассамблею о целесообразности внесения в него изменений. В соответствии с этим поручением и с учетом итогов Шестой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/6) проведена существенная проработка резолюции A37-20, и в добавлении к настоящему документу и представлен ее пересмотренный вариант.

**Действия:** Ассамблее предлагается принять пересмотренную резолюцию Ассамблеи о сводном заявлении о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта, которая приводится в добавлении.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью С "Охрана окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта" и стратегической целью А "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, о которой идет речь в настоящем рабочем документе Ассамблеи, будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2014–2016 гг. и/или внебюджетных средств
<i>Справочный материал</i>	A38-WP/56, Результаты Шестой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/6) A38-WP/71, Экономическое регулирование международного воздушного транспорта A-38/WP/51, Экономика аэропортов и аэронавигационного обслуживания A38-WP/52, Финансовое обеспечение авиационной инфраструктуры и надзорных функций и финансирование авиационных систем A38-WP/53, Авиационные данные: прогнозирование и анализ A38-WP/54, Статистическая программа Дос 9958, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2010 года) Дос 10008, Доклад Экономической комиссии 37-й сессии Ассамблеи Дос 10009, Доклад Шестой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/6)

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В 2010 году 37-я сессия Ассамблеи приняла резолюцию A37-20 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта"*. В соответствии с требованием резолюции A37-20 о том, чтобы Совет регулярно пересматривал сводное заявление и по мере необходимости информировал Ассамблею о целесообразности внесения изменений, был проведен существенный пересмотр резолюции A37-20 и в добавлении к настоящему рабочему документу представлен ее пересмотренный вариант для принятия Ассамблеей.

## 2. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2.1 Как указывается в документе A38-WP/56 (Результаты Шестой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/6)), за время, прошедшее после 37-й сессии Ассамблеи, в области воздушного транспорта произошли значительные события, которые необходимо учитывать при внесении изменений в *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта"*. Кроме того, в отрасли воздушного транспорта продолжали происходить изменения структурного характера, ведущие к ужесточению конкуренции на рынке и требующие в связи с этим постоянного мониторинга для обеспечения устойчивости стоимостной цепочки в интересах всех заинтересованных сторон. При рассмотрении соответствующих добавлений к прилагаемой резолюции необходимо также принимать во внимание и другие события в области авиационных данных и статистики.

## 3. СОБЫТИЯ, ИМЕВШИЕ МЕСТО ПОСЛЕ 37-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ

3.1 В период 2011–2013 гг. ИКАО осуществила ряд мероприятий, призванных содействовать выработке долгосрочного видения в области либерализации международного воздушного транспорта, и разработала средства для модернизации своих нормативно-правовых рамок. В этой связи ИКАО организовала глобальные симпозиумы, в частности Авиатранспортный симпозиум ИКАО (AITS) в апреле 2012 года, однодневный симпозиум по подготовке к Конференции (Pre-ATConf/6) в марте 2013 года, и планирует провести в сентябре 2013 года совместный предассамблейный симпозиум ИКАО/Макгильского университета. В плане подготовки к ATConf/6 проведенные симпозиумы способствовали выработке определений условий, необходимых для устойчивого развития воздушного транспорта применительно ко всем заинтересованным сторонам в рамках стоимостной цепочки.

3.2 Конференция на тему *"Устойчивое развитие воздушного транспорта"* состоялась в Штаб-квартире ИКАО в Монреале 18–22 марта 2013 года; в целях создания устойчивой системы международного воздушного транспорта на ней были приняты рекомендации по разработке инструктивных указаний и плана действий в таких областях, как владение авиаперевозчиками и контроль за ними, доступ к рынку, добросовестная конкуренция, гарантии, экономика аэропортов и аэронавигационного обслуживания, защита потребителей и налогообложение.

3.3 Конференция рекомендовала ИКАО принять долгосрочную концепцию либерализации доступа к рынку и разработать при надлежащей координации соответствующие механизмы содействия сотрудничеству, диалогу и обмену информацией между государствами в области добросовестной конкуренции. Конференция также рекомендовала ИКАО инициировать разработку международного соглашения для использования государствами в процессе либерализации владения авиаперевозчиками и контроля над ними и выработки основных

принципов защиты потребителей. Кроме того, на АТConf/6 ИКАО было рекомендовано более активно продвигать свою политику в области налогообложения и разработать инструктивный материал по финансовому обеспечению авиатранспортной инфраструктуры, соответствующих надзорных функций и финансированию авиатранспортной системы.

3.4 В области статистики, прогнозирования, планирования и экономического анализа одной из ключевых функций ИКАО в поддержку безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации является сбор, обработка и распространение авиационных данных. Организация продолжает предпринимать усилия по обеспечению эффективности и действенности процессов в сфере авиационных данных, в частности путем разработки в прошлом трехлети электронного инструментария.

3.5 Организация запустила в действие новое электронное средство *DATA+*, позволяющая представлять собранные государствами-членами ИКАО авиатранспортные данные в динамичном и графически обработанном виде.

3.6 Кроме того, в Организации завершена подготовка циркуляра "*Глобальный прогноз развития воздушного транспорта до 2030 года*" (Сиг 333), содержащего комплексные прогнозы. В феврале 2011 года в ИКАО был также выпущен документ "*Глобальные и региональные прогнозы на 20-летний период: пилоты, персонал по техническому обслуживанию, диспетчеры УВД*" (Дос 9956), который представляет собой первое исследование ИКАО по количественной оценке (на региональном и глобальном уровне) прогнозируемых дисбалансов в подготовке авиационного персонала.

3.7 Однако, учитывая потребности заинтересованных сторон и растущий спрос на новые средства, необходимо совершенствовать электронный инструментарий с учетом потребностей государств – членов ИКАО и необходимости поддержки усилий по планированию и реализации стратегических целей ИКАО.

3.8 Исходя из вышесказанного, ИКАО инициировала диалог с крупными международными авиатранспортными организациями и заинтересованными сторонами в целях содействия гармонизации собираемых из различных источников авиационных данных и повышения их точности, надежности и согласованности.

#### 4. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ К СВОДНОМУ ЗАЯВЛЕНИЮ

4.1 В свете рекомендаций АТConf/6 и событий в сфере воздушного транспорта предлагается внести в резолюцию А37-20 Ассамблеи следующие изменения (помимо уточнений и улучшений редакционного характера):

- а) в разделы I, II и V добавления А "Экономическое регулирование международного воздушного транспорта" с учетом выводов и рекомендаций АТConf/6 внесены изменения с включением текста, касающегося долгосрочной концепции либерализации и принципов добросовестной конкуренции, необходимости присоединения государств к Конвенции для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок (Монреальская конвенция 1999 года) и разработки основных принципов защиты потребителей;

- b) в добавление В "Авиационные данные/статистика" внесены изменения с включением текста, касающегося гармонизации авиационных данных и обмена ими, а также разработки электронных средств;
- c) в добавление С "Прогнозирование, планирование и экономический анализ" внесены изменения с включением текста, касающегося разработки единого набора долгосрочных прогнозов перевозок и необходимости отслеживания событий и проведения исследований по основным проблемам, связанным с воздушным транспортом;
- d) в добавление D "Налогообложение" внесены изменения с включением текста, касающегося того, чтобы государства избегали введения дискриминационных налогов и двойного налогообложения;
- e) в разделы I и II добавления Е "Аэропорты и аэронавигационное обслуживание" внесены изменения с включением текста, касающегося финансового обеспечения инфраструктуры и надзорных функций и финансирования авиатранспортной системы в поддержку эксплуатационных улучшений, требуемых глобальным планом блочной модернизации авиационной системы (ASBU), а также экономического управления поставщиками услуг.

