

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 25 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом

**ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ ПОСТРАДАВШИМ
В АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ И ИХ СЕМЬЯМ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Резолюция А32-7 Ассамблеи настоятельно призвала Совет разработать материал, который может включать в себя Стандарты и Рекомендуемую практику, по оказанию поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям. Соответственно, в 2001 году был опубликован циркуляр ИКАО "Инструктивный материал по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" (Cirс 285), а в 2005 году в Приложение 9 "Упрощение формальностей" были включены положения об упрощении въезда в государство места авиационного происшествия членов семей пострадавших в авиационном происшествии. Чтобы подчеркнуть важность оказания помощи пострадавшим и их семьям, Совет, признавая необходимость дополнительных действий, в марте 2013 года одобрил документ, содержащий основные принципы ИКАО по данному вопросу.

Настоящий документ содержит доклад о ходе выполнения действий, предпринятых в соответствии с резолюцией А32-7 Ассамблеи, и предложение о ее пересмотре.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению информацию, содержащуюся в данном документе;
- б) одобрить основные принципы ИКАО, представленные в добавлении А, и принять приведенную в добавлении В резолюцию об оказании помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, которая бы заменила резолюцию А32-7.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью А "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Расходы, связанные с оказанием помощи семьям пострадавших в авиационных происшествиях, будут разделять между собой различные стороны, предоставляющие помощь семьям, включая государства, эксплуатантов воздушных судов и аэропортов. Необходимо обеспечить надлежащее планирование бюджета сторонами, предоставляющими помощь семьям
<i>Справочный материал</i>	Приложение 13 "Расследование авиационных происшествий и инцидентов" Приложение 9 "Упрощение формальностей" Doc 9998, "Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" Cirс 285, "Инструктивный материал по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" Doc 9958, "Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2010 года)"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 32-я сессия Ассамблеи в 1998 году признала необходимость оказания помощи семьям во всем мире и призвала государства внедрять положения, предусматривающие оказание поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям. Члены семей пострадавших в авиационных происшествиях вне зависимости от места происшествия или национальности пострадавших испытывают человеческие потребности и эмоции, и государство места происшествия должно учитывать насущные потребности лиц, пострадавших в результате авиационного происшествия.

1.2 Резолюция А32-7 Ассамблеи "*Согласование правил и программ, касающихся оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям*" указывает, что политика ИКАО "должна быть направлена на обеспечение надлежащего учета ИКАО и ее Договаривающимися государствами психологических, физических и духовных потребностей лиц, пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, и их семей" и "государства должны придерживаться единого порядка действий в отношении пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семей".

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Исходя из резолюции А32-7 Ассамблеи, ИКАО выпустила *Инструктивный материал по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям* (Сirc 285) в 2001 году, а в 2005 году в Приложение 9 "*Упрощение формальностей*" были включены положения об упрощении въезда в государство места авиационного происшествия членов семей пострадавших в авиационных происшествиях.

2.2 На своем 10-м заседании 195-й сессии, состоявшемся 16 марта 2012 года, Совет согласился с целесообразностью подготовки нового документа ИКАО, излагающего основные принципы оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, и поручил Генеральному секретарю создать Целевую группу по вопросу помощи пострадавшим в авиационных происшествиях (AVPTF) для подготовки такого документа. Соответственно, 1 марта 2013 года Совет одобрил *Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям* (Doc 9998).

2.3 Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и членам их семей

2.3.1 Цель данного документа заключается в том, чтобы изложить политику ИКАО, касающуюся оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и членам их семей, и настоятельно рекомендовать государствам включать эти принципы при планировании, подготовке и введении в действие своего законодательства, нормативных требований и/или основных принципов в области оказания помощи семьям.

2.3.2 Документ Doc 9998 предлагает стратегический подход к решению вопросов оказания помощи семьям, рассматривая соответствующее законодательство, нормативные положения и/или политику государств, структуру планов оказания помощи семьям, а также определяет основные группы сторон, представляющих помощь семьям.

3. **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ОБ ОКАЗАНИИ ПОМОЩИ СЕМЬЯМ**

3.1 В ходе обсуждений в Совете, когда был одобрен документ Дос 9998, было поддержано предложение о том, чтобы ИКАО рассмотрела вопрос разработки SARPS, касающихся подготовки государствами планов оказания помощи семьям, и чтобы такие SARPS не были потенциально способны негативно повлиять на эффективность и независимость расследования происшествий.

4. **ВЫВОД**

4.1 Во исполнение резолюции А32-7 Ассамблеи ИКАО выпустила в 2001 году *Инструктивный материал по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям* (Сirc 285), а в 2005 году в Приложение 9 были включены положения об упрощении въезда в государство места авиационного происшествия членов семей пострадавших в авиационных происшествиях. В 2013 году были опубликованы *Основные принципы ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям* (Дос 9998).

