

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 15 повестки дня.   Авиационная безопасность. Поддержка внедрения****СТРАТЕГИЯ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ И НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА  
В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

37-я сессия Ассамблеи обратилась к Совету с просьбой поручить Генеральному секретарю продолжить разработку эффективных мер оказания помощи в целях обеспечения всеми государствами более высокого уровня соблюдения положений Приложения 17 "Безопасность" и связанных с безопасностью положений Приложения 9 "Упрощение формальностей". С этой целью ИКАО разработала и внедрила Стратегию оказания помощи и наращивания потенциала в области авиационной безопасности, в центре внимания которой находится разработка государственных планов модернизации (SIP), посредством которых вся помощь, предоставляемая данному государству, координируется, и определяются ее приоритеты в целях обеспечения для государств наибольшей выгоды. В настоящем документе представлен обзор деятельности, осуществляющейся в рамках программы поддержки внедрения и развития в области авиационной безопасности, а также деятельности, осуществляемой ИКАО в области реализации данной стратегии. Одним из основных элементов данной стратегии является обеспечение подготовки кадров в области авиационной безопасности (AVSEC). В данном документе также уделяется особое внимание ведущейся разработке учебного материала и сети учебных центров по авиационной безопасности (УЦАБ).

**Действия:** Ассамблее предлагается принять к сведению усилия по оказанию помощи, предпринимаемые в рамках реализации стратегии оказания помощи и наращивания потенциала в области авиационной безопасности.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность"
<i>Финансовые последствия</i>	Нет
<i>Справочный материал</i>	A37-WP/17 A37-WP/18 <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 8 октября 2010 года) (Doc 9958)

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В соответствии с резолюцией А37-17 Ассамблеи в трехлетнем периоде 2011–2013 гг. Секретариат осуществлял свой мандат по оказанию, координации и содействию помощи государствам в области авиационной безопасности. В соответствии с этим мандатом Секретариат оказал техническую помощь и поддержку в области наращивания потенциала посредством реализации государственных планов модернизации (SIP); содействовал налаживанию партнерства и регионального сотрудничества посредством участия в работе региональных групп и содействия их развитию; усилил подготовку кадров в области авиационной безопасности (AVSEC) посредством обновления и разработки учебных материалов, а также путем расширения сети учебных центров по авиационной безопасности (УЦАБ).

## 2. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ УСПЕХОВ, ДОСТИГНУТЫХ В ХОДЕ ТРЕХЛЕТНЕГО ПЕРИОДА 2011–2013 ГГ.

### 2.1 Стратегия оказания помощи и наращивания потенциала в области авиационной безопасности

2.1.1 В мае 2011 года Генеральный секретарь утвердил Стратегию ИКАО по оказанию помощи и наращиванию потенциала в области авиационной безопасности, в рамках которой создана система управления проектами, предназначенная для планирования, осуществления и предоставления соответствующей отчетности по проектам оказания помощи в области AVSEC, выполняемых Секретариатом. В рамках этой системы особое внимание уделяется использованию SIP, позволяющих определить масштабы помощи, которая должна быть предоставлена государству в целях устранения недостатков в области внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 17 "Безопасность" и связанных с авиационной безопасностью положений Приложения 9 "Упрощение формальностей", а также для разработки долговременных программ в области AVSEC. Государства, которые получают от Секретариата ИКАО помощь в области AVSEC в ходе трехлетнего периода 2011–2013 гг. перечислены в добавлении.

2.1.2 Разработка государственных планов модернизации осуществляется совместно с государствами в целях уточнения функций, обязательств и результатов, ожидаемых от выполнения проекта оказания помощи. Кроме того, в рамках процесса разработки SIP четко определяются и согласовываются обязанности всех участвующих сторон (ИКАО, государство, партнеры). Наличие SIP облегчает процесс контроля за осуществлением мероприятий по оказанию помощи, так чтобы, по мере необходимости, можно было ввести соответствующие корректировки и дать ИКАО и государствам возможность пользоваться единым четким ориентиром для согласованных действий.