4.2 Основная структура сводного заявления о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта осталась той же, что и в резолюции А37-20, однако из него было изъято добавление D "Упрощение формальностей", которое будет представлено в виде отдельной новой резолюции Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области упрощения формальностей" для того, чтобы привести сводное заявление в соответствие с принятыми Советом новыми стратегическими целями.

4.3 Пересмотренное сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта, представленное в добавлении к настоящему рабочему документу, состоит из вводного материала и семи добавлений, а именно:

Введение

Добавление А. Экономическое регулирование международного воздушного транспорта

Добавление В. Авиационные данные/статистика

Добавление С. Прогнозирование, планирование и экономический анализ

Добавление D. Налогообложение

Добавления Е. Аэропорты и аэронавигационное обслуживание

Добавление F. Экономика авиаперевозчиков

Добавление G. Авиапочта

Предлагаемые изменения к резолюции показаны затенением и вычеркиванием.

---

## ДОБАВЛЕНИЕ

### ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 38-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

#### **Резолюция 40/X: Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта**

#### **Введение**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание, что Конвенция о международной гражданской авиации устанавливает основные принципы, которым должны следовать правительства для обеспечения того, чтобы международные воздушные сообщения могли развиваться упорядоченным, регулярным, эффективным и экономичным, согласованным и устойчивым образом, и поэтому одной из задач ИКАО является поддержка принципов и мер, содействующих осуществлению международных воздушных сообщений на основе равных возможностей, эффективности и экономичности, взаимного уважения прав государств, а также с учетом общих интересов,*

*принимая во внимание, что воздушный транспорт является одним из важных факторов обеспечения устойчивого экономического развития как на национальном, так и на международном уровнях,*

*принимая во внимание, что странам, особенно развивающимся, становится все труднее изыскивать необходимые ресурсы для оптимального использования возможностей и решения задач, связанных с развитием воздушного транспорта, и своевременно реагировать на вызовы, обусловленные спросом на воздушный транспорт,*

*принимая во внимание, что Организация готовит на постоянной основе для Договаривающихся государств инструктивный материал, исследования и статистическую информацию о развитии воздушного транспорта, которые должны быть актуальными, целенаправленными и обоснованными и доводиться до сведения Договаривающихся государств с помощью наиболее эффективных средств,*

*принимая во внимание, что Договаривающиеся государства должны представлять точные и фактические статистические данные и другие сведения, с тем чтобы Организация могла готовить такой инструктивный материал,*

*принимая во внимание, что Организация переходит к целевому управлению, уделяя при этом ~~все~~ больше внимания внедрению Стандартов, чем их разработке,*

*принимая во внимание, что разрабатываемый Организацией инструктивный материал и действия Организации по реализации своих стратегических целей должны оказывать содействие Договаривающимся государствам в разработке политики и практики, способствующих процессам глобализации, коммерциализации и либерализации международного воздушного транспорта,*

*принимая во внимание* важность участия Договаривающихся государств в работе Организации в области воздушного транспорта,

1. *постановляет*, что прилагаемые к данной резолюции добавления, которые перечислены ниже, представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта по состоянию на день закрытия 37-й 38-й сессии Ассамблеи:

Добавление А. Экономическое регулирование международного воздушного транспорта.

Добавление В. Авиационные данные/Статистика.

Добавление С. Прогнозирование, планирование и экономический анализ.

~~Добавление D. Упрощение формальностей.~~

Добавление DE. Налогообложение.

Добавление EF. Аэропортовое и аэронавигационное обслуживание.

Добавление FG. Экономика авиаперевозчиков.

Добавление GH. Авиапочта;

2. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства учитывать эту политику и то, что она постоянно уточняется Советом в документах, указанных в настоящем сводном заявлении, и Генеральным секретарем в руководствах и циркулярах;

3. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства прилагать все усилия для выполнения своих обязательств, вытекающих из Конвенции и резолюций Ассамблеи, поддерживать работу Организации в области воздушного транспорта и, в частности, представлять самым оперативным образом наиболее полную статистическую и другую информацию, запрашиваемую Организацией для ее исследований деятельности в области воздушного транспорта;

4. *просит* Совет придавать особое значение проблеме финансирования развития людских и технических ресурсов, необходимых для обеспечения наибольшего возможного вклада воздушного транспорта в обеспечение экономического и социального благополучия развивающихся стран;

5. *просит* Совет консультироваться с квалифицированными представителями Договаривающихся государств, когда, по его мнению, это будет содействовать продвижению работы над любым вопросом в области воздушного транспорта, используя для этого наиболее подходящие средства, включая создание групп таких квалифицированных экспертов, подотчетных Авиатранспортному комитету, или исследовательских групп Секретариата, а также работу по переписке или проведение совещаний;

6. *просит* Совет созывать конференции или специализированные совещания, в которых могли бы участвовать все Договаривающиеся государства, в качестве основного средства достижения прогресса в решении вопросов всемирного значения в области воздушного транспорта

в тех случаях, когда такие совещания оправданы с точки зрения количества и важности вопросов, подлежащих рассмотрению, и когда имеется возможность предпринятия конструктивных действий по ним;

7. *просит* Совет обеспечить проведение практикумов, семинаров и прочих подобных совещаний, которые могут потребоваться для ознакомления Договаривающихся государств с политикой ИКАО в области воздушного транспорта и соответствующим инструктивным материалом;

8. *просит* Совет регулярно пересматривать сводное заявление о политике ИКАО в области воздушного транспорта и по мере необходимости информировать Ассамблею о целесообразности внесения изменений в заявление;

9. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию ~~36-15~~ A37-20.

## ДОБАВЛЕНИЕ А

### Экономическое регулирование международного воздушного транспорта

#### Раздел I. Соглашения и договоренности

*Ассамблея,*

*принимая во внимание*, что зафиксированные в Конвенции основополагающие принципы суверенитета, справедливых и равных возможностей, отказа от дискриминации, взаимозависимости, гармонизации и сотрудничества хорошо зарекомендовали себя и по-прежнему являются фундаментом дальнейшего развития международного воздушного транспорта,

*принимая во внимание*, что обеспечение в максимально возможной степени многосторонних подходов к вопросам коммерческих прав по-прежнему остается одной из целей Организации,

*принимая во внимание*, что в рамках Конвенции Договаривающиеся государства имеют различные цели и политику в области регулирования, но исходят из единой основной задачи обеспечения постоянного и устойчивого участия в деятельности международной авиатранспортной системы,

*принимая во внимание*, что одна из целей Конвенции заключается в том, чтобы международные воздушные сообщения осуществлялись надежно и экономично, и в этой связи Соглашение о транзите при международных воздушных сообщениях (СТМВС) и Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреальская конвенция 1999 года) содействуют достижению этой цели Договаривающимися государствами, которые уже являются их участниками,

*принимая во внимание*, что Ассамблея неоднократно подчеркивала обязательство каждого Договаривающегося государства соблюдать положения статьи 83 Конвенции, регистрируя в Совете в кратчайшие сроки все договоренности, касающиеся международной гражданской авиации, в соответствии с *Правилами регистрации в ИКАО авиационных соглашений и договоренностей*,

*принимая во внимание*, что необоснованные задержки и невыполнение требований, касающихся регистрации авиационных соглашений и договоренностей, нежелательны для точности и полноты нормативной информации, а также для улучшения транспарентности,

*принимая во внимание*, что установление международных пассажирских и грузовых авиатарифов, которые способствовали бы успешному развитию воздушных перевозок, должно быть справедливым и транспарентным,

*принимая во внимание*, что при разработке политики и регулировании международного воздушного транспорта необходимо уделять должное внимание интересам потребителей,

