



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Техническое сотрудничество. Политика и деятельность в области технического сотрудничества и оказания технической помощи

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ И ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ПЕРИОД 2010–2012 ГОДОВ

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Первая часть данного доклада содержит обновленную информацию о политике и стратегии ИКАО в области оказания технической помощи и технического сотрудничества, включая разделение обязанностей в рамках Секретариата по выполнению этих видов деятельности, а также соответствующие принципы и приоритеты финансирования проектов.

Вторая часть доклада представляет результаты анализа финансовых и не поддающихся количественному измерению операционных результатов деятельности за трехлетний период 2010–2012 гг. в сравнении с предыдущим трехлетним периодом.

В третьей части доклада представлены результаты деятельности Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) за 2010–2012 гг., дополненные информацией о распределении расходов в отчетный период между Фондом АОС и регулярным бюджетом.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) напомнить Договаривающимся государствам при рассмотрении ими вопросов развития своей гражданской авиации, включая инфраструктуру, о целесообразности использования Программы технического сотрудничества ИКАО для реализации национальных проектов в сфере гражданской авиации;

б) призвать Договаривающиеся государства при реализации ими проектов развития гражданской авиации посредством ИКАО уделять первоочередное внимание результатам и рекомендациям Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов/механизма непрерывного мониторинга (УППКБП/МНМ) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), а также выводам и решениям групп регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG) в целях устранения выявленных недостатков и значительных проблем в области безопасности полетов и авиационной безопасности в требуемые сроки и расширения возможностей совершенствования аэронавигационной инфраструктуры и повышения уровня безопасности полетов;

с) поручить Генеральному секретарю продолжать повышать информированность государств, частных организаций и доноров о преимуществах обращения к ИКАО за помощью при реализации проектов в области гражданской авиации;

	<p>d) принять к сведению новую политику в области технической помощи и технического сотрудничества, а также соответствующие принципы финансирования, принятые Советом;</p> <p>e) поручить Совету в рамках подготовки к следующей очередной сессии Ассамблеи:</p> <p>i) подготовить доклад о ходе выполнения новой политики;</p> <p>ii) представить Сводное заявление о политике ИКАО в области технической помощи, охватывающее все программы ИКАО;</p> <p>iii) представить необходимые изменения к резолюции А36-17 Ассамблеи "Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества".</p>
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Ресурсы, выделяемые на техническую помощь, будут определены в рамках регулярного бюджета на трехлетний период
<i>Справочный материал</i>	Doc 9958, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 8 октября 2010 года) Doc 9983, А37-ЕХ (<i>Доклад и протоколы Исполнительного комитета</i>)

1. ОБЩИЙ ОБЗОР

1.1 Программа технического сотрудничества ИКАО является основным оперативным инструментом укрепления целей Организации в области технического сотрудничества, включая повышение возможностей государств по выполнению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО. Ее сохраняющееся важное значение подтверждается Ассамблеей в ряде резолюций, помимо прочего, в Сводном заявлении о политике ИКАО в области технического сотрудничества (резолюция А36-17), в котором подчеркивается, что Программа технического сотрудничества является постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняя функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении SARPS и Аэронавигационных планов (АНП), а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов; и, более того, является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков и реализации возможностей улучшения положения дел в области гражданской авиации, выявленных, в частности, в рамках программы проводимых ИКАО проверок и в процессе деятельности групп регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG).

1.2 Цель данного доклада заключается в демонстрации финансовых и количественно-неизмеримых результатов деятельности Программы технического сотрудничества в трехлетний период 2010–2012 годов, а также в предоставлении обновленной информации о политике и стратегии технической поддержки в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Поскольку доклад содержит общий обзор деятельности, проведенной в отчетный период, дополнительные операционные подробности, включая краткое описание основных выполненных проектов, можно найти в годовых докладах Совета за 2010, 2011 и 2012 годы. В ходе трехлетнего периода Управление технического сотрудничества (ТСВ) провело ряд важных проектов, финансируемых в основном правительствами или поставщиками обслуживания и внесших существенный вклад в дело повышения безопасности полетов и авиационной безопасности, а также в развитие мировой инфраструктуры гражданской авиации. Помощь была оказана 147 странам при реализации в среднем 100 проектов в год.

1.3 Основной задачей отчетного периода 2010–2012 гг. было восстановление уровня реализации программы, достигнутого за десять лет, и восстановление финансового положения Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) Программы технического сотрудничества до нормального уровня, без последствий для Управления технического сотрудничества в плане выполнения проектов и оказания качественных услуг. Учитывая сокращение объема Программы, влияющего на объем вспомогательных расходов (административные накладные расходы), возмещаемых за счет проектов, Фонд АОС в период с 2007 по 2011 год периодически сталкивался с ежегодным финансовым дефицитом. Учитывая структуру самофинансирования Управления технического сотрудничества, которое должно возмещать свои административные расходы, обеспечивая при этом минимальный уровень ставок вспомогательных расходов, введенные в указанный период меры экономии способствовали расширению деятельности по выполнению Программы и повышению уровня поступления доходов, при этом по мере возможности сокращались расходы. Результаты деятельности за 2012 год демонстрируют позитивные перспективы и восстановление баланса между доходами и расходами АОС. Более того, Совет принял новую политику возмещения косвенных расходов, понесенных регулярным бюджетом при оказании услуг по поддержке деятельности проектов, окончательно урегулировав долгосрочную проблему распределения расходов между регулярным бюджетом и Фондом АОС.

1.4 Важно отметить, что в этот период в целях постоянного повышения эффективности и качества обслуживания был подготовлен План управления Программы технического сотрудничества, устанавливающий цели и стратегии на предстоящие три года, включая финансовые потребности. План управления служит дорожной картой взаимодействия между Управлением технического сотрудничества и Советом как руководящим органом, и способствует созданию стабильного и предсказуемого процесса предоставления отчетности. В качестве одного из элементов этого плана управления важно отметить создание системы управления качеством, которое идет в хорошем соответствии с графиком. В феврале 2012 года сертификацию по стандарту ISO 9001:2008 прошла Секция снабжения ТСВ, а в июле 2013 года ожидается сертификация по этому стандарту Секции осуществления проектов на местах и Сектора бизнес-поддержки. В соответствии с планом управления по стандарту ИСО будет сертифицирована Секция кадров на местах, а к декабрю 2014 года будут полностью сертифицированы все секции ТСВ.

