

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 21 повестки дня. Предложение изменить статью 50 а) Чикагской конвенции с целью увеличения состава Совета до 39 членов**

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ ВНЕСТИ ПОПРАВКУ В СТАТЬЮ 50 а) ЧИКАГСКОЙ КОНВЕНЦИИ  
В ЦЕЛЯХ УВЕЛИЧЕНИЯ КОЛИЧЕСТВА ЧЛЕНОВ СОВЕТА ДО 39**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

На 9-м заседании своей 198-й сессии, состоявшемся 8 марта 2013 года, Совет рассмотрел внесенное Саудовской Аравией на 37-й сессии Ассамблеи предложение внести поправку в статью 50 а) Чикагской конвенции, предусматривающую увеличение количества членов совета ИКАО с 36 до 39 (C-WP/13971). Совет решил не рекомендовать увеличивать количество членов Совета с 36 до 39. История вопроса о последовательных поправках к статье 50 а) *Конвенции о Международной Гражданской Авиации* (Чикагская конвенция), принятых Ассамблеей ИКАО, содержится в добавлении.

**Действия:** Ассамблее предлагается рассмотреть предложение Саудовской Аравии вместе с замечаниями и рекомендациями Совета.

<i>Стратегические цели</i>	Вспомогательные стратегии реализации "Поддержка программы. Правовые вопросы и внешние сношения; Управление и администрация. Руководящие органы. Секретариат Ассамблеи и Совета"
<i>Финансовые последствия</i>	Некоторые дополнительные расходы будут вызваны предоставлением обслуживания дополнительным трем представительствам государств-членов
<i>Справочный материал</i>	A37-WP/333 C-WP/13971 C-DEC 198/9 Dос 7300, <i>Конвенция Международной Гражданской Авиации</i> Dос 7600, Постоянные правила процедуры Ассамблеи Международной организации гражданской авиации Dос 9958, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2010 года) Dос 9982, A37-Min P/1-9, <i>Протоколы пленарных заседаний 37-й сессии Ассамблеи</i>

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В ходе 37-й сессии Ассамблеи Саудовская Аравия представила документ A37-WP/333, озаглавленный "*Увеличение количества членов Совета до 39*", и, как указано в протоколе (Doc 9982, A37-Min/P6), "... пленарное заседание приняло действия, предложенные в краткой справке, и передало Совету предложение Саудовской Аравии об изменении статьи 50 а) Чикагской конвенции в целях увеличения членского состава Совета с 36 до 39 членов, с тем чтобы оно рассматривалось в соответствии с п.8 постановляющей части Резолюции A4-3 и процедурой, установленной правилом 10 d) *Постоянных правил процедуры Международной организации гражданской авиации* (Doc 7600; далее именуются Постоянные правила процедуры Ассамблеи)".

1.2 В своем документе Саудовская Аравия заявила: "Учитывая постоянное развитие авиационной отрасли во всем мире и появление новых региональных групп, которых не было 50 лет назад, а также те изменения, которые имели место в разных частях мира, сейчас появилась необходимость расширить представленность интересов этих регионов в Совете". После этого Саудовская Аравия, в частности, сослалась на "возрастающий объем воздушного движения в некоторых регионах мира и появление новых субрегионов, которые не представлены в Совете ИКАО", и далее подчеркнула, что "увеличение потребностей в аэронавигационном обслуживании в регионах мира, а также создание новых аэропортов и расширение старых служит убедительным основанием для предложения об увеличении количества членов Совета".

1.3 В 1944 году на Чикагской конференции было представлено 52 государства, и 38 государств подписали "*Конвенцию о международной гражданской авиации*", учредив ИКАО и создав Совет в составе 21 человека. Чикагская конвенция вступила в силу 4 апреля 1947 года и количество государств – членов Организации выросло с 26, на момент вступления Конвенции в силу, до 191 в 2012 году. За этот же период количество государств – членов Совета увеличилось с 21 до 36 в результате четырех последовательных поправок к Конвенции, принятых в 1961, 1971, 1974 и 1990 гг. соответственно. Последняя поправка была принята Ассамблеей на 28-й (чрезвычайной) сессии 26 октября 1990 года и вступила в силу 28 ноября 2002 года.

## 2. ПРОЦЕДУРЫ ВНЕСЕНИЯ ПОПРАВОК К КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

2.1 Внесение поправок в Чикагскую конвенцию регулируется статьей 94 Конвенции, правилом 10 d) Постоянных правил процедуры Ассамблеи и резолюцией A4-3 Ассамблеи.

2.2 Согласно резолюции A4-3, поправка к Конвенции может быть уместна, если удовлетворятся одно или оба из следующих условий:

- a) когда ее необходимость подтверждается опытом;
- b) когда она явно желательна или полезна.

