

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды****ПОМОЩЬ ГОСУДАРСТВАМ. АВИАЦИЯ И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Данный документ содержит доклад о деятельности, проведенной после последней Ассамблеи и относящейся к оказанию помощи государствам-членам по вопросам доступа к передаче технологий, наращиванию потенциала и финансовым ресурсам, а также при подготовке планов действий по сокращению эмиссии CO₂.

К концу июня 2013 года 61 государство – члены ИКАО, на которые приходится более 78,89 % мирового объема международных авиаперевозок, подготовили и представили ИКАО свои планы действий. Это в значительной степени произошло благодаря предоставлению инструктивного материала и оказанию технического содействия государствам-членам. Семинар ИКАО "Содействие принятию мер: авиация и изменение климата", проведенный в октябре 2012 года, позволил осуществить обмен информацией и определить возможности по оказанию помощи, необходимой для реализации мер, указанных в национальных планах действий. С тем чтобы упростить доступ к финансовым ресурсам, содействовать передаче технологий и наращиванию потенциала в развивающихся странах, ИКАО разрабатывает механизмы взаимодействия в рамках деятельности по минимизации последствий изменения климата с другими международными организациями, государствами – членами ИКАО и банками развития, и проводит конструктивную работу с теми из них, кто располагает целевыми фондами и ассигнованиями на деятельность по минимизации последствий изменения климата.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) принять к сведению мероприятия и поддержать проводимую Организацией работу по оказанию помощи государствам в подготовке и реализации планов действий и продолжении содействия в получении доступа к существующим и новым финансовым ресурсам, передаче технологий и наращиванию потенциала в развивающихся странах;

б) рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящем документе, в целях обновления резолюции A37-19 Ассамблеи.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью С "Охрана окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, указанная в данном рабочем документе, будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2014–2016 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	A38-WP/28, Устойчиво производимые альтернативные виды топлива для авиации A38-WP/30, Планы действий государств в части, касающейся снижения эмиссии CO ₂ A38-WP/34, Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Резолюция A37-19 Ассамблеи просит Совет предоставлять рекомендации и другую техническую помощь для подготовки национальных планов действий до конца 2012 года в целях проведения государствами необходимых исследований и добровольного представления своих планов действий в ИКАО (п. 11 резолюции A37-19).

1.2 Она также просит Совет исследовать, определить и разработать процессы и механизмы для содействия оказанию технической и финансовой помощи развивающимся странам, а также облегчения доступа к существующим и новым финансовым ресурсам, передаче технологий и наращиванию потенциала и инициировать конкретные меры по оказанию помощи развивающимся государствам, а также по облегчению доступа к финансовым ресурсам, передаче технологий и наращиванию потенциала (п. 22 резолюции A37-19).

2. ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1 Наращивание потенциала и передача технологий

2.1.1 После 37-й сессии Ассамблеи была выдвинута обоснованная программа наращивания потенциала для оказания помощи государствам, в частности, при подготовке и представлении национальных планов действий по сокращению эмиссии CO₂ в интересах международной авиации, включая инструктивный документ, веб-интерфейс и глобальные обучающие практикумы (см. документ A38-WP/30 *"Планы действий государств в части, касающейся снижения эмиссии CO₂"*).

2.1.2 Секретариат ИКАО разработал детальный инструктивный материал, помогающий государствам-членам выйти на базовый и прогнозируемый уровень эмиссии, создаваемой в результате деятельности международной гражданской авиации, путем применения хорошо составленных моделей и методик, таких как вычислитель объема эмиссии углерода ИКАО. Секретариат в сотрудничестве со специальной группой экспертов разработал инструктивный материал, который был одобрен Комитетом по охране окружающей среды от воздействия авиации (CAEP) в сентябре 2011 года. Инструктивный материал также помогает государствам-членам при выборе комплекса мер, которые могут способствовать сокращению эмиссии. В период с 2011 по 2012 гг. ИКАО провела практические обучающие семинары во всех регионах ИКАО, на которых прошли обучение представители государств, представляющих более 93 % мирового международного воздушного транспорта. ИКАО продолжает оказывать содействие, в том числе посредством индивидуальных контактов и регулярных телеконференций с правительствами и отраслевыми заинтересованными сторонами в государствах-членах, с целью предоставить государствам конкретный инструментарий и необходимую информацию по использованию инструктивного материала.

2.1.3 ИКАО оказывает техническую помощь путем разработки конкретных средств и соответствующего инструктивного материала по использованию таких средств. Одобренный CAEP инструмент ИКАО для оценки экономии топлива (IFSET), разработанный Секретариатом при поддержке государств и международных организаций, помогает государствам-членам и поставщикам аэронавигационного обслуживания (ПАНО) определить ожидаемую экономию топлива за счет внедрения различных эксплуатационных улучшений. IFSET будет также способствовать проведению постоянного анализа Секретариатом экологических преимуществ, получаемых в результате использования стратегии блочной модернизации авиационной системы (ASBU).

2.1.4 Кроме этого, в 2011 году ИКАО провела семинар по вопросу об устойчиво производимых альтернативных видах топлива для авиации. Цель данного семинара заключалась в том, чтобы проинформировать государства и соответствующие заинтересованные стороны о последних разработках и достижениях в сфере использования альтернативных видов топлива для авиации. На семинаре присутствовало свыше 200 участников, и ИКАО провела информативный анализ основных результатов работы семинара и разместила их на открытом сайте ИКАО. ИКАО также учредила Группу экспертов по устойчиво производимым альтернативным видам топлива для авиации (SUSTAF) для подготовки рекомендаций в данной области (см. A38-WP/28 "*Устойчиво производимые альтернативные виды топлива для авиации*").