1.5 Данный период также был отмечен значительными усилиями, направленными на подготовку определений терминов "техническая помощь" и "техническое сотрудничество" в контексте Организации, включая зоны ответственности, координацию этих видов деятельности и принципы финансирования.

2. ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ

Определение терминов "техническая помощь" и "техническое сотрудничество"

2.1 В свете расширения деятельности ИКАО в области оказания технической помощи и сотрудничества 36-я сессия Ассамблеи выявила необходимость провести четкое разграничение зон ответственности каждого управления в целях координированного распределения всех видов деятельности по поддержке внедрения в рамках Секретариата во избежание дублирования усилий и избыточности. В связи с этим Совет согласился дать следующие новые определения терминам "техническая помощь" и "техническое сотрудничество" в контексте Организации:

- а) **Технической помощью** является любая оказываемая ИКАО государствам помощь, финансируемая из регулярного бюджета и/или добровольных фондов, и осуществляемая каким-либо управлением/бюро в зависимости от характера и длительности проекта.

- б) **Техническим сотрудничеством** является любой проект, который предлагают и финансируют государства и/или организации и который осуществляется с помощью Управления технического сотрудничества по принципу окупаемости, когда компенсируются все прямые и косвенные расходы, относящиеся к проекту.

2.2 Совет поручил Генеральному секретарю проконтролировать порядок оказания технической помощи государствам и ее организацию в рамках Секретариата с тем, чтобы выполнение Программы технической помощи ИКАО обеспечивалось соответствующим управлением/бюро, наиболее подходящим для выполнения конкретной задачи. Соответственно, в рамках Регулярной программы деятельность по оказанию технической помощи проводится региональными бюро и секциями поддержки внедрения Аэронавигационного и Авиатранспортного управлений. Реализация Программы технического сотрудничества остается сферой ответственности Управления технического сотрудничества, которое, тем не менее, будет также оказывать техническую помощь, если такое решение будет принято Генеральным секретарем.

Принципы финансирования

2.3 Основной источник поступлений в трехлетний регулярный бюджет ИКАО – взносы государств-членов – не покрывает потребностей в финансировании Программы технического сотрудничества, которая осуществляется на основе возмещения расходов, поэтому она должна финансироваться исключительно за счет внебюджетных ресурсов, как указано в Финансовых положениях ИКАО. Соответственно, Программа технического сотрудничества финансируется практически в полном объеме теми государствами и другими сторонами, которые обращаются за поддержкой для реализации своих программ в области гражданской авиации и региональных инициатив. Однако государства-доноры, финансовые учреждения и другие партнеры по развитию, включая отраслевые и региональные организации, также вносят вклад в проекты технического сотрудничества.

2.4 Поскольку политика ИКАО заключается в обеспечении сбалансированного подхода, принимающего во внимание принципы суверенитета государств при определении своих приоритетов развития и необходимость расширять деятельность Организации по достижению своих стратегических целей, ИКАО стремится оказывать техническую помощь в целях устранения недостатков, в первую очередь выявляемых в ходе проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, выделяя для этого ресурсы регулярного бюджета и/или привлекая добровольные взносы в Фонд безопасности полетов ИКАО (SAFE), Механизм авиационной безопасности и Фонд охраны окружающей среды. Поэтому государствам настоятельно рекомендуется при установлении национальных целей развития уделять первоочередное внимание выводам и рекомендациям, сделанным в ходе реализации механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) с тем, чтобы исправить выявленные недостатки и устранить в требуемые сроки значительные проблемы в области безопасности полетов и авиационной безопасности.

2.5 Поэтому в целях упрощения процесса распределения обязанностей между различными управлениями и бюро и обеспечения наиболее эффективного использования ограниченных ресурсов, имеющихся у ИКАО в области технической помощи, Совет принял следующие принципы:

- а) потребности в ресурсах для целей оказания технической помощи следует устанавливать в рамках трехлетнего регулярного бюджета, утверждаемого

Ассамблеей и распределяемого ежегодно посредством соответствующих процедур;

- b) использовать добровольные фонды в целях оказания технической помощи в соответствии с политикой ИКАО о добровольных взносах;
- c) Генеральный секретарь может распределять ресурсы в рамках утвержденного трехлетнего бюджета Регулярной программы на цели технической помощи и ресурсы добровольных фондов на деятельность по оказанию технической помощи, осуществляемую управлениями/бюро ИКАО, при условии, что проект относится к стратегическим целям ИКАО и, в порядке очередности:
 - i) предложен Комиссией по рассмотрению эффективности оказания помощи и мониторинга (КРПМ) для решения значительных проблем в области безопасности полетов и авиационной безопасности;
 - ii) направлен в основном на устранение или исправление недостатков, касающихся безопасности полетов или авиационной безопасности, выявленных в рамках механизма непрерывного мониторинга УППКБП и УППАБ;
 - iii) направлен на оказание содействия управлениям гражданской авиации в их деятельности по наращиванию потенциала.

Сводное заявление о политике ИКАО в области технической помощи

2.6 Принятие Советом новых определений "технической помощи" и "технического сотрудничества" и критериев распределения фондов на оказание технической помощи коснулось ряда действующих резолюций Ассамблеи, в которых рассматриваются различные вопросы, связанные с технической помощью и/или сотрудничеством в различных областях деятельности Организации.

2.7 Можно обоснованно ожидать, что в течение следующих трех лет выполнение данной новой политики приведет к повышению эффективности и действенности технической поддержки, оказываемой ИКАО.

2.8 Доклад с подробным описанием хода внедрения новой политики будет представлен следующей очередной сессии Ассамблеи вместе со сводным заявлением о политике ИКАО в области технической помощи и, при необходимости, с изменениями к резолюции А36-17 "Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества".

3. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРОГРАММЫ

Общее выполнение Программы

3.1 Общий объем освоенной (выполненной) Программы технического сотрудничества в трехлетний период с 2010 по 2012 год составил 337,9 млн долл. США. Сравнение с предыдущим трехлетним периодом (460,4 млн долл. США) в таблице 1 показывает снижение объемов на 122,5 млн долл. США или на 27 %.