*принимая во внимание*, что существует необходимость адаптации к меняющимся условиям регулирования и эксплуатации в области воздушного транспорта и что Организация соответственно разрабатывает руководящие принципы регулирования международного воздушного транспорта, включая типовые статьи и типовые соглашения о воздушном сообщении, которые государства могут использовать в двусторонних или региональных соглашениях,

*отмечая*, что Организация разработала и представила государствам инновационное средство проведения деловых встреч (~~соединение~~ ~~Конференция~~ мероприятие ИКАО по проведению переговоров о воздушных сообщениях (ICAN)), которое способствует проведению переговоров и консультаций о воздушных сообщениях и повышению их эффективности,

1. *вновь подтверждает* первоочередную роль ИКАО в разработке положений, касающихся политики в области регулирования международного воздушного транспорта, и, по необходимости, в поддержке и содействии либерализации;

2. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам надлежащим образом учитывать в процессе либерализации принципы, касающиеся мер гарантий, предназначенных для обеспечения постоянного и эффективного участия всех государств в деятельности международного воздушного транспорта, включая принцип особого учета интересов и потребностей развивающихся стран;

3. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам воздерживаться в практике регулирования от принятия односторонних мер, которые будут иметь отрицательные последствия для общих интересов авиационного сообщества и для эффективного и устойчивого развития воздушного транспорта;

24. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства, которые еще не стали участниками Соглашения о транзите при международных воздушных сообщениях (СТМВС), в срочном порядке рассмотреть вопрос о присоединении к нему;

35. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства регистрировать соглашения и договоренности о сотрудничестве в области международной гражданской авиации в ИКАО в соответствии с положениями статьи 83 Конвенции и *Правилами регистрации в ИКАО авиационных соглашений и договоренностей*;

46. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства полностью информировать Совет о серьезных проблемах, возникающих при применении соглашений или договоренностей о



воздушном сообщении, а также о любых результатах в деле создания многосторонних механизмов обмена коммерческими правами;

57. *рекомендует* Договаривающимся государствам *пользоваться* с выгодой для себя преимуществами мероприятий ИКАО по проведению переговоров о воздушных сообщениях;

8. *просит* Совет разработать подборку действующей на национальном или региональном уровне политики и практики в сфере конкуренции;

9. *просит* Совет разработать и принять долгосрочную концепцию установления основных принципов Организации в сфере регулирования и либерализации международного воздушного транспорта, включая рассмотрение международного соглашения, по которому государства могли бы осуществлять либерализацию доступа к рынку, и по мере необходимости пересматривать или обновлять ее;

10. *просит* Совет продолжать сотрудничество с региональными и субрегиональными органами по изучению и разработке методов сотрудничества, в том числе либерализованных договоренностей, и анализировать результаты принятия таких мер для определения того, могут ли аналогичные или другие меры быть со временем рекомендованы государствам для применения на более широкой основе;

11. *просит* Совет продолжить сравнительное и аналитическое изучение политики и практики Договаривающихся государств и авиакомпаний в отношении коммерческих прав и положений соглашений о воздушных сообщениях и информировать все Договаривающиеся государства о любых новых событиях в международном сотрудничестве в отношении коммерческих прав, включая либерализованные договоренности;

12. *просит* Совет анализировать механизм выработки принципиальных установок Организации по регулированию международного воздушного транспорта и по мере необходимости пересматривать или обновлять его;

13. *просит* Совет периодически пересматривать правила регистрации авиационных соглашений и договоренностей с целью упрощения процесса их регистрации;

14. *просит Совет* разработать набор основных руководящих принципов защиты интересов потребителей;

15. *просит* Генерального секретаря напоминать Договаривающимся государствам о важности незамедлительной регистрации авиационных соглашений и договоренностей и оказывать такое содействие Договаривающимся государствам, какое им может потребоваться при регистрации авиационных соглашений и договоренностей в Совете;

16. *просит* Президента Совета и Генерального секретаря содействовать универсальному присоединению и выполнению международных конвенций и соглашений, включая Соглашение о транзите при международных воздушных сообщениях (СТМВС) и Монреальскую конвенцию 1999 года, и настоятельно рекомендовать Договаривающимся государствам информировать Секретариат о своих намерениях относительно присоединения к этому соглашению *ним*.

## Раздел II. Сотрудничество в рамках механизмов регулирования

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что определенные экономические, финансовые и эксплуатационные ограничения, вводимые в одностороннем порядке на национальном уровне, подрывают стабильность международного воздушного транспорта, приводят к возникновению недобросовестной и дискриминационной практики и могут быть несовместимыми с основными принципами Конвенции и упорядоченным и гармоничным развитием международного воздушного транспорта,

*принимая во внимание,* что обеспечение регулярных и надежных воздушных сообщений имеет огромное значение для становления экономики государств, особенно развивающихся, в том числе зависящих от туризма,

*принимая во внимание,* что строгое применение требования о преимущественном владении и эффективном контроле в качестве критерия для выдачи разрешения авиакомпаниям на использование маршрутных прав и других прав на воздушные перевозки может лишить многие государства справедливой и равной возможности выполнять международные воздушные перевозки и в полной мере пользоваться получаемыми при этом выгодами,

*принимая во внимание,* что либерализацию условий назначения авиаперевозчиков и предоставления им разрешений для доступа к рынку следует осуществлять по усмотрению и собственными темпами каждого государства постепенно, гибко и под эффективным нормативным контролем, особенно в области обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности,

*принимая во внимание,* что расширение или гибкое применение критериев назначения авиакомпаний и выдачи им разрешений может помочь в создании эксплуатационных условий, в которых международный воздушный транспорт будет развиваться и расти стабильным, эффективным и экономичным образом, и способствовать достижению целей участия государств в процессе либерализации без ущерба для обязательств государств по обеспечению безопасности полетов и авиационной безопасности,

*принимая во внимание,* что претворению в жизнь целей развития, стоящих перед такими государствами, все более активно способствуют различные механизмы сотрудничества, такие как региональные экономические группы и функциональные объединения, что свидетельствует о наличии близости и общности интересов, причем в первую очередь у развивающихся государств, участвующих в таком региональном движении экономической интеграции,

*принимая во внимание,* что осуществление маршрутных и других прав на воздушные перевозки развивающегося государства, обладающего такой общностью интересов, авиакомпанией, находящейся в преимущественном владении и под эффективным контролем другого развивающегося государства или государств, либо его или их граждан, имеющих ту же общность интересов, будет служить указанным интересам развивающихся государств,

1. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства избегать принятия односторонних мер, которые могут отрицательно сказаться на упорядоченном и согласованном развитии международного воздушного транспорта, и обеспечивать, чтобы при применении

национальной политики и внутреннего законодательства в отношении международного воздушного транспорта в должной мере учитывались его характерные особенности;

2. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства учитывать, что добросовестная конкуренция является одним из важных общих принципов при осуществлении международных воздушных перевозок;

3. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства продолжать процесс либерализации в сфере владения авиаперевозчиками и контроля над ними (с учетом потребностей и ситуации), используя для этого различные существующие меры, такие как включение в двусторонние соглашения о воздушном сообщении освобождений от ограничений по владению и контролю или положений о назначении, признавая концепцию общности интересов в рамках региональных или субрегиональных экономических групп, а также мер, рекомендованных ИКАО;

4. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства рассматривать возможность использования предлагаемых для либерализации краткосрочных мер, таких как включение в двусторонние соглашения о воздушном сообщении положений об освобождении от ограничений по владению и контролю, до введения в действие нового долгосрочного режима регулирования;

25. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства признавать такие назначения и разрешать таким авиакомпаниям осуществлять маршрутные права и другие права на воздушные перевозки другого государства или государств, в особенности развивающихся государств, в рамках одной группы, на основе взаимоприемлемых условий и договоренностей, включая соглашения по воздушному транспорту, которые заключены или подлежат заключению между заинтересованными сторонами;

36. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства признавать концепцию общности интересов в рамках региональных или субрегиональных экономических групп в качестве убедительного довода при назначении одним развивающимся государством или развивающимися государствами авиакомпании другого развивающегося государства или развивающихся государств в рамках одной региональной экономической группы, если такая авиакомпания находится в преимущественном владении и под эффективным контролем такого другого развивающегося государства или развивающихся государств, или его или их граждан;

47. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства рассматривать возможность использования альтернативных критериев назначения авиакомпаний и выдачи им разрешений, включая критерии, разработанные ИКАО, и принимать гибкий и позитивный подход, учитывающий усилия других государств по либерализации условий владения авиаперевозчиками и контроля за их деятельностью без снижения уровня безопасности полетов и авиационной безопасности;

8. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства разрабатывать антимонопольное законодательство и политику, применимые к воздушному транспорту, с учетом соображений государственного суверенитета;

9. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства поощрять сотрудничество национальных и/или региональных антимонопольных органов в целях содействия выработке совместимых подходов к регулированию в сфере международного воздушного транспорта;

~~5-10.~~ *просит* Договаривающиеся государства, имеющие опыт совместной эксплуатации международных воздушных линий в различных формах предоставлять Совету ~~полную~~ информацию о таком сотрудничестве, с тем чтобы Организация располагала необходимыми данными, которые могли бы быть полезными для Договаривающихся государств;

11. *просит* Совет приступить к разработке международного соглашения по либерализации владения авиаперевозчиками и контроля над ними, учитывая при этом соображения безопасности полетов и авиационной безопасности, принцип взаимности, необходимость предоставления возможности постепенной и последовательной адаптации при наличии гарантий, необходимость учета опыта регионов, требований внутреннего законодательства различных государств и последствий для всех заинтересованных сторон, включая профсоюзы;

12. *просит* Совет разработать такие механизмы, как форум обмена мнениями, в целях активизации сотрудничества, диалога и обмена между государствами информацией о добросовестной конкуренции в целях содействия выработке совместимых подходов к регулированию в сфере международного воздушного транспорта;

13. *просит* Совет продолжать отслеживать события, связанные с конкуренцией в сфере международного воздушного транспорта, и при необходимости обновлять свою политику и инструктивный материал по добросовестной конкуренции;

~~6-14.~~ *просит* Совет, при наличии таких просьб, оказывать любое возможное содействие Договаривающимся государствам, желающим присоединиться к региональным или субрегиональным экономическим группам с целью осуществления международных воздушных перевозок;

~~7-15.~~ *просит* Совет оказывать помощь (по запросу) Договаривающимся государствам, которые выступают с инициативой создания механизмов совместного владения и совместного выполнения международных воздушных перевозок, как на межгосударственном уровне, так и на уровне авиакомпаний, и незамедлительно доводить до сведения государств информацию о таких механизмах сотрудничества.

### Раздел III. Распределение услуг авиакомпаний

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что прогресс в сферах информатики и электронных технологий оказывает значительное влияние на практику коммерческой деятельности авиакомпаний, в особенности в сфере распределения услуг,

*принимая во внимание,* что ИКАО разработала для применения государствами Кодекс поведения по регулированию использования автоматизированных систем бронирования (АСБ) и два связанных с ним типовых положения для факультативного использования государствами в их соглашениях о воздушном сообщении,

1. *просит* Совет следить за изменениями в сфере распределения услуг авиакомпаний и связанной с ней нормативной практике и рассылать Договаривающимся государствам информацию о заслуживающих внимания событиях;

2. *просит* Совет рассматривать вопрос о дальнейшей необходимости Кодекса ИКАО по АСБ и типовых положений в свете изменений в отрасли и нормативной практике.

#### Раздел IV. Торговля услугами

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что в связи с вопросом о включении аспектов международного воздушного транспорта в Генеральное соглашение о торговле услугами (ГСТУ) ИКАО активно содействует пониманию всеми заинтересованными сторонами положений *Конвенции о международной гражданской авиации* и особого мандата и роли ИКАО в области международного воздушного транспорта,

1. *подтверждает* необходимость продолжения изучения ИКАО будущих механизмов регулирования и разработки рекомендаций и предложений по решению проблем, стоящих перед международным воздушным транспортом, и учета при этом внутренних и внешних изменений, влияющих на этот процесс;

2. *признает,* что такие механизмы должны создавать условия, при которых международный воздушный транспорт может развиваться и добиваться дальнейшего роста упорядоченным, эффективным и экономичным образом без ущерба для безопасности полетов и авиационной безопасности, обеспечивая в то же время интересы всех Договаривающихся государств и их эффективное и непрерывное участие в международной системе воздушного транспорта;

3. *подтверждает* ведущую роль ИКАО в разработке руководящих принципов политики в области регулирования международного воздушного транспорта;

4. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства, участвующие в торговых переговорах, соглашениях и договоренностях, касающихся международного воздушного транспорта:

- a) обеспечить координацию внутри своих национальных администраций и, в частности, прямое участие в переговорах авиационных полномочных органов и авиационной отрасли;
- b) обеспечить, чтобы их представители были полностью осведомлены о положениях *Конвенции о международной гражданской авиации* и характерных особенностях международного воздушного транспорта и его регламентирующих структур, соглашений и механизмов;
- c) принимать во внимание их права и обязательства по отношению к тем государствам – членам ИКАО, которые не являются членами Всемирной торговой организации;
- d) тщательно изучить последствия любого предлагаемого включения в ГСТУ дополнительных услуг или видов деятельности воздушного транспорта, учитывая, в частности, тесную связь между аспектами экономики, окружающей среды,

безопасности полетов и авиационной безопасности международного воздушного транспорта;

- e) способствовать полному пониманию роли и мандата ИКАО в разработке принципиальных установок по экономическому регулированию, в том числе по либерализации международного воздушного транспорта и рассмотреть возможность их применения;
- f) регистрировать в ИКАО в соответствии со статьей 83 Конвенции копии любых освобождений и специальных обязательств в отношении международного воздушного транспорта, взятых в рамках ГСТУ;

5. *просит* Всемирную торговую организацию, ее государства-члены и наблюдателей учитывать должным образом:

- a) особенности регламентирующих структур и механизмов международного воздушного транспорта и либерализацию, происходящую на двустороннем, субрегиональном и региональном уровнях;
- b) уставную ответственность ИКАО за вопросы международного воздушного транспорта и, в частности, за обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности;
- c) существующие политику и инструктивный материал ИКАО в области экономического регулирования международного воздушного транспорта и ее продолжающуюся деятельность в этой области;

6. *просит* Совет:

- a) и впредь играть роль мирового лидера в содействии процессу экономической либерализации и его координации, обеспечивая при этом безопасность полетов, авиационную безопасность и охрану окружающей среды в сфере международного воздушного транспорта;
- b) продолжать активно следить за изменениями в области торговли услугами, которые могут противоречить интересам международного воздушного транспорта, и соответствующим образом информировать Договаривающиеся государства;
- c) способствовать обеспечению постоянной и эффективной взаимосвязи, кооперации и координации действий между ИКАО, Всемирной торговой организацией и другими межправительственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами торговли услугами.