2.1.5 Существенные усилия были предприняты по разработке различных интернет-порталов для обмена информацией с тем, чтобы расширить обмен информацией и популяризировать передовую практику среди государств. На порталах был поднят ряд вопросов по охране окружающей среды, включая технические рекомендации, добровольные меры, инициативы в области устойчиво производимого альтернативного топлива и национальные планы государств, помимо прочего, в целях расширения возможностей по наращиванию потенциала и передаче технологий государствам – членам ИКАО.

2.1.6 Кроме этого, ИКАО ежегодно публикует специальное издание Журнала ИКАО; каждые три года перед Ассамблеей публикуется Доклад ИКАО в области охраны окружающей среды, рассматривающий последние события и технический инструктивный материал, относящийся к вопросам охраны окружающей среды и авиации. Симпозиум ИКАО по вопросам авиации и изменения климата "Цель – экология", проведенный в мае 2013 года, способствовал дальнейшему обмену информацией о последних событиях, касающихся авиации и охраны окружающей среды, между государствами – членами ИКАО и другими ключевыми заинтересованными сторонами.

2.2 **Финансирование мер, связанных с изменением климата**

2.2.1 Для выполнения поручения резолюции A37-19 Ассамблеи (п. 22), касающегося содействия оказанию технической и финансовой помощи, а также облегчения доступа к существующим и новым финансовым ресурсам, передаче технологий и наращиванию потенциала в развивающихся странах и удовлетворению потребностей в помощи, указываемых государствами в представленных ими планах действий, в Монреале в октябре 2012 года был проведен семинар ИКАО ("Содействие принятию мер: авиация и изменение климата") (<http://www.icao.int/meetings/acli/>), на котором присутствовало 164 участника из 47 государств членов и 19 международных организаций.

2.2.2 Семинар представил государствам и другим заинтересованным сторонам ценную информацию по ряду проектов оказания помощи, включая наращивание потенциала, новые технологии, финансирование деятельности по сокращению эмиссии, передачу технологий и техническую поддержку. В частности, на нем были подчеркнуты определенные синергии и конструктивные договоренности между ИКАО, ее государствами-членами, заинтересованными сторонами и другими международными организациями на первом этапе реализации инициатив, касающихся национальных планов действий. В ходе сессии семинара по вопросам финансирования докладчики от шести международных организаций и банков развития обсудили и определили реальные возможности по созданию партнерств для поддержки деятельности по оказанию финансовой помощи, требующейся для реализации мер, определенных в национальных планах действий.

2.2.3 После успешного завершения первого этапа оказания помощи государствам при подготовке национальных планов действий основное внимание в настоящее время уделяется поддержке государств, которым нужна помощь в реализации мер по снижению уровня эмиссии CO₂, в основном, путем сотрудничества с Управлением технического сотрудничества ИКАО и установления партнерских отношений с другими организациями ООН, государствами-членами и многосторонними финансовыми учреждениями.

2.2.4 В настоящее время ведется процесс разработки принципов сотрудничества с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) на основе существующих меморандумов о взаимопонимании и агентских соглашений¹. ИКАО будет также изучать возможность заключения новых меморандумов о взаимопонимании или подобных соглашений с другими организациями, имеющими финансовые ресурсы, направленные на минимизацию последствий изменения климата, с тем чтобы предоставить различные варианты финансирования государствам-членам, обращающимся за помощью.

3. ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

3.1 Ход работы Организации по оказанию помощи государствам рассматривался Группой высокого уровня по международной авиации и изменению климата (HGCC) как часть своей работы по подготовке политических рекомендаций Совету относительно структуры резолюции 38-й Ассамблеи о международной авиации и изменении климата (см. A38-WP/34 *Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата*).

3.2 Планы действий государств могут служить эффективным средством содействия предоставлению помощи государствам в реализации запланированных мер. ИКАО будет активно взаимодействовать с государствами-членами, которые обращаются за помощью для внедрения мер, направленных на снижение эмиссии CO₂ в процессе деятельности международной авиации. Такое взаимодействие позволит обеспечить глубокое понимание масштаба мер, продолжительности, технических подробностей и финансирования, необходимого для реализации мер и связанного с ними снижения эмиссии CO₂.

3.3 Активный план действия, подготовленный в соответствии с инструктивным материалом ИКАО и четко определяющий экологические преимущества и потребности в помощи, является важным элементом для государств в целях получения финансирования от международных организаций, банков развития и государств-доноров. ИКАО будет содействовать предоставлению финансирования государствам-членам для реализации представленных планов действий, включая организацию сотрудничества с ПРООН/ГЭФ и другими организациями, располагающими финансовыми средствами, выделяемыми для минимизации последствий изменения климата, а также будет поддерживать фактическую реализацию мер, включая деятельность в рамках Управления технического сотрудничества (ТСВ).

— КОНЕЦ —

¹ Глобальный экологический фонд (ГЭФ) был учрежден как одна из программ Всемирного банка по оказанию помощи в охране глобальной окружающей среды и содействия устойчивому экологическому развитию. Существует меморандум о взаимопонимании между ИКАО и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), согласно которому ИКАО является исполнительным агентством ПРООН. Также существует агентское соглашение между ПРООН и ГЭФ, согласно которому ПРООН является исполнительным агентством ГЭФ.