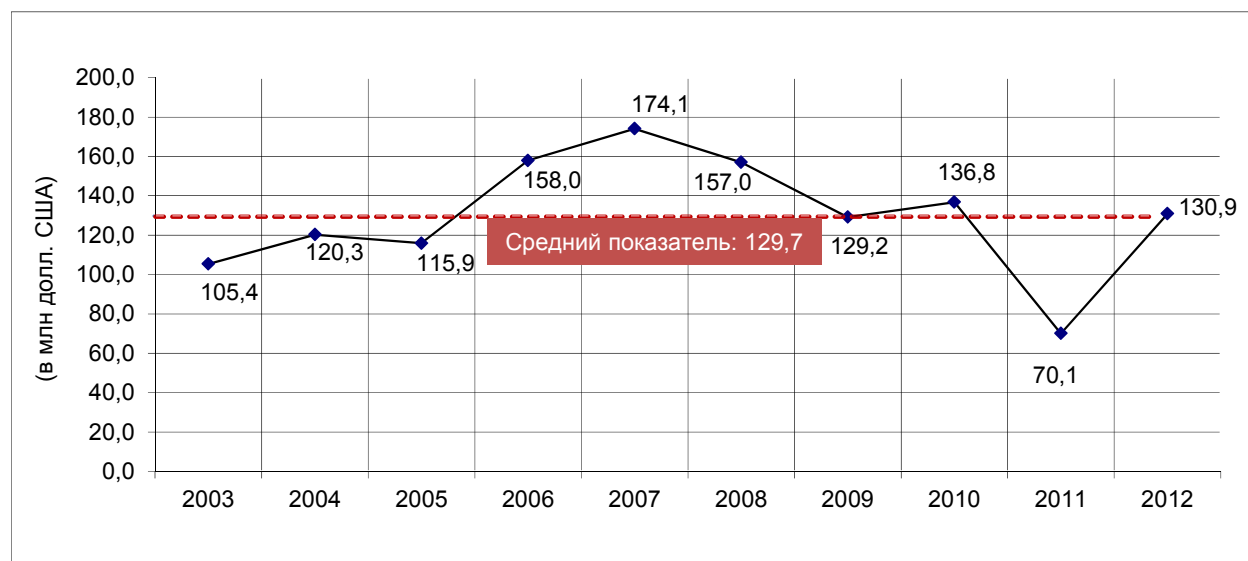
Таблица 1. Общий объем освоения Программы

Общий объем освоения программы (в долл. США)	
2007	174 116 835
2008	156 974 837
2009	129 274 504
2010	136 840 564
2011	70 094 756
2012	130 941 497

Объемы освоения Программы по годам

3.2 На диаграмме 1 отражены тенденции реализации программы в последние три трехлетних периода, которые показывают общие изменения в Программе под влиянием нескольких факторов, находящихся вне контроля ИКАО, поскольку проекты выполняются по запросу государств и зависят от своевременного предоставления фондов и одобрения деятельности правительствами. В период 2003–2005 гг. объем освоения годовых программ оставался относительно стабильным в среднем на уровне 113,9 млн долл. США. После увеличения объемов в течение двух лет в период с 2006 по 2007 год, когда объемы освоения Программы достигли самого высокого уровня в размере 174 млн долл. США, была отмечена тенденция к снижению объемов. Текущий трехлетний период, завершившийся в 2012 году, показал объем освоения Программы в размере 130,9 млн долл. США, то есть самый высокий коэффициент освоения (87 %) по сравнению с предыдущим годом, что позволило привести показатели деятельности в соответствие со средним уровнем 129,7 млн долл. США, зафиксированным в течение последних десяти лет. Оценочные данные за текущий год свидетельствуют о том, что эта положительная тенденция сохранится.

Диаграмма 1. Объемы освоения Программы по годам



Источники финансирования

3.3 В целом источники финансирования аналогичны источникам предыдущего трехлетнего периода, где на долю правительств, финансирующих собственные проекты, приходится преобладающая доля (98,8 %). Взносы стран-доноров составили 3,9 млн долл. США (1,1 %), что сопоставимо с 3,8 млн долл. США (0,5 %) в период 2007–2009 гг., а основное финансирование со стороны ПРООН в общем объеме Программы составило менее 0,1 %. В таблице 2 приводится краткое описание внешних источников финансирования с разбивкой по донорам в рамках механизма ИКАО по финансированию выполнения целей.

Таблица 2. Внешние источники финансирования в 2007–2012 годы

Источники финансирования (в долл. США)	Всего 2007-2009	Всего 2010-2012	ИТОГО
Эрбас	507 800	431 200	939 000
Аэротай		19 973	19 973
Боинг	126 000	381 500	507 500
Европейская комиссия	519 000	146 900	665 900
ФАУ	0	464 200	464 200
ММФБП	367 200	949 600	1 316 800
Испания Министерство транспорта	416 800	502 900	919 700
Канады	342 500	180 800	523 300
ПРООН – MDTF	1 151 720	117 200	1 268 920
ДОПМ		602 425	602 425
Фонд безопасности полетов (SAFE)		14 000	14 000
Всемирный банк	380 000	100 000	480 000
Итого	3 811 020	3 910 698	7 721 718

Вспомогательные расходы

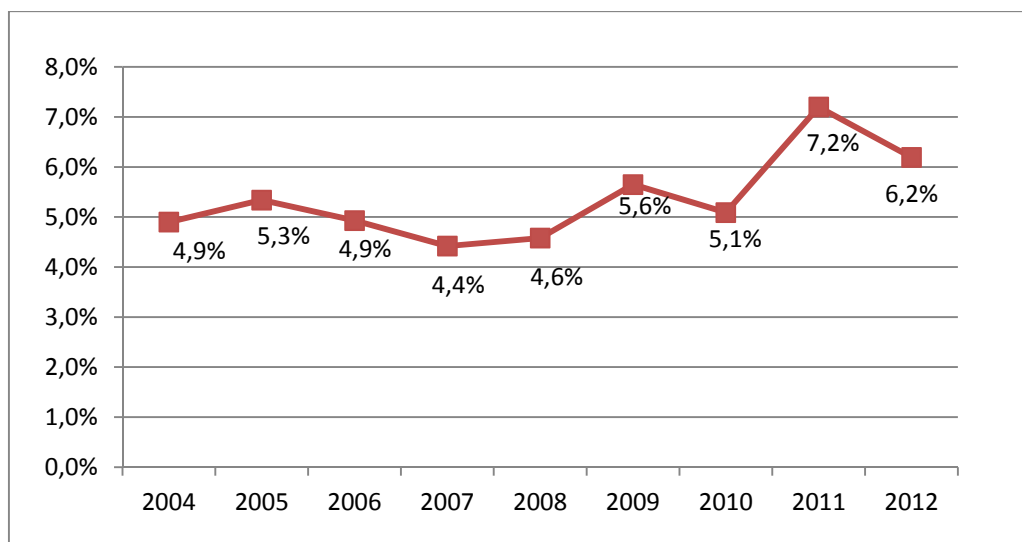
3.4 Общий объем вспомогательных расходов (доход в виде административных сборов), возмещаемых за управление Программой технического сотрудничества из общих расходов Программы в размере 337,9 млн долл. США за 2010–2012 годы, составил 21,2 млн долл. США, то есть в среднем 6,3 % за период. На диаграмме 2 показаны вспомогательные расходы, возмещенные в течение последних трех трехлетних периодов. Учитывая необходимость соблюдения начиная с 2010 года требований Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) и соответствующие изменения в процедурах бухгалтерского учета в рамках ИКАО, включая поэтапный подход к признанию дохода от возмещения вспомогательных расходов по контрактам на оборудование, значимый сравнительный анализ данных по вспомогательным расходам не может быть проведен. Годовые изменения в ставках вспомогательных расходов, показанные на диаграмме 3, обусловлены фактическим распределением доходов по компонентам Программы, поскольку компоненты оборудования и субподрядов характеризуются более низкими ставками