## Раздел V. Разработка рекомендаций по вопросам политики

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что правительства имеют международные обязательства и несут ответственность за экономическое регулирование международного воздушного транспорта,

*принимая во внимание,* что процессы экономической либерализации и эволюции авиатранспортной отрасли будут и впредь создавать возможности, вызовы и проблемы в области регулирования международного воздушного транспорта,

*принимая во внимание,* что Организация рассмотрела многие из вопросов регулирования и в итоге подготовила соответствующую политику и другой инструктивный материал,

1. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства при выполнении своих функций, связанных с регулированием, учитывать разработанные ИКАО политику и инструктивный материал по экономическому регулированию международного воздушного транспорта, в том числе содержащиеся в документе Doc 9587 "*Политика и инструктивный материал в области экономического регулирования международного воздушного транспорта*";

2. *рекомендует* Договаривающимся государствам включать основные принципы справедливых и равных возможностей, отказа от дискриминации, прозрачности, гармонизации и сотрудничества, изложенные в Конвенции и воплощенные в политике и инструктивном материале ИКАО, в национальные законодательные акты, правила и положения, а также в соглашения о воздушном сообщении;

2.3. *просит* Совет обеспечить обновление и переработку с учетом потребностей Договаривающихся государств этих политики и инструктивного материала и разрабатывать по мере необходимости рекомендации по возникающим проблемам регулирования, представляющим общий интерес.

4. *просит* Совет рассмотреть дополнительные способы и методы повышения статуса своей политики в отношении устойчивого развития системы воздушного транспорта.

## ДОБАВЛЕНИЕ В

### **Авиационные данные/статистика**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что статистическая программа ИКАО создает независимую и глобальную основу для достижения целей содействия планированию и устойчивому развитию международного воздушного транспорта,

*принимая во внимание,* что каждое Договаривающееся государство берет на себя обязательство обеспечивать, чтобы его авиапредприятия, занятые в международном воздушном сообщении, в соответствии со статьей 67 Конвенции представляли Совету необходимые статистические данные,

*принимая во внимание*, что в соответствии со статьями 54 и 55 Конвенции Совет также ввел требования в отношении статистических данных о внутренних перевозках авиакомпаний, международных аэропортах и средствах на международных маршрутах,

*принимая во внимание*, что в соответствии со статьей 21 Конвенции Совет ввел требования в отношении сбора данных о регистрации гражданских воздушных судов,

*принимая во внимание*, что Организации необходимо осуществлять сбор данных о ежегодном потреблении авиационного топлива в государствах, которые должны использоваться для решения возникающих проблем в области устойчивого развития воздушного транспорта, и отслеживать потенциальные последствия экономических мер, связанных с эксплуатационными аспектами международных авиационных перевозок и соответствующей инфраструктурой, и подготавливать соответствующие доклады,

*принимая во внимание*, что назначение государствами координаторов по авиационной статистике будет способствовать своевременному представлению статистической информации и данных, запрашиваемых ИКАО,

*принимая во внимание*, что Совет принял политику управления на основе целей, которая предусматривает сбор соответствующих данных и проведение анализа деятельности Организации в целом и ее структурных подразделений по реализации стратегических целей Организации,

*принимая во внимание*, что разработка объединенной статистической базы данных ИКАО для целей валидации и хранения данных предоставляет в распоряжение Договаривающихся государств и других пользователей эффективную онлайн-систему поиска статистических данных,

*принимая во внимание*, что некоторые Договаривающиеся государства по-прежнему не представляют или представляют неполные статистические данные, запрашиваемые Советом,

*принимая во внимание*, что сотрудничество среди международных организаций, занимающихся сбором и распространением авиационных статистических данных, может способствовать облегчению задачи представления статистической информации,

*принимая во внимание*, что роль ИКАО в деле обработки и распространения авиационных данных позволяет государствам использовать данные как важное средство обеспечения безопасного и упорядоченного развития перевозок, осуществляемых международной гражданской авиацией на надежной и рентабельной основе,

*принимая во внимание*, что ИКАО продолжает предпринимать усилия по обеспечению эффективности и действенности процессов, связанных с авиационными данными, путем разработки набора электронных средств для удовлетворения изменяющихся потребностей Договаривающихся государств,

1. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства назначать координаторов по авиационной статистике и прилагать все усилия, с тем чтобы представлять требуемые ИКАО статистические данные своевременно и, где это возможно, в электронной форме;



2. настоятельно призывает Договаривающиеся государства пользоваться для получения доступа к авиационным данным ИКАО имеющимися электронными средствами;

3. рекомендует Договаривающимся государствам пользоваться при представлении авиационных данных в ИКАО имеющимися электронными средствами;

4. рекомендует Договаривающимся государствам принимать активное участие в разработке электронных средств путем оказания поддержки и предоставления замечаний и предложений, а также путем обмена соответствующими знаниями и опытом;

25. просит Совет с привлечением, при необходимости, национальных экспертов в соответствующих областях на регулярной основе рассматривать собираемые ИКАО статистические данные с целью более эффективного удовлетворения потребностей Организации и ее государств-членов и ввести необходимые показатели для оценки деятельности Организации по достижению ее стратегических целей в интересах повышения уровня единообразия статистических данных, полноты и своевременности представления их государствами и улучшения формы и содержания анализов;

36. просит Совет:

- a) продолжать изучать способы расширения сотрудничества с другими международными организациями, занимающимися сбором и распространением авиационных статистических данных;
- b) обеспечивать оказание персоналом Секретариата по просьбе Договаривающихся государств надлежащей помощи в деле совершенствования сбора статистических данных о гражданской авиации и представления статистической отчетности в Организацию;
- c) разработать процесс для обеспечения единообразия авиационных данных, получаемых из различных источников, в целях упрощения процесса предоставления точных, надежных и последовательных данных, необходимых для принятия информированного решения государствами;
- d) создать, организовать и поддерживать цифровую платформу, на которой авиационное сообщество может обмениваться своими данными и электронными средствами и популяризовать их согласно принципам и положениям Конвенции и соответствующим решениям Организации.

## ДОБАВЛЕНИЕ С

### Прогнозирование, планирование и экономический анализ

Ассамблея,

принимая во внимание, что независимость ИКАО в проведении исследований с целью установления тенденций и применении методов экономического анализа является необходимой

основой для содействия планированию и устойчивому развитию международного воздушного транспорта,

*принимая во внимание*, что Договаривающимся государствам для различных целей требуются глобальные и региональные прогнозы будущего развития гражданской авиации,

*принимая во внимание*, что Совет, выполняя свои постоянные функции в экономической области, должен предвидеть будущие события, которые могут потребовать действий со стороны Организации, и своевременно предпринимать такие действия,

*принимая во внимание*, что Организация должна регулярно оценивать свою деятельность на фоне своих стратегических целей, уделяя особое внимание вопросам безопасности полетов, пропускной способности и эффективности аэронавигационной системы, авиационной безопасности, упрощения формальностей, экономического развития воздушного транспорта и охраны окружающей среды и устойчивого развития воздушного транспорта,

*принимая во внимание*, что Организации требуются специальные прогнозы и экономическая поддержка для целей планирования аэропортовых и аэронавигационных систем, а также экологического мониторинга и планирования,

1. *просит* Совет подготавливать и обновлять по мере необходимости прогнозы—в отношении будущих тенденций развития гражданской авиации как общего, так и конкретного характера, используя, если это возможно, местные и региональные, а также глобальные данные, и представлять такие прогнозы Договаривающимся государствам и обеспечивать потребности в данных в сферах безопасности полетов, пропускной способности и эффективности аэронавигационной системы, авиационной безопасности, и упрощения формальностей, экономического развития воздушного транспорта и охраны окружающей среды и эффективности;

2. *просит* Совет разработать единый комплект долгосрочных прогнозов перевозок, на основании которого можно подготавливать специальные или более детальные прогнозы для различных целей, таких как планирование аэронавигационных систем и экологический анализ;

2.3. *просит* Совет разработать методику и процедуры составления прогнозов, оценки экономических последствий любых новых мер, проведения анализа затрат и выгод или эффективности расходов и разработки коммерческих обоснований с учетом потребностей Организации, региональных групп аэронавигационного планирования, и, при необходимости, других органов органов планирования охраны окружающей среды и, при необходимости, других видов деятельности Организации;

3.4. *просит* Совет организовать сбор и подготовку материалов о современных методах прогнозирования как для целей, изложенных в пунктах 1, 2 и 3, так и для распространения информации от времени среди Договаривающихся государств в качестве руководства для составления ими собственных прогнозов, планирования и экономического анализа.