4.2 С тем чтобы отразить приведенное выше, Совет рекомендует Ассамблее одобрить Дос 9998, представленный в добавлении А, и принять предлагаемую в добавлении В резолюцию на замену резолюции А32-7.

ДОБАВЛЕНИЕ А

**ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ИКАО ПО ВОПРОСУ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ
ПОСТРАДАВШИМ В АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ
И ИХ СЕМЬЯМ**

Документ размещен на сайте: http://www.icao.int/Meetings/a38/Documents/DOC9998_ru.pdf

ДОБАВЛЕНИЕ В

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 38-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция ~~A32-7~~A38-xx. ~~Согласование правил и программ, касающихся~~ Оказание помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям

Ассамблея,

учитывая, что, хотя международный воздушный транспорт является наиболее безопасным видом транспорта, полностью исключить вероятность серьезных авиационных происшествий невозможно,

принимая во внимание, что действия государства, в котором имело место происшествие, должны быть направлены на удовлетворение насущных потребностей лиц, пострадавших в авиационном происшествии с гражданским воздушным судном,

принимая во внимание, что политика Международной организации гражданской авиации (ИКАО) должна быть направлена на обеспечение надлежащего учета ИКАО и ее Договаривающимися государствами психологических, физических и духовных потребностей лиц, пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, и их семей,

принимая во внимание необходимость признания ИКАО и ее Договаривающимися государствами важности своевременного уведомления членов семей пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, скорейшей эвакуации и точного опознания пострадавших, возврата личных вещей пострадавших и предоставления точной информации членам их семей,

признавая роль правительств государств, граждане которых пострадали в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, в уведомлении и оказании помощи семьям пострадавших,

принимая во внимание необходимость оказания поддержки членам семей, пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами, где бы ни случилось такое происшествие, и оперативного обмена опытом оказания такой поддержки, включая информацию об эффективных процедурах и политике, с другими Договаривающимися государствами и ИКАО в целях повышения действенности усилий государств по оказанию поддержки семьям,

учитывая, что согласование правил, касающихся порядка оказания помощи потерпевшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям, является, кроме всего прочего, гуманитарной обязанностью и факультативной функцией Совета ИКАО, предусмотренной в статье 55 с) Чикагской конвенции,

учитывая, что государства должны придерживаться единого порядка действий в отношении пострадавших в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семей,

принимая во внимание, что авиаперевозчик, с воздушным судном которого не произошло авиационное происшествие, как правило, располагает оптимальными возможностями для оказания помощи семьям сразу же после происшествия,

отмечая, что члены семей лиц, пострадавших в авиационном происшествии с гражданским воздушным судном, независимо от того, где произошло происшествие, или национальной принадлежности пострадавших, испытывают схожие общечеловеческие нужды и эмоциональные потребности,

признавая, что общественность по-прежнему будет уделять пристальное внимание ходу проводимых государствами расследований, а также гуманитарным аспектам авиационных происшествий с гражданскими воздушными судами,

напоминая о публикации в 2001 году циркуляра ИКАО "Инструктивный материал по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям" (Cirp 285), а также о включении в 2005 году в Приложение 9 положений об упрощении въезда в государство места авиационного происшествия членов семей пострадавших в авиационном происшествии,

признавая утверждение Советом в марте 2013 года *Основных принципов ИКАО по вопросу оказания помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям* (Doc 9998),

1. призывает Договаривающиеся государства вновь подтвердить свою приверженность принципу оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и членам их семей;

2. настоятельно призывает Договаривающиеся государства в сотрудничестве с ИКАО и другими государствами в оперативном порядке рассмотреть, разработать и внедрить в действие законодательство, правила и/или принципы программы оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и членам их семей, с учетом основных принципов ИКАО, изложенных в Doc 9998;

3. настоятельно рекомендует призывает государствам, в которых действуют законодательство, правила и/или принципы программы по оказанию поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям, представить ИКАО необходимую информацию в целях оказания возможного содействия другим государствам пересматривать эти документы, по мере необходимости, в соответствии с основными принципами ИКАО, изложенными в Doc 9998;

4. настоятельно призывает Совет разработать материал, который может включать внимательно изучить вопрос разработки Стандартов и Рекомендуемой практики, посвященный необходимости касающихся принятия Договаривающимися государствами законодательства, и их авиаперевозчиками правил и/или принципов программ оказания поддержки пострадавшим в авиационных происшествиях с гражданскими воздушными судами и их семьям;

5. просит Совет представить доклад о результатах проделанной работы на следующей сессии Ассамблеи. Объявляет, что данная резолюция заменяет резолюцию A32-7.