вспомогательных расходов по сравнению с компонентами персонала или обучения. Вспомогательные расходы по обеспечению программ, как правило, не превышающие 10 %, начисляются на проекты целевых фондов по фиксированной ставке, но могут меняться в зависимости от компонента проекта в рамках соглашений об управленческом обслуживании (СУО) в зависимости от сложности деятельности. Ставки вспомогательных расходов по контрактам на оборудование в рамках СУО и Службы закупок для гражданской авиации являются переменными и регрессивными при увеличении объемов заказов на закупку от 8 до 4,9 % и подлежат обсуждению в случае превышения суммы в 5 млн долл. США. Эти ставки обсуждаются и согласовываются государствами и отражаются в индивидуальных соглашениях, подписываемых с ИКАО.

**Диаграмма 2. Возмещение вспомогательных расходов
в период с 2003 по 2012 год**



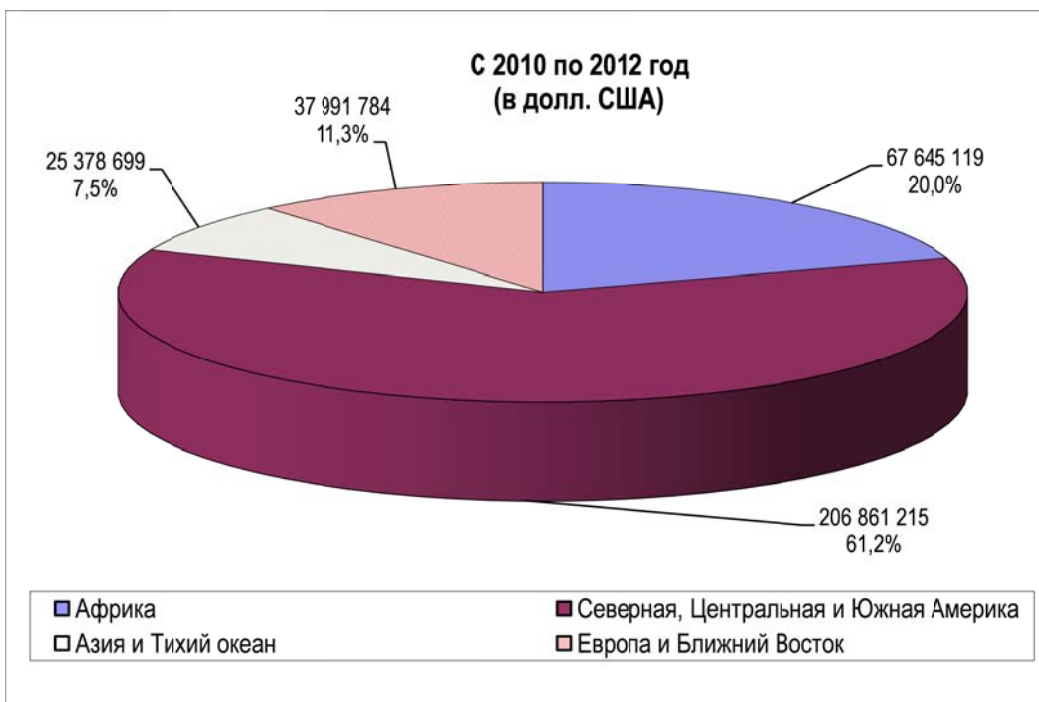
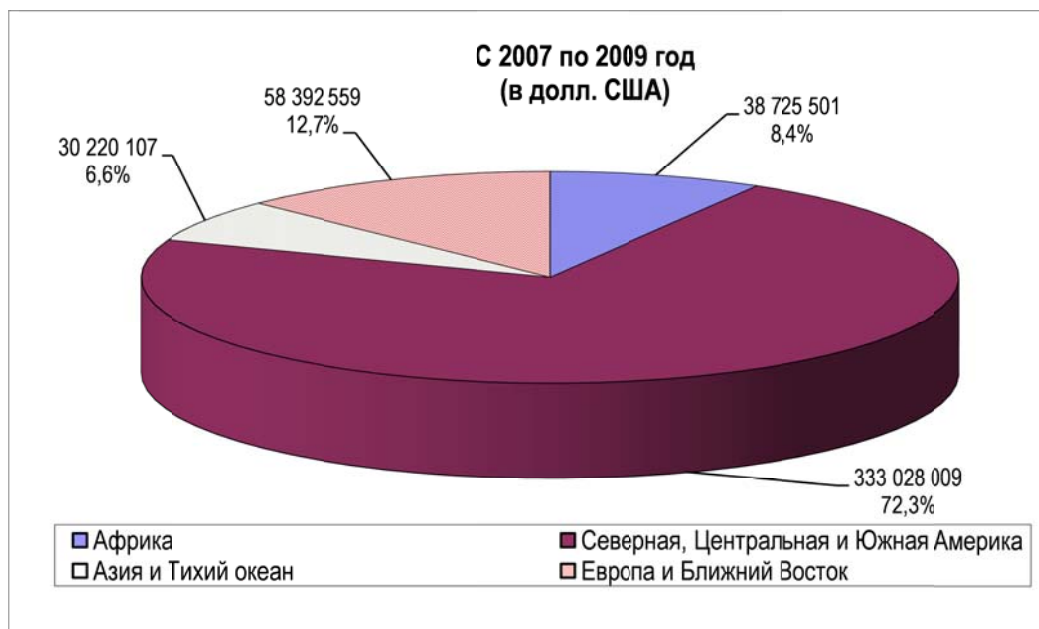
Диаграмма 3. Средние годовые ставки вспомогательных расходов с 2003 по 2012 год