2.3 В отношении процедуры указанная резолюция гласит, что "любому Договаривающемуся государству, желающему предложить поправку к Конвенции, следует представить ее в письменном виде Совету, по крайней мере, за шесть месяцев до открытия сессии Ассамблеи, которой она должна быть представлена. Совет рассматривает любое такое предложение и рассылает его Договаривающимся государствам вместе со своими замечаниями

или рекомендациями, по крайней мере, за три месяца до открытия сессии Ассамблеи". Таким образом, предложение Саудовской Аравии официально представлено в документе А37-WP/333.

2.4 Аналогичным образом, правило 10 d) Постоянных правил процедуры Ассамблеи предусматривает, что "Предложения о поправках к Конвенции вместе с любыми замечаниями или рекомендациями Совета по ним направляются Договаривающимся государствам с расчетом, чтобы они поступили к ним, по крайней мере, за 90 дней до открытия сессии".

2.5 В соответствии со статьей 94 а) Чикагской конвенции "любая предложенная поправка должна быть одобрена двумя третями голосов Ассамблеи и затем вступает в силу в отношении государств, ратифицировавших такую поправку, после того, как ее ратифицирует установленное Ассамблеей число Договаривающихся государств". Установленное таким образом число составляет не менее двух третей общего числа Договаривающихся государств. Две трети голосов Ассамблеи, предусмотренных статьей 94 а), понимается, в соответствии с правилом 53 Постоянных правил процедуры Ассамблеи, как две трети общего количества Договаривающихся государств, представленных на Ассамблее и имеющих правило голоса на момент голосования; для целей установления этого общего числа предусматриваются некоторые исключения, перечисленные в подпунктах а), b) и c) данного правила. Поскольку нынешнее количество Договаривающихся государств – участников Чикагской конвенции составляет 191, две трети общего числа Договаривающихся государств Чикагской конвенции, необходимые для вступления поправки в силу, составляют 128.

2.6 Предварительная повестка дня Ассамблеи, утвержденная Советом, представлена в дополнении А к письму государствам А 38/1 – 12/65 *Приглашение на 38-ю сессию Ассамблеи (Монреаль, 24 сентября – 4 октября 2012 года)* от 7 декабря 2012 года и включает в себя пункт 21 "Предложение изменить статью 50 а) Чикагской конвенции с целью увеличения состава Совета до 39 членов".

### **3. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ УВЕЛИЧЕНИЯ СОСТАВА СОВЕТА С 36 ДО 39 ЧЛЕНОВ**

3.1 Финансовые последствия увеличения количества членов Совета до 39 не будут существенными для Организации, поскольку, согласно из резолюции А4-1 "Обязанности государств – членов Совета", государства, избранные в Совет, "должны обеспечить постоянное представительство в Штаб-квартире Организации", включая плату за аренду служебных помещений, предоставленных Организацией. Тем не менее Секретариату потребуется потратить дополнительное время и ресурсы на поддержку новых постоянных представительств и обеспечение их телефонной связью, информационными технологиями и пр., как, например, оказание услуг в области внешних сношений, административной поддержки (например, дополнительное медицинское страхование), обеспечения безопасности, доставки почты и прочее. Также потребуются дополнительные расходы, связанные с печатью и распространением документов для 39 членов Совета вместо 36.

### **4. ОПЫТ ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

4.1 В других специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций также имеет место расширение членского состава соответствующих руководящих органов, совпадающее с увеличением общего числа членов Организации. В представленной ниже таблице

на основе открытых источников информации дается сравнительный анализ общего числа участников этих организаций и членов соответствующих руководящих органов по состоянию на 1 января 1990 года и на настоящее время.

Организация	Государства-члены			Руководящий орган		
	1/1/1990	Наст. время	Изменения	1/1/1990	Наст. время	Изменения
ВМО	160	191	+31	36	37	+1
ВОЗ	166	194	+28	32	34	+2
ВОИС	126	185	+59	50	84	+34 <sup>1</sup>
ВПС	170	192	+22	39	41	+2
<b>ИКАО</b>	<b>162</b>	<b>191</b>	<b>+29</b>	<b>33</b>	<b>36</b>	<b>+3</b>
ИМО	133	170	+37	32	40	+8
МАГАТЭ	113	159	+46	35	35	0
МОТ	150	185	+35	56	56	0
МСЭ	166	193	+27	43	48	+5
ФАО	158	191	+33	49	49	0
ЮНЕСКО	158	195	+37	51	58	+7
ЮНИДО	151	172	+21	53	53	0

4.2 Следует отметить, что ИКАО является единственной организацией Общей системы Организации Объединенных Наций, чей руководящий орган – Совет ИКАО и большинство его Комитетов, состоящих из членов руководящего органа, проводят сессии практически большую часть года. В 2012 году Совет ИКАО провел 26 заседаний, Комитеты 29 заседаний (Авиатранспортный комитет – 3 заседания; Финансовый комитет – 11 заседаний; Комитет по людским ресурсам – 3 заседания; Комитет по совместной поддержке – 2 заседания; Комитет по техническому сотрудничеству – 5 заседаний; Комитет по незаконному вмешательству – 5 заседаний). Ни одна другая организация системы Организации Объединенных Наций не имеет такого постоянного порядка проведения сессий руководящего органа.