2.1.3 В связи с важностью задачи повышения до максимума эффективности и действенности помощи и усилий по наращиванию потенциала, государства требуют более строгого управления и подотчетности при планировании помощи, ее оказании, формулировании выводов и предоставлении отчетности. В этой связи возникает необходимость определить процессы и средства измерения действенности усилий по оказанию помощи и наращиванию потенциала. В целях решения этой проблемы и разработки конкретных мер по оценке действенности, в рамках SIPS предусматривается реализация согласованного поэтапного подхода к проведению мероприятий по оказанию помощи и достижению результатов. В качестве критерия оценки прогресса, т. е. повышения способности государств выполнять свои обязательства в области авиационной безопасности используется достижение целей, поставленных на основных

этапах. Помимо использования данного поэтапного подхода Секретариат продолжает анализировать и разрабатывать другие методы, которые должны применяться для оценки действенности оказываемой государствам помощи в области наращивания потенциала.

## 2.2 Партнерство и региональное сотрудничество

2.2.1 В целях дальнейшей разработки мер оказания помощи государствам в сфере AVSEC на региональной основе и продолжения содействия региональному сотрудничеству и партнерству были введены три должности регионального сотрудника по AVSEC (RO/AVSEC) для региональных бюро в Каире, Париже и Лиме. Теперь все региональные бюро ИКАО пользуются услугами RO/AVSEC, которые выполняют функции основных координаторов в ИКАО для государств, нуждающихся в помощи для устранения недостатков, выявленных благодаря Универсальной программе проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), проведения мероприятий по подготовке кадров и реализации проектов оказания помощи.

2.2.2 Совместно с Бенином, Мали, Сенегалом, Соединенными Штатами Америки и Францией Секретариат приступил к реализации крупномасштабных проектов в области AVSEC на Гаити, в октябре 2012 года, и в Конго, в ноябре 2012 года. Эти проекты, выполнявшиеся в рамках процесса SIP, предусматривали направление в страны экспертов в целях ведения, в течение нескольких месяцев подряд, совместной работы с соответствующими органами и заинтересованными сторонами. Упомянутые государства получили целенаправленную помощь в области разработки, пересмотра и реализации программ и мер в области AVSEC. Первые признаки успешного использования типовой модели оказания помощи дают основание предполагать, что при установившейся системе оказания помощи повышается вероятность нахождения в определенных условиях сбалансированных решений.

2.2.3 В целях координации оказания помощи в глобальном масштабе в марте 2010 года ИКАО создала Специальную группу по партнерству в области наращивания потенциала в сфере AVSEC. Эта возглавляемая ИКАО Специальная группа предназначена для того, чтобы служить форумом для обмена информацией и координации мероприятий по оказанию помощи в целях содействия налаживанию партнерских отношений, предотвращения дублирования работ, поддержания осведомленности государств и ИКАО об оказываемой помощи, а также для содействия использованию передовой практики при разработке и осуществлении проектов оказания помощи. В целях улучшения взаимодействия между своими членами ИКАО ввела в действие онлайн-реестр оказания помощи в области поддержки внедрения и развития (ISDAL), с тем чтобы облегчить обмен базовой информацией о проектах оказания помощи на конфиденциальной основе и содействовать углубленным двусторонним дискуссиям.

2.2.4 Типовая совместная программа по авиационной безопасности (CASP) содействует применению регионального подхода к мероприятиям по оказанию помощи. По согласованию с Секретариатом ИКАО участниками CASP являются государства из конкретных регионов, разделяющие совместные цели в области AVSEC и финансово участвующие в Программе. CASP предусматривают целенаправленную помощь и подготовку кадров для своих членов. CASP для Азиатско-Тихоокеанского региона (CASP-AP) действует с апреля 2005 года, а CASP для Ближневосточного региона (CASP-MID) осуществляется с января 2013 года. Государствам в этих регионах настоятельно рекомендуется продолжать свое участие в данных программах или, если они еще не являются их участниками, им рекомендуется присоединиться к соответствующей CASP.

