

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 15 повестки дня. Авиационная безопасность. Поддержка внедрения****ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ ВНЕДРЕНИЯ И РАЗВИТИЯ В ОБЛАСТИ
АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ISD-SEC)**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Поскольку ИКАО продолжает обеспечивать координацию и способствовать оказанию помощи государствам в области авиационной безопасности (AVSEC), она предполагает в течение трехлетнего периода 2014–2016 гг. расширить масштабы оказания помощи и наращивания потенциала в рамках Стратегии оказания помощи и наращивания потенциала в области авиационной безопасности. Признавая растущие потребности сторон, решающих задачи, возникающие в области авиационной безопасности, ИКАО будет продолжать разрабатывать и уточнять меры и средства оказания помощи и наращивания потенциала в целях поддержки государств-членов.

Действия: Ассамблее предлагается одобрить следующее:

- а) продолжение реализации Стратегии оказания помощи и наращиванию потенциала в области авиационной безопасности;
- б) дальнейшему повышению качества комплекса мер и средств ИКАО по оказанию помощи и наращиванию потенциала.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, о которой говорится в настоящем документе, будет осуществляться в рамках ресурсов, предусмотренных бюджетом Регулярной программы на 2014–2016 гг. , и/или из внебюджетных поступлений
<i>Справочный материал</i>	A38-WP/13, Декларация по авиационной безопасности и Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS) A38-WP/16, Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) A38-WP/20, Стратегия оказания помощи и наращивания потенциала в области авиационной безопасности

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В течение трехлетнего периода 2011–2013 гг. ИКАО провела ряд работ по оказанию помощи и наращиванию потенциала, которые включали в себя: обеспечение руководства, координацию и оказание государствам помощи с учетом их потребностей; содействие региональному сотрудничеству; контроль и координация деятельности глобальной сети учебных центров по авиационной безопасности (УЦАБ), разработка и обновление учебных комплектов по авиационной безопасности (УКАБ). Эта работа стала гораздо более целенаправленной и ее масштабы были расширены благодаря Стратегии ИКАО по оказанию помощи и наращиванию потенциала, которая была утверждена и Генеральным секретарем и применяется с мая 2011 года.

1.2 В целях снижения степени риска и улучшения положения дел в области соблюдения государствами Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), содержащихся в Приложении 17, и SARPS, связанных с авиационной безопасностью и содержащихся в Приложении 9, ИКАО в течение трехлетнего периода 2014–2016 гг. активизирует свою работу и усовершенствует средства ее проведения, расширит ее масштабы, а также будет способствовать развитию партнерских отношений между нуждающимися в помощи государствами и сторонами, предоставляющими такую помощь, содействовать укреплению руководящей роли ИКАО как глобального координатора, организатора и организации, оказывающей помощь в области авиационной безопасности и наращивания потенциала.

2. СТРАТЕГИЯ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ И НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 Стратегия ИКАО по оказанию помощи и наращиванию потенциала в области авиационной безопасности представляет собой базу для определения потребностей государств-членов в области авиационной безопасности и дорожную карту для обеспечения эффективного соответствия государственной системы авиационной безопасности Стандартам и Рекомендуемой практике (SARPS). Залогом успеха этой стратегии являются государственные планы модернизации (SIP), разрабатываемые в рамках партнерства между ИКАО и государством, которому предоставляется помощь, и предусматривающие также соответствующие задачи других сторон, предоставляющих помощь, таких как региональные организации, другие государства-члены и, по мере необходимости, отрасль. SIP указывает на необходимость политической воли со стороны государств и их полной приверженности задачам укрепления авиационной безопасности и использования выгод, которые приносит поддержка со стороны ИКАО и других партнеров. Успехи, достигнутые к настоящему времени за счет использования SIP, обнадеживают и вместе с положительными отзывами, полученными от многих государств, свидетельствуют о том, что ИКАО следует придерживаться намеченного курса по мере реализации данной стратегии.

2.2 В данном контексте расширение рамок оказываемой ИКАО помощи за счет включения в нее мероприятий, разработанных и предназначенных для эксплуатационного персонала, позитивным образом дополнило традиционные методы Секретариата по оказанию помощи. Накопленный опыт показал, что государствам-членам, нуждающимся в том, чтобы их специалисты повышали свои профессиональные знания и совершенствовали свои навыки, эти мероприятия, проводящиеся под руководством ИКАО, приносят пользу; тем не менее часто существует разрыв между теоретическим обучением и практической реализацией программ и мер, направленных на устойчивое обеспечение авиационной безопасности, и внедрением культуры авиационной безопасности. В целях ликвидации такого разрыва Секретариат начал содействовать обучению на рабочих местах, привлекая к этому направляемых государствами-партнерами экспертов в конкретной области. ИКАО предусматривает расширение, по мере необходимости, масштаба использования этого подхода в течение трехлетнего периода 2014–2016 гг.

2.3 Приоритизация работ по оказанию помощи и наращиванию потенциала останется важной задачей и в следующем трехлетии. В настоящее время Секретариат решает данную проблему посредством установления базовых приоритетов по оказанию помощи, используя для этого процесс оценки риска, основанного на результатах Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), и учитывающего число выполняемых полетов, объемы воздушного движения, данные, полученные от региональных бюро ИКАО и общедоступную информацию. Использование в данном процессе информации об авиационной безопасности, если она будет предоставлена ИКАО, или предоставление государствами, нуждающимися в помощи тем, кто в состоянии оказать такую помощь, результатов проверок по линии УППАБ, могло бы способствовать еще более эффективному направлению ресурсов на снижение степени риска именно в таких случаях, когда это больше всего необходимо.