## 5. РЕШЕНИЕ СОВЕТА, ПРИНЯТОЕ НА 198-Й СЕССИИ

5.1 На своем первом заседании 198-й сессии Совета, состоявшемся 12 февраля 2013 года, Рабочая группа по управлению и эффективности (WGGE) рассмотрела документ C-WP/13971 *"Предложение внести поправку в статью 50 а) Чикагской конвенции в целях увеличения количества членов Совета до 39"*.

5.2 Рабочая группа приняла к сведению необходимость и растущее желание многих государств быть представленными в Совете, но отметила, что увеличение членского состава может быть не самым подходящим средством для решения этого вопроса. Была выражена обеспокоенность тем, что данное предложение скажется на эффективности работы Совета и потребует внесения поправки в Чикагскую конвенцию. Необходимо будет также принять решение

<sup>1</sup> Координационный комитет Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) отличается тем, что состоит из 42 обычных членов Исполнительного комитета Парижского союза, избираемых Ассамблеей Парижского союза; 40 обычных членов Исполнительного комитета Бернского союза, которые избираются Ассамблеей Бернского союза (Швейцария); и 2 специальных членов, назначаемых Конференцией ВОИС.

относительно распределения дополнительных мест между тремя этапами выборов. К тому же, нет гарантии того, что государства и региональные группы, стремящиеся к дополнительному представительству, будут избраны в Совет. Рабочая группа отметила, что Совет избирается Ассамблеей и должен действовать от имени всех государств-членов и представлять их интересы. Рабочая группа настоятельно рекомендовала представителям в Совете помнить в ходе своих дискуссий о необходимости учитывать, следуя духу Чикагской конвенции, интересы других государств, входящих в их региональные группы, и всех других государств-членов. В связи с этим Руководящая группа рекомендовала Совету принять решение не рекомендовать увеличивать членский состав Совета.

5.3 Совет одобрил замечания и рекомендации WGGE и решил не рекомендовать увеличивать количество членов Совета с 36 до 39.

-----



## ДОБАВЛЕНИЕ

### ИСТОРИЯ ВОПРОСА О ПОПРАВКАХ К СТАТЬЕ 50 а)

#### 1. ПРИНЯТИЕ ПОПРАВКИ К СТАТЬЕ 50 а) НА 13-Й (ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ) СЕССИИ АССАМБЛЕИ (МОНРЕАЛЬ, 19–21 ИЮНЯ 1961 ГОДА)

1.1 В марте 1960 года Совет изучил документ Секретариата о желательности увеличения состава Совета, подготовленный согласно резолюции A12-2, которая поручила Совету рассмотреть целесообразность расширения членского состава Совета и, в случае положительного решения, определить требуемое количество. Совет рекомендовал увеличить свой состав до 27 человек. Вопрос был рассмотрен на 13-й (чрезвычайной) сессии Ассамблеи, и основные аргументы в пользу расширения членского состава Совета, помимо, прочего, включали в себя:

- а) значительное увеличение числа членов ИКАО (84) по сравнению с количеством государств, представленных на Чикагской конференции (52);
- б) увеличение численного состава Совета позволит улучшить ситуацию в области географического представительства, в особенности тех регионов, которые до сих пор не были представлены в должной мере;
- с) все специализированные учреждения, относящиеся к Организации Объединенных Наций, за исключением ИКАО, увеличили численный состав своих исполнительных органов.

1.2 По итогам рассмотрения этого вопроса чрезвычайная сессия Ассамблеи решила увеличить численный состав Совета с 21 до 27 членов, в соответствии с чем была принята резолюция A13-1. В то время ИКАО насчитывала 87 государств-членов, а к моменту вступления этой поправки в силу 17 июля 1962 года в состав ИКАО входило 98 государств.