2.2.5 В целях дальнейшего учета потребностей африканских государств в помощи и наращивании потенциала на региональном уровне Секретариат установил партнерские отношения с Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА), с тем чтобы разработать круг полномочий региональной группы по авиационной безопасности, предусмотренной проводившейся в ноябре 2011 года Конференцией министров транспорта Африки. Предоставление со стороны ИКАО технической помощи в создании этой региональной группы, а также поддержка со стороны ИКАО действующих региональных органов, которые оказывают помощь в сфере AVSEC, свидетельствуют о приверженности Секретариата обязательствам по выполнению Абуджийской декларации, являющейся Африканской дорожной картой в сфере авиационной безопасности, и Декларации по авиационной безопасности, принятой Региональной конференцией ИКАО по авиационной безопасности (17–18 октября 2011 года, Дакар).

2.2.6 В настоящее время в рамках Меморандума о сотрудничестве (МОС) между ИКАО и АКГА, который предусматривает расширение сотрудничества по оказанию помощи в сфере AVSEC, Секретариат совместно с АКГА работает над созданием реестра экспертов AVSEC, которые могут выполнять контрольные командировки в государства, получающие помощь в области AVSEC от ИКАО и/или других региональных организаций. В ходе выполнения этих командировок эксперты будут осуществлять мониторинг и знакомиться с достигнутыми успехами, представлять по мере необходимости соответствующие рекомендации и способствовать надлежащему применению знаний и навыков, приобретенных в ходе процесса оказания помощи.

2.2.7 В октябре 2010 года Канада и ИКАО подписали Соглашение о механизме субсидирования программы по развитию потенциала в области борьбы с терроризмом. В рамках этого соглашения о механизме субсидирования ИКАО реализовала обширную программу по оказанию помощи в регионах бассейна Карибского моря, Центральной Америки и Южной Америки, а также оказала ширококомасштабную поддержку программе CASP-AP.

2.2.8 Начиная с мая 2011 года сформированная ИКАО и Латиноамериканской комиссией гражданской авиации совместная региональная группа по авиационной безопасности и упрощению формальностей (AVSEC/FAL/RG) проводит ежегодные встречи в целях установления приоритетов в области авиационной безопасности, стандартизации практики обеспечения авиационной безопасности в регионах Северной Америки, Центральной Америки и бассейна Карибского моря и Южной Америки и улучшения работы по наращиванию потенциала. Например, данная группа разрабатывает программу подготовки персонала по обнаружению пассажиров с подозрительным поведением, которая будет действовать в данном регионе и реализовываться совместно с ИКАО.

2.2.9 В марте 2013 года в целях расширения своего сотрудничества ИКАО и Европейский союз (ЕС) подписали приложение по авиационной безопасности к МОС между ИКАО и ЕС. В этом приложении, в частности, устанавливаются рамки обмена информацией и совместных действий.

## 2.3 Подготовка кадров в области авиационной безопасности

2.3.1 В ходе текущего трехлетия ИКАО активизировала свои усилия по подготовке кадров с целью охватить сеть УЦАБ более широкую международную и региональную аудиторию. Недавно утвержденные учебные организации, назначенные соответствующими национальными полномочными органами, перед тем как получить утверждение в качестве УЦАБ ИКАО, прошли жесткий процесс отбора, установленный Секретариатом ИКАО. Все прочие

нынешние УЦАБ также прошли через тщательный процесс периодической переоценки, целью которой является подтверждение обеспечения наивысшего качества подготовки в области AVSEC.

2.3.2 В настоящее время действует 25 утвержденных УЦАБ, расположенных в Аргентине, Бельгии, Доминиканской Республике, Индии, Иордании, Кении, Китае (Гонконге и Куньмин), Малайзии, Марокко, Мексике, Новой Зеландии, Объединенных Арабских Эмиратах, Республике Корея, Российской Федерации, Сенегале, Сингапуре, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки, Тринидаде и Тобаго, Украине (Борисполь и Киев), Франции, Эквадоре и Южной Африке. В ходе трехлетнего периода 2011–2013 гг., пользуясь сетью УЦАБ, ИКАО провела в совокупности 53 курса УЦАБ и 32 практикума по оказанию помощи в области авиационной безопасности. В общей сложности в этих мероприятиях по повышению квалификации участвовали 1101 специалист по AVSEC.