2.4 Разработка и применение стандартизированного подхода к оценке действенности работы по оказанию помощи и наращиванию потенциала, представляющей собой другую проблему, над решением которой Секретариат ИКАО и другие стороны, предоставляющие помощь, будут совместно работать еще нескольких лет. В этой связи Секретариат рассматривает переход в рамках УППАБ к механизму непрерывного мониторинга как идеальную возможность использовать результаты деятельности в области контроля не только для определения того, каким государствам необходима помощь, но также и для оценки действенности мероприятий по оказанию помощи.

3. РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

3.1 Одновременно с продолжением укрепления авиационной безопасности посредством оказания государствам конкретной помощи и проведения мероприятий по наращиванию потенциала, ИКАО в ходе трехлетнего периода 2014–2016 гг. будет расширять инициативы по региональному сотрудничеству в области авиационной безопасности. В рамках усилий по снижению степени риска для авиационной безопасности и обеспечению соответствия с SARPS ИКАО, а также в рамках работы, предусмотренной меморандумами о сотрудничестве и другими подобными соглашениями, будут мобилизоваться ресурсы и укрепляться возможности для поддержки межрегионального и внутрирегионального партнерства по оказанию помощи, содействию обмену информацией и укреплению доверия к программам и мерам обеспечения авиационной безопасности.

3.2 ИКАО признает, что различные регионы имеют разные потребности в области авиационной безопасности, а также располагают различными организационными структурами, возможностями и ресурсами. Поэтому, развивая региональное сотрудничество, следует сохранить возможность применения гибких мер, так чтобы не навязывать всем одинакового решения. На практике это означает, что инициативы ИКАО области сотрудничества могут основываться на таких моделях, как Совместная программа по авиационной безопасности (CASP), действующая в регионе Азии и Тихого океана и недавно введенная в Ближневосточном регионе; Региональная группа ИКАО/Латиноамериканской комиссии гражданской авиации по авиационной безопасности и упрощению формальностей для Северной Америки, Бассейна Карибского моря и Южной Америки; Восточная группа AVSEC (государства, расположенные на востоке Европейского и Североатлантического региона); и/или партнерство в области обучения по конкретным вопросам с Арабской комиссией гражданской авиации, а также на других моделях.

3.3 Внося существенный вклад в укрепление авиационной безопасности в Африке посредством выполнения в ходе трехлетнего периода 2011–2013 гг. приоритетных государственных проектов, ИКАО в трехлетнем периоде 2014–2016 гг. совместно с Африканской комиссией гражданской авиации разработает одну или несколько региональных инициатив.

4. ПОДГОТОВКА КАДРОВ

4.1 В связи с узкоспециализированным характером регламентирующей и оперативной деятельности в области обеспечения авиационной безопасности, малым числом специалистов этого профиля, работающих в государственных ведомствах, и узким диапазоном решений, предлагаемых в частном секторе, за последние годы подтвердилась необходимость в руководящей роли ИКАО в области подготовки кадров. Для того чтобы ликвидировать этот пробел ИКАО предлагает серию специализированных учебных комплектов и материалов для практикумов, ведет реестр сертифицированных ИКАО экспертов, предоставляемых государствами на краткосрочной основе для проведения обучения, контролирует деятельность глобальной сети утвержденных ИКАО учебных центров в области авиационной безопасности (УЦАБ), финансирует учебные курсы и стипендии, а также обеспечивает проведение учебного курса для специалистов руководящего уровня в области AVSEC совместно с университетом Конкордия (Монреаль, Канада). Кроме того, ИКАО по запросу проводит учебные курсы на основе возмещения расходов.

4.2 Признавая необходимость продолжать процесс обновления нынешнего и разработки нового учебного материала на основе *Руководства по авиационной безопасности ИКАО* (Doc 8973 Restricted), а так же на анализе результатов проверок в рамках УППАБ, Секретариат будет активизировать свои усилия по диверсификации учебных программ в области авиационной безопасности. Такой подход расширит возможности Секретариата в сфере оказания помощи сторонам, решающим задачи обеспечения авиационной безопасности и устранения риска.

4.3 ИКАО будет содействовать постоянному расширению сети УЦАБ как средства дальнейшего повышения уровня доступности обучения в области авиационной безопасности во всех регионах. Учебные центры, располагающие поддержкой государственных полномочных органов, ответственных за авиационную безопасность, будут проходить оценку на соответствие критериям ИКАО с целью получить утверждение, гарантирующее, что они располагают необходимыми качествами и будут вносить позитивный вклад в деятельность сети УЦАБ. Аналогичным образом Секретариат ИКАО будет продолжать осуществлять контроль за сетью УЦАБ и поддерживать целостность процесса утверждения УЦАБ посредством процесса циклической переоценки.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

5.1 В целях удовлетворения растущих потребностей государств ИКАО в трехлетнем периоде 2014–2016 гг. будет продолжать реализовывать Стратегию оказания помощи и наращивания потенциала в области авиационной безопасности посредством повышения качества комплекса предлагаемых мер и средств. Данный подход к оказанию помощи будет дополняться активизацией работы по региональному сотрудничеству и всеобъемлющими усилиями по обеспечению подготовки кадров в области авиационной безопасности. Эти три основополагающих принципа оказания помощи обеспечивают основу для руководящей роли ИКАО в области авиационной безопасности, характеризующейся всеобъемлющим, основанным на оценке риска динамичным характером и нацеленной на решение реальных проблем, связанных с укреплением авиационной безопасности.