

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды****ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВ ПО СОКРАЩЕНИЮ ЭМИССИИ CO₂**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представляется доклад о связанных с планами действий государств по сокращению эмиссии CO₂ событиях, имевших место после 37-й сессии Ассамблеи ИКАО. В нем также представляются меры, с помощью которых ИКАО может оказать государствам дополнительную поддержку в подготовке, обновлении и реализации планов действий.

Для оказания помощи государствам в добровольном представлении до июня 2013 года планов действий, предусмотренных резолюцией A37-19 Ассамблеи, ИКАО разработала в рамках двухлетнего периода инструктивный документ, а также образец и веб-интерфейс, направленный на облегчение подготовки и представления планов действий. Кроме того, в 2011 и 2012 годах было организовано 7 региональных учебных практикумов, в ходе которых подготовку прошли представители 91 государства, на долю которых приходится свыше 93 % общего объема международных авиаперевозок в мире. К концу июня 2013 года 61 государство-член, на долю которых приходится свыше 78,89 % общего объема международных авиаперевозок в мире, подготовили и представили в ИКАО свои планы действий. На основе накопленного опыта и с учетом результатов рассмотрения информации, содержащейся в представленных планах действий, предлагаются дальнейшие шаги, направленные на повышение качества планов действий, оказание помощи в согласовании содержащихся в них данных и дальнейшее увеличение числа планов действий, подлежащих подготовке и обновлению.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) признать проделанную работу и достигнутый Организацией прогресс в выполнении поручения 37-й сессии Ассамблеи ИКАО в отношении подготовки и представления планов действий государств по сокращению эмиссии CO₂;
- b) рекомендовать государствам-членам добровольно представлять в своих планах действий более полные и надежные данные для облегчения подготовки ИКАО глобальных данных об эмиссии;
- c) поддержать продолжение работы Организации по дальнейшему оказанию помощи государствам в подготовке и обновлении планов действий и в реализации содержащихся в них отдельных мер, как указано в п. 4;
- d) рассмотреть содержащуюся в настоящем документе информацию на предмет обновления резолюции A37-19 Ассамблеи.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью С "Охрана окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная в настоящем документе деятельность будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2014–2016 гг. и за счет внебюджетных средств
<i>Справочный материал</i>	A38-WP/31, <i>Оказание помощи государствам. Авиация и изменение климата</i> A38-WP/34, <i>Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 37-я сессия Ассамблеи рекомендовала государствам добровольно представлять ИКАО планы действий с изложением соответствующей политики и мер по сокращению эмиссии CO₂ международной авиации и ежегодно представлять ИКАО доклады об осуществлении таких мер (резолюция А37-19, п. 9).

1.2 Ассамблея также предложила государствам добровольно представить планы действий в ИКАО как можно скорее, желательно к концу июня 2012 года, с тем чтобы ИКАО могла собрать информацию, касающуюся достижения глобальных желательных целей. В резолюции А37-19 Ассамблеи указано, что планы действий должны включать информацию о корзине мер, рассматриваемых государствами и учитывающих их соответствующие национальные возможности и обстоятельства, а также информацию о любых конкретных потребностях в оказании помощи (А37-19, п. 10).

1.3 Планы действий позволяют государствам определить исходя из корзины мер деятельность по смягчению последствий и потребность в помощи в реализации таких мер. Эта корзина мер основывается на различных средствах смягчения последствий и сокращения авиационной эмиссии CO₂, таких, например, как разработка соответствующей авиационной техники, инициативы внедрения альтернативных видов топлива, использование усовершенствованной организации воздушного движения и инфраструктуры, более эффективное производство полетов, экономические и рыночные меры и другие меры регулирования. В свою очередь, компиляция информации, содержащейся в планах действий государств, облегчает оценку достигнутого прогресса в реализации глобальных желательных целей, а также определение сфер нужной государствам поддержки при внедрении (см. А38-WP/31, *Оказание помощи государствам. Авиация и изменение климата*).

1.4 В дополнение к роли ИКАО в установлении стандартов и политики в области охраны окружающей среды согласие 37-й сессии Ассамблеи ИКАО на добровольное представление планов действий государств по сокращению эмиссии CO₂ привело Организацию к выработке политической перспективы более ориентированного на действия режима внедрения.

2. СОБЫТИЯ

2.1 В течение двухлетнего периода, установленного резолюцией А37-19 Ассамблеи для предоставления государствам возможности подготовиться к добровольному представлению планов действий до крайнего срока – июнь 2012 года, Организация предприняла значительные усилия в сотрудничестве с государствами, отраслью и региональными бюро.