#### 2. ПРИНЯТИЕ ПОПРАВКИ К СТАТЬЕ 50 а) НА 17-Й (А) (ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ) СЕССИИ АССАМБЛЕИ (НЬЮ-ЙОРК, 11–12 МАРТА 1971 ГОДА)

2.1 В ноябре 1970 года в ходе подготовки предварительной повестки дня 18-й сессии Ассамблеи (Вена, июнь–июль 1971 года) Совет, по предложению одного государства (Югославия), рассмотрел вопрос о целесообразности включения в предварительную повестку дня пункта, предусматривающего увеличение численного состава Совета. 2 февраля 1971 года Совет принял решение рекомендовать Ассамблее увеличить численный состав Совета с 27 до 30 членов. Поскольку представлялось нежелательным рассматривать вопрос об увеличении численного состава Совета на сессии Ассамблеи, которой предстояло избрать Совет, Совет решил созвать чрезвычайную сессию Ассамблеи; 3 февраля 1971 года Совет принял соответствующую резолюцию, в которой, в частности, рекомендовалось, чтобы Ассамблея приостановила действие правила 10 d) Постоянных правил процедур Ассамблеи.

2.2 Предложенная поправка к статье 50 а) рассматривалась на 17-й (А) (чрезвычайной) сессии Ассамблеи, преобладающее число участников которой пришло к выводу о необходимости отразить рост числа членов ИКАО путем увеличения численного состава Совета, должным образом учитывая при этом принцип справедливого географического представительства.

2.3 В результате рассмотрения данного вопроса чрезвычайная сессия Ассамблеи решила увеличить численный состав Совета с 17 до 30 членов, и была принята соответствующая резолюция А17-А-1. В то время ИКАО насчитывала 120 государств-членов, а к моменту вступления данной поправки в силу 16 января 1973 года в состав ИКАО входило 125 государств.

### 3. **ПРИНЯТИЕ ПОПРАВКИ К СТАТЬЕ 50 а) НА 21-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ (МОНРЕАЛЬ, 24 СЕНТЯБРЯ – 15 ОКТЯБРЯ 1974 ГОДА)**

3.1 В марте 1974 года одно государство (Бельгия) представило предложение об изменении статьи 50 а), предусматривающее увеличение численного состава Совета с 30 до 33 членов. В этом предложении отмечалось, что возникновение новых проблем, обусловленных ходом технического прогресса, а также все более универсальный характер ИКАО и, как следствие этого, стремление все большего числа государств взять на себя ответственность, связанную с участием в работе Совета, настоятельно требуют расширения членского состава Совета.

3.2 В мае 1974 года Совет принял к сведению предложение Бельгии и решил направить его государствам-членам без комментариев. Данный вопрос рассматривался 21-й сессией Ассамблеи, на которой в поддержку предложения были выдвинуты следующие доводы:

- a) необходимость обеспечить более полную представленность развивающихся государств в Совете;
- b) необходимость обеспечить участие в работе Совета больших и малых государств, стремящихся содействовать решению основных проблем в области воздушного транспорта и авионавигации, при сохранении их технической и финансовой поддержки;
- c) необходимость учитывать при увеличении членного состава, насколько это возможно, соображения поддержания эффективности в работе Совета.

3.3 По итогам рассмотрения этого вопроса Ассамблея решила увеличить численный состав Совета с 30 до 33 членов, в связи с чем была принята резолюция А21-2; в то время в состав ИКАО входило 129 государств. К моменту вступления этой поправки в силу 15 февраля 1980 года ИКАО насчитывала 156 государств-членов.



**4. ПРИНЯТИЕ ПОПРАВКИ К СТАТЬЕ 50 а)  
НА 28-Й (ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ) СЕССИИ АССАМБЛЕИ  
(МОНРЕАЛЬ, 22–26 ОКТЯБРЯ 1990 ГОДА)**

4.1 27 июля 1989 года было получено письмо от правительства Кот-д'Ивуар от 7 июля 1989 года, в котором содержалась просьба включить в предварительную повестку дня 27-й сессии Ассамблеи пункт, касающийся увеличения количества членов Совета с 33 до 36 человек.

4.2 Предложение Кот-д'Ивуара было рассмотрено на 27-й сессии Ассамблеи в 1989 году. В документе WP/193, представленном 40 государствами, высказывалось мнение о том, что возникновение новых проблем, связанных с техническими достижениями и изменением стратегии в области экономики международного воздушного транспорта, а также, как следствие этого, стремление ряда государств, особенно из числа развивающихся, взять на себя ответственность, принимая участие в работе Совета, настоятельно требовала увеличения численного состава этого органа, как минимум, с 33 до 36 членов.

4.3 В свете п. 8 постановляющей части резолюции A4-3, касающегося представления предложения о внесении изменений в Конвенцию, Ассамблея согласилась передать на рассмотрение Совета вопрос об увеличении его численного состава с тем, чтобы Совет изучил данный вопрос с учетом созыва чрезвычайной сессии Ассамблеи в 1990 году для его обсуждения.

4.4 15 октября 1990 года на 28-й (чрезвычайной) сессии Ассамблеи была принята резолюция A28-1, одобряющая предлагаемую поправку к статье 50 а) Чикагской конвенции, предусматривающую введение в состав Совета дополнительных трех членов, и, соответственно, членский состав Совета был увеличен с 33 до 36 человек.