Объем освоения Программы по регионам

3.5 Общий объем освоения Программы технического сотрудничества с разбивкой по географическим регионам представлен на диаграмме 4. На долю Африканского региона пришлось 20 % общего объема освоения Программы в 2010–2012 гг. по сравнению с 8,4 % в предыдущий трехлетний период, что представляет собой существенный, примерно на 74,7 %, рост объема освоения Программы. На долю региона Азии/Тихого океана пришлось 7,5 % общего объема освоения Программы по сравнению со средним показателем 6,6 % в период 2007–2009 гг., что тем не менее составило снижение объема освоения Программы за отчетный период на 16 %. Несмотря на снижение объема освоения Программы на 37,9 % за последний трехлетний период, на долю региона Северной и Южной Америки по-прежнему приходится большая часть объема освоения Программы на уровне 61,2 % по сравнению с 72,3 % в предыдущий трехлетний период. И наконец, на долю региона Европы и Ближнего Востока пришлось 11,3 % общего объема освоения Программы по сравнению с 12,7 % в среднем в предыдущий период, что свидетельствует о некотором снижении (примерно на 6,9 %) объема освоения Программы. Изменения в уровне географической представленности в основном обусловлены количеством и типом запросов, а также объемами финансирования, предоставленными государствами.

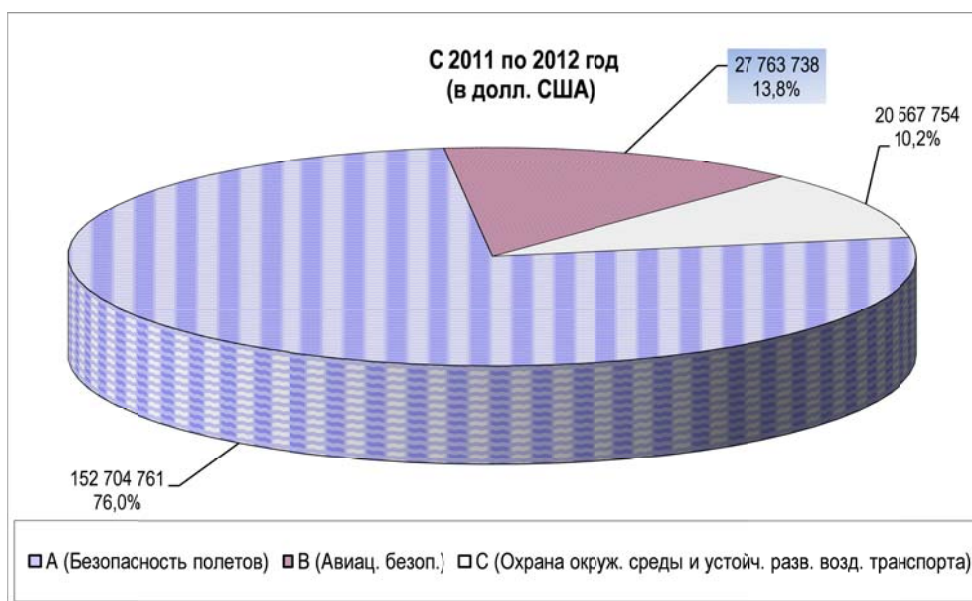
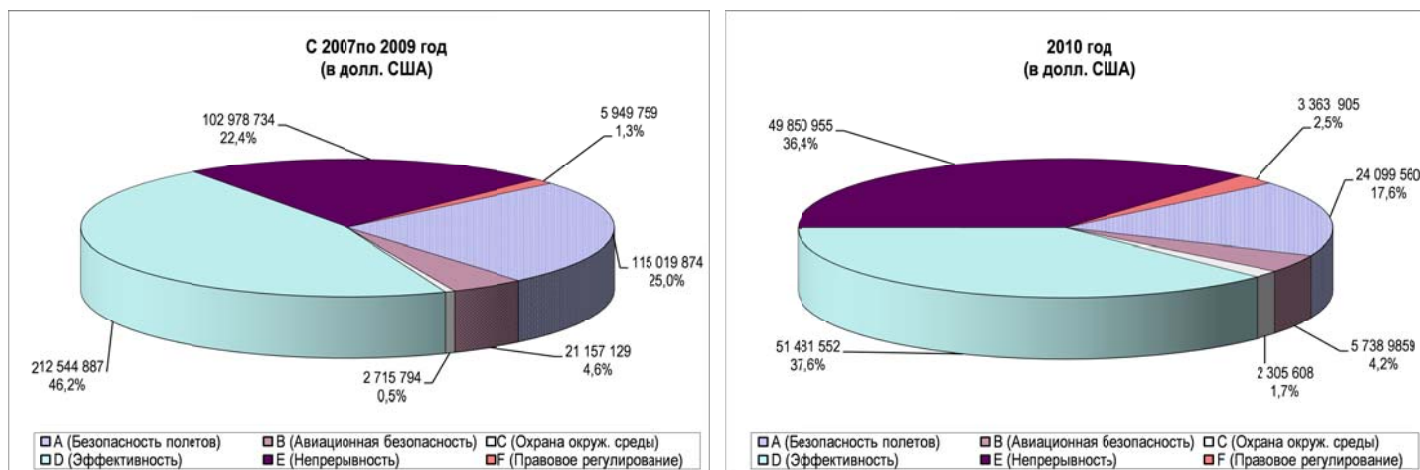
Диаграмма 4. Объем освоения Программы по регионам



Объем освоения Программы по стратегическим целям

3.6 Распределение Программы технического сотрудничества с разбивкой по стратегическим целям, отражающее общий вклад проектов в дело достижения целей ИКАО в трехлетние периоды 2007–2009 гг. и 2010–2012 гг., показано на диаграмме 5.