2.2 Для облегчения подготовки и представления планов действий государств ИКАО разработала совместно со специальной группой, состоящей из экспертов Комитета по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР ИКАО), документ ИКАО Doc 9988 "Инструктивный материал по разработке планов действий государств по сокращению эмиссии"¹. Документ Doc 9988 показывает государствам путь осуществления процесса подготовки и представления ИКАО плана действий по сокращению эмиссии CO₂. Для облегчения представления планов действий государств разработан также специальный интерактивный веб-интерфейс и образец плана действий. Руководящая группа САЕР на совещании в сентябре 2011 года одобрила этот инструктивный документ и рекомендовала государствам использовать веб-интерфейс при представлении планов действий в ИКАО.

¹ Данный инструктивный документ ИКАО размещен на общедоступном веб-сайте ИКАО http://www.icao.int/environmental-protection/Documents/ActionPlan/GuidanceMaterial_DevelopmentActionPlans.pdf.

2.3 Кроме того, в 2011 и 2012 годах ИКАО организовала в своих регионах семь учебных практикумов, в ходе которых представители 91 государства, на долю которых приходится 93% общего объема международных авиаперевозок в мире, были обучены (рис. 1 в добавлении) использованию образца в качестве ориентира для разработки плана действий. Этот инструктивный документ обновлялся после каждого практикума с учетом предложений, поступающих от государств – членов ИКАО. Хотя государства не обязаны использовать этот образец, он облегчает компиляцию данных и информации, подлежащих представлению. Эти практикумы также предоставили возможность национальным координаторам по планам действий обмениваться информацией с ИКАО относительно деятельности по сокращению эмиссии CO₂, осуществляемой в настоящее время их государствами.

2.4 Секретариат также сотрудничал непосредственно с отдельными государствами и национальными координаторами по планам действий в целях оказания специальной индивидуальной помощи для облегчения подготовки планов действий; с февраля 2012 года в рамках этой работы было проведено свыше 200 сеансов селекторной связи с национальными координаторами по планам действий (рис. 2 в добавлении).

2.5 Помимо этого, ИКАО провела с 23 по 24 октября 2012 года в Монреале (Канада) семинар "Помощь для действий. Авиация и изменение климата". Основное внимание на семинаре было уделено установленным потребностям государств в помощи по разработке и осуществлению планов действий. На этом семинаре был представлен ряд определенных государствами мер, начиная с создания в правительстве нового экологического подразделения, занимающегося вопросами авиации и охраны окружающей среды, и кончая мерами по внедрению альтернативных видов топлива. Это мероприятие продемонстрировало совместную деятельность и конструктивное сотрудничество между ИКАО, ее государствами-членами, заинтересованными сторонами и другими международными организациями в целях разработки и осуществления планов действий. Дополнительная информация об оказании помощи государствам приводится в документе A38-WP/31 "Оказание помощи государствам. Авиация и изменение климата".

2.6 Проведенный в мае 2013 года симпозиум ИКАО по авиации и изменению климата ("Цель – обеспечение экологичности") явился еще одним местом встречи для обмена информацией с государствами-членами и другими основными заинтересованными сторонами о последних событиях в области авиации и охраны окружающей среды, в том числе на заседаниях по вопросам планов действий государств, оказания помощи и финансирования. Кроме того, за день до симпозиума был организован приуроченный к симпозиуму семинар, посвященный разработке планов действий государств и рассмотрению данных об этих планах. Этот семинар позволил государственным координаторам дополнительно разработать и уточнить планы действий.

2.7 К концу июня 2013 года 61 государство-член, на долю которых приходится свыше 78,89 % общего объема международных авиаперевозок в мире, подготовили и представили ИКАО планы действий. Предполагается, что к концу 2013 года планы действий представят еще 22 государства, в результате чего на долю представивших планы государства будет приходиться 90 % общего объема международных авиаперевозок, что значительно выше первоначально намеченного показателя в 70 %. Такой успех свидетельствует о значительном интересе государств к данной инициативе. Исключительно важно, тем не менее, обеспечить участие всех государств в этой работе.

2.8 Государства, еще не разработавшие планы действий, призываются подготовить и представить планы действий в ИКАО к 38-й сессии Ассамблеи, проводимой в сентябре 2013 года. В связи с этим ИКАО организовала в мае 2013 года еще один практикум по разработке планов действий государств, рассмотрению данных и реализации мер, выбранных государствами в планах действий.