5. *просит* Совет следить за событиями, проводить исследования по основным вопросам глобальной значимости и обмениваться результатами своей аналитической работы с государствами, международными организациями и отраслью.

## ДОБАВЛЕНИЕ D

### Упрощение формальностей

#### Раздел I. Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей

— *Ассамблея,*

— *принимая во внимание,* что Приложение 9 "*Упрощение формальностей*" было разработано в качестве средства, способствующего яленому пониманию Договаривающимися государствами обязательств в соответствии со статьями 22, 23 и 24 Конвенции и стандартизации процедур с целью удовлетворения юридических требований, упомянутых в статьях 10, 13, 14, 29 и 35;

— *принимая во внимание,* что соблюдение Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9 является важнейшим условием упрощения оформления воздушных судов, пассажиров, их багажа, грузов и почты и реагирования на вызовы в рамках процессов пограничного контроля и аэропортового обслуживания в целях поддержания эффективности эксплуатации воздушного транспорта;

— *принимая во внимание* важность того, чтобы Договаривающиеся государства продолжали свои усилия по обеспечению максимальной эффективности и безопасности при осуществлении такого оформления;

— *принимая во внимание,* что Конвенция о правах инвалидов и ее Факультативный протокол, которые были приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 2006 года, вступили в силу 3 мая 2008 года;

— *принимая во внимание,* что разработанные Организацией технические требования к машиночитываемым проездным документам способствуют созданию систем, которые ускоряют время прохождения пассажирами и членами экипажа международных рейсов таможенной очистки в аэропортах при одновременном укреплении программ в области соблюдения иммиграционных правил;

— *принимая во внимание,* что разработка свода стандартных пиктограмм в целях содействия эффективному использованию аэровокзалов пассажирами и другими потребителями оказалась полезной и выгодной;

— *1. настоятельно призывает* Договаривающиеся государства уделять особое внимание активизации их усилий по выполнению Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 9;

— *2. просит* Совет обеспечить актуальность Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" и его соответствие современным требованиям Договаривающихся государств в отношении осуществления мер пограничного контроля груза и пассажиров, а также охраны здоровья пассажиров и экипажей и доступности воздушного транспорта для инвалидов;

— *3. просит* Совет обеспечить соответствие положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*" и Приложения 17 "*Безопасность*" и их взаимодополняемость;

— *4. просит* Совет принимать меры к тому, чтобы технические требования и инструктивный материал, содержащиеся в документе "*Машиночитываемые проездные*

~~документы" (Доc 9303), постоянно обновлялись с учетом последних технических достижений, и продолжать изучение технических возможностей совершенствования процедур оформления;~~

~~5. просит Совет обновлять и перерабатывать с учетом потребностей Договаривающихся государств документ Доc 9636 "Международные пиктограммы, обеспечивающие ориентацию посетителей в аэропортах и на морских вокзалах".~~

## **Раздел II. Международное сотрудничество в обеспечении сохранности и целостности паспортов**

~~Ассамблея,~~

~~принимая во внимание, что паспорт является основным официальным документом, удостоверяющим личность и гражданство человека и информирующим государство транзита или назначения, что его владелец может возвратиться в государство, выдавшее паспорт;~~

~~принимая во внимание, что международная уверенность в целостности паспорта имеет важное значение для функционирования системы международных сообщений;~~

~~принимая во внимание, что достоверность и действительность машиночитываемых проездных документов (МСПД) зависят от документации, используемой для установления личности, подтверждения гражданства или национальной принадлежности и оценки правомочий подателя заявления о выдаче паспорта (т. е. исходной личной документации);~~

~~принимая во внимание, что государства члены Организации Объединенных Наций в Глобальной контртеррористической стратегии, принятой 8 сентября 2006 года, постановили активизировать усилия и сотрудничество на всех уровнях, где это уместно, в целях повышения степени защиты документов, удостоверяющих личность, и проездных документов при их изготовлении и выдаче, а также в целях предотвращения и выявления их подделки или противозаконного использования;~~

~~принимая во внимание, что резолюция 1373, принятая Советом Безопасности Организации Объединенных Наций 28 сентября 2001 года, решила, что все государства должны предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер предотвращения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность, и проездных документов;~~

~~принимая во внимание необходимость тесного сотрудничества между государствами в целях усиления противодействия мошенничеству с применением паспортов, включая фабрикацию или подделку паспортов, использование фальшивых или поддельных паспортов, использование действительных паспортов людьми, выдающими себя за других лиц, использование проероченных или аннулированных паспортов и использование паспортов, полученных обманным путем;~~

~~принимая во внимание, что во всем мире ширится практика использования украденных бланков паспортов теми, кто пытается въехать в страну под чужим именем;~~

~~принимая во внимание, что ИКАО оказывает помощь государствам по всем вопросам, относящимся к МСПД, включая планирование проектов, реализацию, просветительские мероприятия, обучение и службы системной оценки, и создала Директорию открытых ключей (ДОК) для усиления защиты МСП с биометрическими характеристиками (электронные паспорта);~~

1. настоятельно призывает Договаривающиеся государства активизировать свои усилия по обеспечению сохранности и целостности исходной документации;

2. настоятельно призывает Договаривающиеся государства активизировать свои усилия по обеспечению сохранности и целостности своих паспортов, защите своих паспортов от мошеннического использования и оказанию помощи друг другу в решении этих вопросов;

3. настоятельно призывает все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, приступить к выдаче машиночитываемых паспортов в соответствии с техническими требованиями части I документа Doc 9303;

4. настоятельно призывает Договаривающиеся государства обеспечить окончание срока действия не считываемых машиной паспортов до 24 ноября 2015 года;

5. настоятельно призывает все Договаривающиеся государства, нуждающиеся в помощи во введении стандартов и технических требований по МСПД, незамедлительно вступить в контакт с ИКАО;

6. просит Совет принять соответствующие меры к разработке инструктивного материала по исходной личной документации;

7. просит Совет продолжать работу по повышению эффективности контроля за мошенническим использованием паспортов посредством выполнения соответствующих SARPS Приложения 9 и разработки инструктивного материала для применения Договаривающимися государствами в интересах обеспечения целостности и сохранности паспортов и других проездных документов;

8. настоятельно призывает все государства, выпускающие электронные паспорта, присоединиться к системе ДОК ИКАО, а все принимающие государства — проверять цифровые подписи, связанные с этими паспортами;

9. настоятельно призывает все Договаривающиеся государства, которые еще этого не сделали, своевременно представить в соответствии с установившейся практикой сведения об утерянных и украденных паспортах в службу автоматизированного поиска Интерпола/базу данных об украденных и утерянных проездных документах.