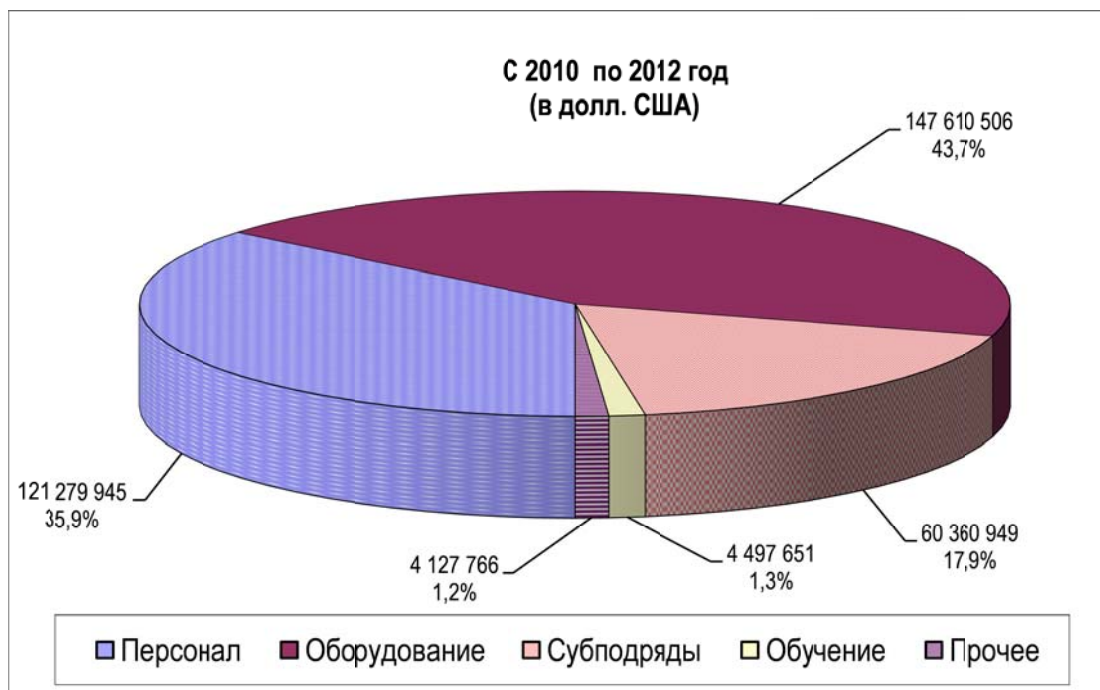
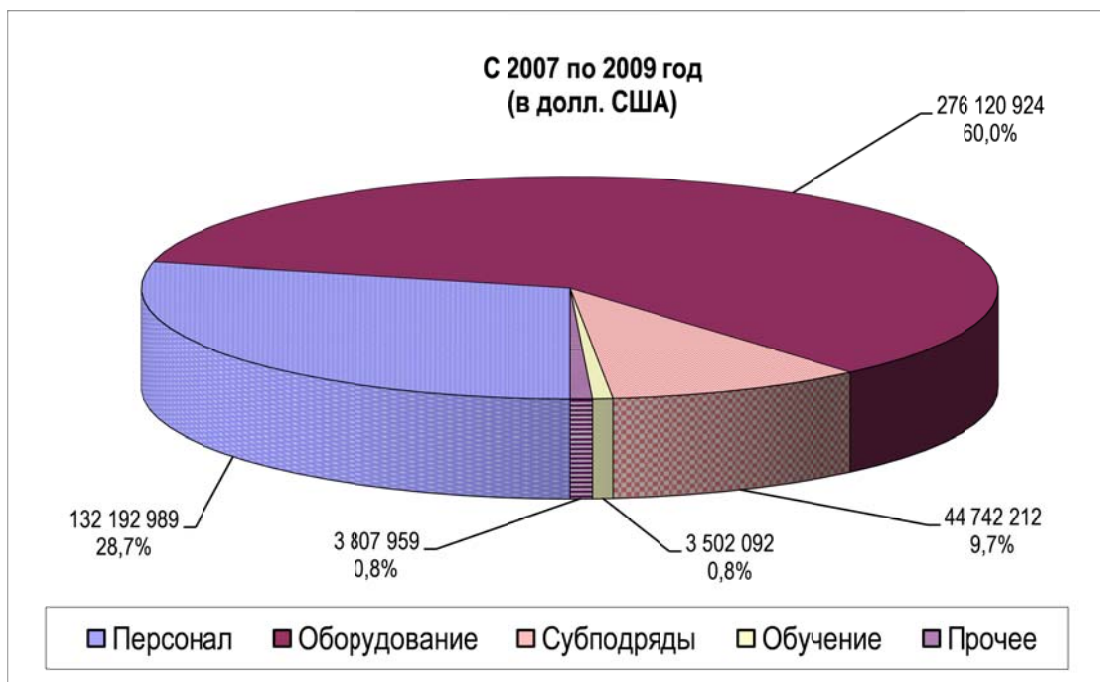
Диаграмма 5. Объем освоения Программы по стратегическим целям



Объем освоения Программы по компонентам

3.7 Распределение Программы по компонентам представлено на диаграмме 6. Отмечается, что компонент закупок, включающий в себя оборудование и субподряды, сократился примерно на 10 % в течение трехлетнего периода в рамках Общей программы, а компоненты, связанные с персоналом и обучением, выросли примерно на 15 и 1 % соответственно.

Диаграмма 6. Объем освоения Программы по компонентам



Результаты реализации Программы в разбивке по компонентам

- 3.8 Основные результаты, полученные в период 2010–2012 годов, включают в себя:
- a) привлечение 983 международных экспертов на местах, которые оказывали консультативные услуги, или работали инструкторами, или выполняли исполнительные функции;
 - b) наем 2462 национальных экспертов для администраций гражданской авиации;
 - c) проведение подготовки внутри страны для 11 541 специалиста в области гражданской авиации в рамках национальных и региональных учебных курсов, практикумов и семинаров;
 - d) проведение обучения поставщиками оборудования для 945 местных специалистов в рамках контрактов на закупку;
 - e) предоставление стипендий в области авиации различным учебным заведениям для 2215 местных специалистов в рамках программы стипендий ИКАО и программы подготовки персонала для развивающихся стран;
 - f) закупка основного оборудования и услуг для гражданской авиации на общую сумму 208,0 млн долл. США.