2.9 В ноябре 2012 года Совет решил создать Группу высокого уровня по международной авиации и изменению климата (HGCC) для разработки политических рекомендаций, касающихся элементов резолюции 38-й сессии Ассамблеи по международной авиации и изменению климата, включая рекомендации в отношении планов действий государств.

3. ОБЛАСТИ, ТРЕБУЮЩИЕ УЛУЧШЕНИЯ

3.1 Прделанная Организацией за столь короткий период времени работа, связанная с подготовкой планов действий государств и повышением уровня заинтересованности, сотрудничества и участия государств-членов ИКАО и других заинтересованных сторон, является весьма впечатляющей. Тем не менее по-прежнему имеются некоторые проблемы с точки зрения качества получаемых планов действий.

3.2 Пример такой проблемы – данные, содержащиеся в некоторых представленных планах, недостаточно надежны для оценки сделанного вклада в достижение глобальных желательных целей. Другим примером является то, что некоторые государства не использовали образец плана действий ИКАО. Хотя требование об использовании образца плана действий не предъявляется, он упрощает работу ИКАО, связанную с компиляцией представленных данных и информации. Ввиду несоответствий между данными, представленными как надежные в планах действий, у Секретариата не было возможности подготовить к данной сессии Ассамблеи информацию об общем уменьшении объема эмиссии CO₂ на основе представленных планов действий.

3.3 Некоторые государства с низкими уровнями авиационной деятельности не приняли участия в этой инициативе. Секретариат изучает возможность подготовки и представления совместных планов действий группами государств.

3.4 Что касается прозрачности информации, содержащейся в планах действий государств, то 20 государств приняли решение сделать свои планы общедоступными. Планы действий этих государств впоследствии были опубликованы на открытом веб-сайте ИКАО².

4. СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

4.1 Для поддержания темпа и дальнейшего участия государств в процессе разработки планов действий необходимо завязать диалог с государствами и обменяться мнениями о том, каким образом ИКАО могла бы оказать дополнительную поддержку в подготовке, обновлении или осуществлении планов действий государств.

4.2 В свете передовой практики и накопленного опыта, на первом этапе процесса разработки планов действий, в следующем трехлетии необходимо будет обновить инструктивный документ и соответствующий образец, а также интерактивный веб-интерфейс в целях обеспечения гармонизации информации, получаемой из планов действий государств, включая информацию о предполагаемых экологических выгодах реализации выбранных мер, таких как устойчиво производимые альтернативные виды топлива, эксплуатационные меры, компенсация и т. д. Такое обновление поможет государствам в предоставлении ИКАО данных и информации, достаточных для того, чтобы ИКАО могла сделать полную оценку планов и оценить достигнутый прогресс в реализации глобальных желательных целей. Следует продолжать поощрять использование разработанных ИКАО инструментов (например, инструмента ИКАО для оценки экономии топлива – IFSET) для удовлетворения потребностей в сборе данных.

² <http://www.icao.int/environmental-protection/Pages/action-plan.aspx>.

4.3 Для государств необходимо установить ясный график добровольной подготовки или обновления планов действий для представления ИКАО в течение следующего трехлетия. С тем чтобы ИКАО смогла своевременно собрать информацию, касающуюся достижения глобальных желательных целей, для рассмотрения на 39-й сессии Ассамблеи ИКАО, такая информация должна быть представлена к середине 2015 года. В течение следующего трехлетия будет продолжено изучение возможности разработки совместных планов действий некоторыми группами государств.

4.4 Предполагается, что в следующем трехлетии ИКАО в сотрудничестве с государствами-членами и региональными организациями продолжит проведение региональных практических учебных семинаров в целях оказания дальнейшей поддержки государствам в подготовке и обновлении планов действий и создания партнерских отношений для поддержки государств, еще не подготовивших планов действий (таблицы 1 и 2 добавления).

Таблица 1. Предварительная схема семинаров по планам действий и оказанию помощи на 2014 и 2015 годы

	Тема	ИКАО и другие организации
Тема 1	Разработка плана действий, использование инструментов и инструктивного материала ИКАО	Отдел окружающей среды/РБ ИКАО
Тема 2	Рассмотрение плана действий, рассмотрение мер	Отдел окружающей среды ИКАО
Тема 3	Оказание помощи в реализации мер, разработанных/определенных государствами	Отдел окружающей среды/ТСВ/РБ ИКАО + региональные организации

Таблица 2. Предварительный план проведения семинаров по планам действий и оказанию помощи

2014	2015
ESAF, WACAF, NACC/SAM, APAC	MID, EUR NAT, Монреаль