### **Раздел III. Деятельность и сотрудничество в области упрощения формальностей на национальном и международном уровнях**

Ассамблея,

принимая во внимание необходимость проведения Договаривающимися государствами постоянной работы, направленной на повышение эффективности и результативности процедур таможенного контроля;

принимая во внимание, что создание и активная деятельность национальных комитетов по упрощению формальностей является доказавшим свою эффективность средством обеспечения необходимых улучшений;

принимая во внимание, что сотрудничество в области упрощения формальностей между Договаривающимися государствами и различными национальными и международными

организациями, занимающимися вопросами упрощения формальностей, приносит выгоду всем заинтересованным сторонам;

— ~~принимая во внимание~~, что такое сотрудничество стало крайне необходимым с учетом количественного роста нестандартизированных систем обмена данными о пассажирах, что может отрицательно сказаться на жизнеспособности отрасли воздушного транспорта;

— ~~1. настоятельно призывает~~ Договаривающиеся государства создать и использовать национальные комитеты по упрощению формальностей и проводить политику сотрудничества на региональной основе между соседними государствами;

— ~~2. настоятельно призывает~~ Договаривающиеся государства участвовать в региональных и субрегиональных программах упрощения формальностей других межправительственных авиационных организаций;

— ~~3. настоятельно призывает~~ Договаривающиеся государства принимать все необходимые меры через национальные комитеты по упрощению формальностей или по другим соответствующим каналам для того, чтобы:

— ~~a) регулярно обращать внимание~~ всех заинтересованных правительственных ведомств на необходимость:

— ~~1) приведения национальных правил и практики в соответствие с положениями и направленностью~~ Приложения 9;

— ~~2) выработки удовлетворительных решений повседневных проблем в области упрощения формальностей;~~

— ~~b) выступать с инициативой~~ предпринятия любых необходимых последующих действий;

— ~~4. настоятельно призывает~~ Договаривающиеся государства поощрять изучение проблем упрощения формальностей своими национальными и другими комитетами по упрощению формальностей и согласовывать выводы своих комитетов по вопросам упрощения формальностей с выводами комитетов других Договаривающихся государств, с которыми у них установлено воздушное сообщение;

— ~~5. настоятельно призывает~~ соседние и граничащие государства консультироваться друг с другом по общим проблемам, которые могут возникать в области упрощения формальностей, в тех случаях, когда, как представляется, такие консультации могут привести к единообразному решению этих проблем;

— ~~6. настоятельно призывает~~ Договаривающиеся государства поощрять своих эксплуатантов воздушных судов к продолжению интенсивного сотрудничества со своими правительствами в отношении:

— ~~a) определения и решения проблем упрощения формальностей;~~

— ~~b) разработки взаимных договоренностей о предотвращении незаконной перевозки наркотиков, незаконной иммиграции и других явлений, ставящих под угрозу национальные интересы;~~

~~7. настоятельно призывает Договаривающиеся государства призывать международных эксплуатантов и их ассоциации участвовать в силу возможностей в электронном обмене данными для достижения максимальных уровней эффективности в обработке потоков пассажиров и груза в международных аэровокзалах;~~

~~8. настоятельно призывает Договаривающиеся государства при использовании своих систем электронного обмена данными обеспечивать соответствие их требований к данным о пассажирах Международным стандартам, принятым для этой цели соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций;~~

~~9. настоятельно призывает государства и эксплуатантов в сотрудничестве с заинтересованными международными организациями прилагать все возможные усилия для ускорения обработки и очистки авиационного груза, обеспечивая при этом безопасность в международной цепи поставок.~~

## **ДОБАВЛЕНИЕ ED**

### **Налогообложение**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что международный воздушный транспорт играет важную роль в развитии и расширении международной торговли и туризма и что введение налогов на воздушные суда, топливо и расходные технические запасы, используемые международным воздушным транспортом, налогов на доходы международных авиатранспортных предприятий, воздушные суда и другую движимую собственность, связанную с эксплуатацией воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, и налогов на продажу его услуг или его использование может иметь неблагоприятные экономические и препятствующие конкуренции последствия для международной авиатранспортной деятельности,

*принимая во внимание,* что политика ИКАО, содержащаяся в документе Doc 8632 "Политика ИКАО по вопросу налогообложения в области международного воздушного транспорта", проводит концептуальное различие между сбором и налогом, заключающееся в том, что "сбор – это взимаемый платеж, конкретно предназначенный и используемый для возмещения расходов, связанных с предоставлением средств и служб для гражданской авиации, а налог является взимаемым платежом, предназначенным для увеличения доходов национальных или местных правительств, которые, как правило, не используются для гражданской авиации полностью или на основе конкретных расходов",

*принимая во внимание* глубокую обеспокоенность в связи с тем, что некоторые Договаривающиеся государства все активнее вводят налоги на определенные аспекты деятельности международного воздушного транспорта и что практика установления сборов на воздушные перевозки, которые в отдельных случаях можно классифицировать как налоги на продажу и использование услуг международного воздушного транспорта, получает все более широкое распространение,

*принимая во внимание,* что вопрос о платежах, связанных с эмиссией авиационных двигателей, рассматривается в резолюции A37-18 **A38-XX** Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Общие положения,

*авиационный шум и местное качество воздуха (добавление Н. Влияние авиации на местное качество воздуха)",*

*принимая во внимание, что резолюция, содержащаяся в документе Дос 8632 дополняет статью 24 Конвенции и направлена на признание уникального характера международной гражданской авиации и необходимости освобождения некоторых аспектов деятельности международного воздушного транспорта от налогов,*

1. *настоятельно призывает Договаривающиеся государства соблюдать резолюцию Совета, содержащуюся в документе Дос 8632 "Политика ИКАО по вопросу налогообложения в области международного воздушного транспорта";, с тем чтобы избежать введения дискриминационных налогов на международный воздушный транспорт;*

2. *настоятельно призывает Договаривающиеся государства избегать введения двойного налогообложения в сфере деятельности воздушного транспорта;*

2.3. *просит Совет обновлять и перерабатывать с учетом потребностей Договаривающихся государств основные принципы и рекомендации, содержащиеся в документе Дос 8632- и продолжать с большей активностью содействовать их применению.*

## **ДОБАВЛЕНИЕ FE**

### **Аэропорты и аэронавигационное обслуживание**

#### **Раздел I. Политика установления сборов**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание, что политика ИКАО, содержащаяся в документе "Политика ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание" (Дос 9082), проводит концептуальное различие между сбором и налогом, заключающееся в том, что "сбор – это взимаемый платеж, конкретно предназначенный и используемый для возмещения расходов, связанных с предоставлением средств и служб для гражданской авиации, а налог является взимаемым платежом, предназначенным для увеличения доходов национальных или местных правительств, которые, как правило, не используются для гражданской авиации полностью или на основе конкретных расходов",*

*принимая во внимание, что вопрос о платежах, связанных с эмиссией авиационных двигателей, и рыночных вариантах рассматривается отдельно в резолюции А37-18 А38-XX Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Общие положения, авиационный шум и местное качество воздуха (добавление Н. Влияние авиации на местное качество воздуха)" и в резолюции А37-19 А38-XX Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата ",*

*принимая во внимание, что статья 15 Конвенции устанавливает основу для применения и предоставления информации о сборах за аэропортовое и аэронавигационное обслуживание,*



*принимая во внимание*, что Совету поручено вырабатывать для сведения и руководства Договаривающихся государств рекомендации в отношении принципов, в соответствии с которыми организации, предоставляющие аэропортовое и аэронавигационное обслуживание для международной гражданской авиации, могут устанавливать сборы для возмещения расходов на такое обслуживание и извлекать другие связанные с ним доходы, а также в отношении методов, используемых для получения таких доходов,

*принимая во внимание*, что развитие инфраструктуры воздушного транспорта и глобальный план блочной модернизации авиационной системы (ASBU) требуют необходимого выделения средств и финансирования для поддержки их внедрения;

*принимая во внимание*, что Совет принял, пересмотрел по мере необходимости и опубликовал документ "Политика ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание" (Дос 9082),

1. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства обеспечить полное соблюдение положений статьи 15 Конвенции;

2. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства определять порядок возмещения расходов на аэропортовое и аэронавигационное обслуживание, которое они предоставляют международной гражданской авиации или в предоставлении которого они участвуют, на основе принципов, установленных в статье 15 Конвенции и в документе "Политика ИКАО в отношении аэропортовых сборов и сборов за аэронавигационное обслуживание" (Дос 9082), независимо от организационной структуры обеспечения аэропортового и аэронавигационного обслуживания;

3. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства обеспечивать, чтобы аэропортовые сборы и сборы за аэронавигационное обслуживание взимались только для возмещения расходов на предоставление средств и обслуживания для гражданской авиации;

4. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства делать все возможное для выполнения статьи 15 Конвенции и опубликовывать и сообщать в Организацию данные о любых сборах, которые могут взиматься или быть разрешены для взимания Договаривающимся государством за использование воздушными судами любого другого Договаривающегося государства аэронавигационных средств и аэропортов;

5. *рекомендует* Договаривающимся государствам принимать в рамках ~~евонх~~ национальных законодательств, нормативных положений или политики, а также соглашений о воздушном сообщении принципы недискриминации, связи с расходами, транспарентности и консультации ~~с пользователями~~, закрепленные в документе Дос 9082, с целью обеспечить их соблюдение аэропортами и поставщиками аэронавигационного обслуживания;

6. *рекомендует* Договаривающимся государствам обеспечивать, чтобы нынешняя политика ИКАО в отношении возмещения расходов на меры и функции по обеспечению авиационной безопасности в аэропортах и расходов поставщиков аэронавигационного обслуживания осуществлялось таким образом, чтобы сборы с пользователей были разумными, экономически обоснованными и способствовали гармонизации во всем мире;

7. *просит* Совет подготовить инструктивный материал по вопросам выделения средств на инфраструктуру воздушного транспорта, соответствующие надзорные функции и на

финансирование авиатранспортной системы, включая механизмы обеспечения поддержки эксплуатационных улучшений, как описано в модулях блочной модернизации авиационной системы (ASBU);

6.8. *просит* Совет обеспечивать актуальность основных принципов и рекомендаций по вопросам финансирования, содержащихся в документе Doc 9082 и других документах, и их соответствие потребностям Договаривающихся государств.

## Раздел II. Экономика и управление

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что при обслуживании все возрастающего объема перевозок глобальные расходы на обеспечение аэропортового и аэронавигационного обслуживания продолжают увеличиваться,

*принимая во внимание,* что Договаривающиеся государства уделяют все больше внимания вопросам повышения эффективности и рентабельности при предоставлении аэропортового и аэронавигационного обслуживания,

*принимая во внимание* необходимость сбалансированного учета финансовых интересов сторон, представляющих аэропортовое и аэронавигационное обслуживание, с одной стороны, и авиоперевозчиков и прочих пользователей, с другой стороны, причем такой учет должен основываться на расширении сотрудничества между поставщиками и пользователями,

*принимая во внимание,* что Договаривающиеся государства обращаются к Организации за консультацией и рекомендациями по вопросам справедливого возмещения затрат на аэропортовое и аэронавигационное обслуживание,

*принимая во внимание,* что Договаривающиеся государства все в большей степени передают эксплуатацию аэропортов и аэронавигационных служб коммерческим и приватизированным организациям, которые, возможно, не в полной мере информированы об обязательствах государств, оговоренных в Конвенции и Приложениях к ней, и о политике и инструктивном материале ИКАО в области экономики, и используют многонациональные средства и службы для выполнения обязательств, взятых ими по статье 28 Конвенции,

*принимая во внимание,* что Совет принял предварительные принципиальные установки в отношении распределения связанных с глобальной навигационной спутниковой системой (GNSS) расходов с целью обеспечения справедливого режима для всех пользователей,

1. *напоминает* Договаривающимся государствам, что касательно предоставления аэропортового и аэронавигационного обслуживания они несут исключительную ответственность за обязательства, взятые ими по статье 28 Конвенции, независимо от того, какая организация или организации предоставляют аэропортовое или аэронавигационное обслуживание;

2. *рекомендует* Договаривающимся государствам рассматривать вопрос создания автономных структур для эксплуатации аэропортов и аэронавигационных служб, принимая во

внимание соображения экономической жизнеспособности, а также интересы пользователей и других заинтересованных сторон;

3. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства пропагандировать качественную работу аэронавигационных служб на базе эффективного управления;

24. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства сотрудничать в деле возмещения расходов на многонациональные аэронавигационные средства и службы и рассмотреть вопрос об использовании предварительных принципиальных установок Совета в отношении распределения связанных с GNSS расходов;

35. *просит* Совет продолжать разработку политики и инструктивного материала ИКАО в целях содействия повышению эффективности и рентабельности при предоставлении и эксплуатации аэропортов и аэронавигационных служб, включая основополагающие принципы эффективного сотрудничества между поставщиками и пользователями;

46. *просит* Совет продолжить доработку своих принципиальных установок в отношении распределения связанных с GNSS расходов и координации технических, правовых и экономических аспектов, включая экономически эффективную интероперабельность;

57. *просит* Совет содействовать распространению политики ИКАО в отношении сборов с пользователей и соответствующего инструктивного материала, включая организационные и управленческие рекомендации, в целях повышения осведомленности и знаний о них среди государств и функционирующих на коммерческой основе и приватизированных аэропортов и органов аэронавигационного обслуживания;

68. *просит* Совет следить за экономическим положением аэропортов и аэронавигационных служб и с установленной периодичностью представлять Договаривающимся государствам соответствующие доклады;

79. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства принимать все меры для сведения к минимуму задержек при представлении финансовых данных, касающихся их аэропортов и аэронавигационных служб, которые необходимы Совету для подготовки указанных выше рекомендаций и докладов.

## **ДОБАВЛЕНИЕ GF**

### **Экономика авиаперевозчиков**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание* постоянный интерес пользователей, включая международные организации, деятельность которых связана с туризмом, авиацией и торговлей, к уровню международных эксплуатационных расходов авиаперевозчиков и их соответствующих доходов,

*принимая во внимание,* что результаты объективно проводимых в ИКАО исследований расходов и доходов международного воздушного транспорта, а также международных пассажирских и грузовых авиатарифов широко используются Договаривающимися государствами

и другими международными организациями и содействуют внедрению нейтральных подходов и созданию более справедливой системы распределения доходов,

*принимая во внимание*, что ИКАО требуются данные о доходах, расходах и эксплуатационной деятельности авиаперевозчиков для оказания помощи Совету в оценке эффективности предлагаемых мер по осуществлению стратегических целей Организации, а также для экологического планирования, проведения исследований по вопросам инвестирования и других целей,

1. *просит* Совет дать указание Генеральному секретарю выпускать периодически исследование по вопросу о региональных различиях в уровне эксплуатационных расходов международного воздушного транспорта с анализом возможного влияния на этот уровень различий в видах перевозок и исходных ценах, а также последствий изменения цен для авиатарифов;

2. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства принимать необходимые меры для сведения к минимуму задержек при представлении их международными авиаперевозчиками сведений о расходах, доходах и других данных, требуемых ИКАО.

## ДОБАВЛЕНИЕ **HG**

### Авиапочта

*Ассамблея,*

*принимая во внимание*, что Ассамблея **на постоянной основе дает** указания в отношении деятельности ИКАО в области международной авиапочты,

1. *настоятельно призывает* Договаривающиеся государства учитывать последствия выработки политики в области международной авиапочты, в частности на совещаниях Всемирного почтового союза (ВПС), для международной гражданской авиации;

2. *порукает* Генеральному секретарю по запросу и согласно соответствующим соглашениям о сотрудничестве между ВПС и ИКАО представлять ВПС информацию фактического характера, которой может располагать Организация.