Таблица 3. Результаты реализации Программы по компонентам

	2007–2009		2010–2012	
		1 851 чел./мес		1 576 чел./мес
Международные эксперты на местах	1 125		983	
Национальные эксперты	4 263		2 462	
Подготовлено национальных специалистов	6 385		11 541	
Подготовлено национальных специалистов поставщиками	1 118		945	
Предоставлено стипендий	1 293		2 215	
Оборудование и услуги	320,9 млн долл. США		208,0 млн долл. США	

3.9 Подробное описание ежегодных результатов операционной деятельности по компонентам представлено в годовых докладах Совета, включая краткое описание целей и результатов основных проектов технического сотрудничества, реализованных в течение периода на индивидуальной, субрегиональной или региональной основе.

Достижения Программы по направлениям

3.10 Основные достижения Программы технического сотрудничества по направлениям оказания помощи государствам в период 2010–2012 годов включают в себя:

a) Безопасность полетов

- i) Помощь в создании и организации органов контроля за безопасностью полетов и совместных программ; расширение возможностей государств по контролю за безопасностью полетов путем устранения значительных проблем в области безопасности полетов, недостатков, выявленных в рамках УППКБП, и других проблем, связанных с безопасностью полетов; переход на МНМ УППКБП; разработка, пересмотр и обеспечение единообразия основного законодательства в области гражданской авиации,

нормативных требований и процедур; разработка стандартов, правил и долгосрочных программ обеспечения безопасности полетов; оценка, укрепление и модернизация ведомств гражданской авиации (ВГА); расширение возможностей государств в области производства полетов, летной годности, расследования авиационных происшествий и инцидентов, средств связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения, аэропортов и служб спасания и пожаротушения; создание независимого органа по расследованию происшествий в рамках вновь создаваемого ВГА; создание и организация работы одного агентства по расследованию происшествий; подготовка многостороннего соглашения о сотрудничестве для взаимного признания ведомствами гражданской авиации организаций по техническому обслуживанию; реализация региональной дорожной карты безопасности полетов.

- ii) Организация учебных курсов по широкой тематике, связанной с обеспечением безопасности полетов, включая составление технико-экономического обоснования строительства аэропортов, сертификацию аэропортов и безопасность полетов, навигационные средства, глобальные навигационные спутниковые системы (GNSS), радиолокационное диспетчерское обслуживание подхода; системы управления безопасностью полетов (СУБП), контроль за безопасностью полетов, реагирование на угрозы и ошибки при управлении воздушным движением, перевозку опасных грузов по воздуху, авиационное право, управление и политику, совершенствование схем полетов, планирование подготовки на случай пандемии и оценки аэропортов, а также инспекции воздушных судов, техническое обслуживание, текущий и капитальный ремонт.
- iii) Проведение исследований в области связи, навигации, наблюдения (CNS) и организации воздушного движения (OpВД), техническое обслуживание и ремонт воздушных судов, а также исследования в области аэронавигации и оценки соблюдения SARPS для ВПП; оценка и строительство площадей маневрирования на аэродромах и сопутствующих средств; модернизация и замена систем CNS; оценка и управление сетью терминалов с очень малым раскрытием антенны (VSAT) и управление спутниковым сегментом; подготовка планов действий по внедрению CNS/OpВД; реструктуризация воздушного пространства, оказание услуг по организации воздушного движения и других услуг в одном государстве на основании мандата ООН.
- iv) Закупка пожарных автомобилей, различных систем ВПП и аэронавигации, вспомогательных систем и оборудования аэропорта, оборудования связи, навигации и наблюдения, метеорологических станций, аварийных приводных радиомаяков, радиолокационных тренажеров, а также оказание технической поддержки и предоставление технического обслуживания.

b) Авиационная безопасность

- i) Региональная помощь в области авиационной безопасности, включая помощь по устранению недостатков, выявленных в рамках Программы УППАБ, и других проблем, связанных с обеспечением авиационной безопасности, проведение командировок по линии технической помощи и организация обучения инспекторов и других программ обучения,

касающихся авиационной безопасности; пересмотр национальных нормативных положений и процедур в области обеспечения авиационной безопасности; подготовка проекта законодательства по созданию национальной программы упрощения формальностей; оценка организационной структуры и сфер ответственности национальных инспекций в области авиационной безопасности.

- ii) Расширение кадровых возможностей государств в области авиационной безопасности путем проведения международных семинаров, организации курсов и практикумов по авиационной безопасности, организации обучения инструкторов и инспекторов и другие возможности обучения национальных кадров в сфере авиационной безопасности.
- iii) Оказание консультационных услуг по внедрению систем машиносчитываемых проездных документов (МСПД) и подготовка планов действий по внедрению электронных документов для пересечения границы и электронных паспортов.
- iv) Закупка систем авиационной безопасности и оборудования, таких как CCTV и рентгеновские сканеры, системы и оборудование для считывания посадочных талонов и штрих-кода, системы табло для информации о рейсах (FIDS) и сопутствующего оборудования и обслуживания, включая установку, ввод в эксплуатацию и обучение, а также установка защитного оборудования для РЛС и периметровых ограждений в целях безопасности.