2.3.3 В настоящее время имеется восемь учебных комплектов по авиационной безопасности (УКАБ): Базовый, Грузы, Управление кризисными ситуациями, Учения, Инструкторы, Организация управления, Государственные инспекторы и Руководители среднего звена. Кроме того, проводится пять практикумов по оказанию помощи в сфере авиационной безопасности по следующим направлениям: Национальная программа безопасности гражданской авиации, Национальная программа подготовки кадров в сфере безопасности гражданской авиации, Национальная программа контроля качества в сфере безопасности гражданской авиации, Программа сертификации операторов досмотра и Программа безопасности аэропортов.

2.3.4 В ноябре 2011 года в рамках проведения профилактической подготовки для руководителей старшего/руководящего звена ИКАО установила партнерские отношения с Сингапурской академией гражданской авиации в целях организации семинара по вопросам руководства и управления авиационной безопасностью (AVSEC-LAMS). Основная цель AVSEC-LAMS заключается в обеспечении того, чтобы старшие должностные лица располагали знаниями и углубленным пониманием того, как эффективно решать задачи обеспечения авиационной безопасности и определять приоритеты в сегодняшних условиях, когда авиация приобрела глобальный характер.

### **3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

3.1 В непрерывно меняющихся условиях обеспечения авиационной безопасности объединенные усилия ИКАО (и ее партнеров) по организации и оказанию помощи в области AVSEC нуждающимся в ней государствам, расширению сети учебных центров AVSEC, поддержке и расширению возможностей региональных органов в целях укрепления AVSEC являются факторами, способствующими прогрессу в осуществлении эффективных и сбалансированных мер обеспечения авиационной безопасности. ИКАО будет продолжать обеспечивать глобальное руководство организацией, координацией и оказанием помощи в сфере AVSEC и работой по наращиванию потенциала с целью заложить фундамент устойчивых систем авиационной безопасности.

— — — — —

**ДОБАВЛЕНИЕ**

**ПОМОЩЬ, ПРЕДОСТАВЛЕННАЯ ИКАО ГОСУДАРСТВАМ  
В СФЕРЕ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
2011–2013 ГГ.**

<b>Вид деятельности/мероприятия</b>	<b>Получатель/цель</b>	<b>Результат</b>
Всеобъемлющая помощь в рамках государственных/региональных планов модернизации	Буркина-Фасо, Бурунди, Восточно-Карибское ведомство гражданской авиации (Антигуа и Барбуда, Гренада, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины), Гаити, Гвинея-Бисау, Гондурас, Джибути, Коморские Острова, Конго, Мадагаскар, Панама, Парагвай, Свазиленд, Суринам, Сьерра-Леоне, Эритрея, Южный Судан	Расширение возможностей государств по обеспечению соответствия с положениями Приложением 17 и установлению эффективных режимов обеспечения авиационной безопасности и надзора
Оказание помощи по подготовке кадров в области авиационной безопасности в государствах	Вьетнам, Замбия, Индия, Катар, Кирибати, Мавритания, Мали, Мексика, Мозамбик, Намибия, Науру, Руанда, Саудовская Аравия, Сенегал, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Филиппины, Южная Африка	Расширение знаний и опыта государственных инспекторов и инструкторов
Оказание помощи по организации региональных учебных курсов и практикумов	Австралия, Багамские Острова, Бангладеш, Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Египет, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мавритания, Малайзия, Марокко, Мексика, Мьянма, Непал, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Парагвай, Перу, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сингапур, Таиланд, Тунис, Чили, Ямайка	Расширение знаний и улучшение осведомленности сотрудников, работающих в сфере авиационной безопасности на государственном уровне, а также специалистов и экспертов в различных областях авиационной безопасности