с) Охрана окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта

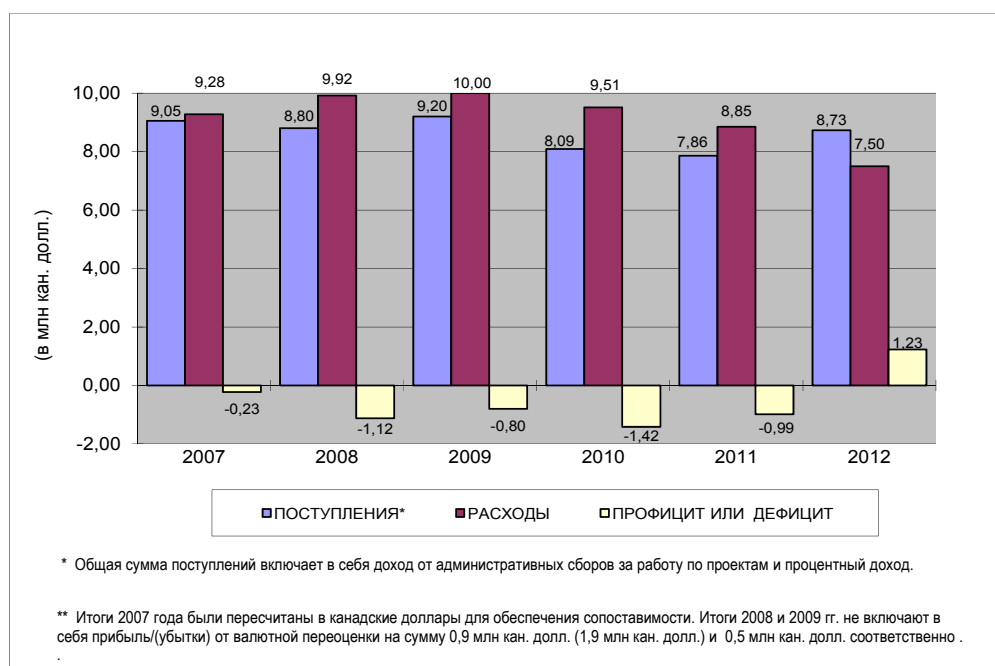
- i) Проведение исследований по вопросу о наличии двух аэропортов в столичной зоне, проведение оценки экологических и социальных последствий для международных аэропортов; проведение обучения по вопросам системы управления природопользованием и устойчивости инфраструктур воздушного транспорта.
- ii) Определение кадровых потребностей и требований к обучению для ведомств гражданской авиации, организация обучения для национальных специалистов в целях выполнения обязанностей, ранее возлагаемых на международных экспертов.
- iii) Подготовка генеральных планов развития гражданской авиации (СAMP), генеральных планов аэропорта и прогнозов воздушного движения.
- iv) Закупка струеотбойного щита; помощь при расширении аэропортов и создание международного узлового аэропорта; оказание содействия в целях обеспечения соблюдения природоохранных требований при проектировании и строительстве удаленного грузового перрона и сопутствующих средств.

4. ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ФОНДА АОСC¹

4.1 Административные сборы, начисляемые за выполнение проектов исходя из принципа возмещения расходов, проводятся через Фонд расходов на административное и оперативное обслуживание (АОСC), который используется для покрытия всего объема расходов на административную деятельность, осуществление и обеспечение Программы технического сотрудничества. Он покрывает расходы в рамках Управления технического сотрудничества, включая расходы на персонал, а также расходы Регулярной программы на оказание услуг ТСВ.

4.2 Результаты работы показывают, что Фонд АОСC не полностью возместил свои расходы за 2010–2011 годы, и расходы превысили доходы на 1,42 млн кан. долл. в 2010 году и 1 млн кан. долл. в 2011 году. Учитывая увеличение объемов деятельности по выполнению Программы, влияющих на объемы вспомогательных расходов, возмещаемых за счет проектов, а также общее снижение расходов в результате внедрения ряда мер экономии в течение трехлетнего периода, Фонд АОСC впервые за шесть лет получил профицит средств в размере примерно 1,23 млн кан. долл. в 2012 году. Накопленная прибыль Фонда АОСC по состоянию на 31 декабря 2012 года составила 2 млн кан. долл.²

Диаграмма 7. Поступления и расходы Фонда АОСC



¹ Финансовые отчеты ИКАО представляются в канадских долларах начиная с 2008 года. В целях обеспечения сопоставимости данных за трехлетний период 2007–2009 гг. и 2004–2006 гг. финансовые результаты Фонда АОСC за 2004–2007 гг. были пересчитаны в канадские доллары для целей данного доклада по средней ставке обменного курса ООН за эти годы.

² Накопленный Фонд АОСC состоит из резервных фондов излишка, который используется для покрытия возможного дефицита Программы, а также для оплаты, при необходимости, выходных пособий для персонала. Нереализованная валютная прибыль и убытки в размере 939 000 кан. долл. и 1 939 000 кан. долл. за 2008 и 2009 год соответственно, полученные в результате пересчета Фонда АОСC из американских долларов в канадские по курсу ООН на 31 декабря 2009 года, были вычтены из баланса Фонда АОСC, составив в чистом остатке 1,0 млн кан. долл.

4.3 Общие расходы включают в себя, с одной стороны, расходы, относимые на счет Фонда AOSC за вспомогательные услуги, оказанные персоналом Регулярной программы в процессе поддержки Программы технического сотрудничества, составляющие в сумме 4 579 000 кан. долл. по сравнению с 4 019 000 кан. долл. в период 2007–2009 гг., т. е. увеличение на 560 000 кан. долл. (13,9 %) за трехлетний период. Они также включают в себя расходы, составляющие 603 000 кан. долл., которые были отнесены на счет Фонда AOSC в период с 2010 по 2012 год по дополнительным совместным статьям расходов, включающие в себя, помимо прочего, оплату вознаграждения внешнего аудитора, общие расходы в рамках системы ООН, расходы на страхование здания, медицинские пособия по страхованию сотрудников, вышедших на пенсию, по сравнению с 1 002 000 кан. долл. в предшествующий трехлетний период. Следовательно, общие расходы, возмещаемые регулярным бюджетом за счет Фонда AOSC в трехлетний период, составили 5 182 000 кан. долл., увеличившись на 3,2 % по сравнению с общей суммой в размере 5 021 000 кан. долл., отнесенных на счет ТСВ в период 2007–2009 гг.

5. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ МЕЖДУ БЮДЖЕТОМ РЕГУЛЯРНОЙ ПРОГРАММЫ И ФОНДОМ AOSC

5.1 В 2010 году Совет принял новую политику возмещения расходов для признания косвенных расходов, понесенных Регулярной программой при оказании вспомогательных услуг Управлению технического сотрудничества. Было принято решение о том, что возмещаемые расходы должны учитываться в долларовом выражении и что вместо устоявшейся практики финансирования Управлением технического сотрудничества ряда должностей Регулярной программы денежные средства из Фонда AOSC будут ежегодно переводиться в регулярный бюджет.

5.2 Для реализации этого решения 22 должности Регулярной программы, финансируемые из Фонда AOSC, были в 2010 году включены в регулярный бюджет, и было проведено динамическое исследование с целью определить фактическое чистое время, необходимое персоналу Регулярной программы для непосредственной поддержки деятельности по проектам, и установить на ежегодной основе сумму расходов, подлежащих отнесению на счет ТСВ, на оставшуюся часть трехлетнего периода 2011–2013 гг. (1 202 117 кан. долл.). Осенью 2013 года в ходе своей 200-й сессии Совет рассмотрит методологию корректировки при необходимости сумм, подлежащих возмещению из Фонда AOSC в следующий трехлетний период.