

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ – 38-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 13 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика****СВОДНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ О ПОСТОЯННОЙ ПОЛИТИКЕ ИКАО,
КАСАЮЩЕЙСЯ ЗАЩИТЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ
ОТ АКТОВ НЕЗАКОННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В 2010 году 37-я сессия Ассамблеи ИКАО приняла резолюцию A37-17 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства". В соответствии с пунктом 2 постановляющей части резолюции A37-17 сводное заявление должно рассматриваться на каждой очередной сессии Ассамблеи. Предлагаемые изменения к резолюции A37-17, содержащиеся в добавлении к настоящему рабочему документу, представлены для рассмотрения Ассамблеей.

Действия: Ассамблее предлагается принять содержащуюся в добавлении А пересмотренную резолюцию относительно *Сводного заявления о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства*, название которой изменено на *Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся авиационной безопасности*.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью В "Авиационная безопасность"
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, указанная в данном документе, будет осуществляться с учетом ресурсов, имеющихся в бюджете Регулярной программы на 2014–2016 гг., и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	A38-WP/12, Результаты Конференции высокого уровня по авиационной безопасности A38-WP/13, Декларация по авиационной безопасности и Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS) A38-WP/15, Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ): переход к механизму непрерывного мониторинга Дос 9958, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2010 года) AVSECP/24 Restricted, доклад (в желтой обложке) (только на английском языке)

1. ВВЕДЕНИЕ

1. Как уже отмечалось в документах A38-WP/12 (Результаты Конференции высокого уровня по авиационной безопасности) и A38-WP/13 (Декларация по авиационной безопасности и Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS)), после 37-й сессии Ассамблеи произошли значительные события в сфере авиационной безопасности, которые необходимо учитывать при пересмотре *Сводного заявления о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства*.

2. СОБЫТИЯ ПОСЛЕ 37-Й СЕССИИ АСАМБЛЕИ

2.1 В 2011 и 2012 гг. ИКАО в сотрудничестве с принимающими правительствами организовала конференции по авиационной безопасности для всех семи регионов ИКАО в целях содействия эффективному выполнению Декларации по авиационной безопасности, которая была принята на 37-й сессии Ассамблеи. На каждом из этих региональных мероприятий было принято совместное заявление, в котором отражены проблемы авиационной безопасности, специфические для данного региона. Конференция высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS), состоявшаяся в Монреале 12–14 сентября 2012 года, рассмотрела результаты этих региональных конференций и приняла выводы и рекомендации, в сводном виде представленные в коммюнике (см. добавление В), которое размещено на открытом веб-сайте ИКАО (www.icao.int/meetings/avsecconf).

2.2 Конференция HLCAS приняла ряд важных рекомендаций, направленных на укрепление глобальных рамок авиационной безопасности, в том числе об ускорении принятия поправки 13 к Приложению 17 и всемирном распространении глобального *Заявления о контексте риска* как источника информации, которую государства могут использовать при проведении своих национальных оценок риска.

2.3 Конференция HLCAS поддержала переход от Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) к механизму непрерывного мониторинга (МНМ) и приняла рекомендации относительно разработки и внедрения скоординированных, целенаправленных и эффективных рамок укрепления потенциала. Конференция HLCAS также признала насущную потребность в обеспечении устойчивости и упрощения мер авиационной безопасности для пассажиров, а также внедрении инноваций в сфере авиационной безопасности. Признав необходимость укрепления международного сотрудничества в сфере авиационной безопасности, Конференция HLCAS поддержала три принципа сотрудничества в области авиационной безопасности: соблюдение двусторонних/многосторонних соглашений о воздушном сообщении, признание эквивалентных мер авиационной безопасности и акцент на результаты обеспечения авиационной безопасности.

3. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ К СВОДНОМУ ЗАЯВЛЕНИЮ

3.1 С учетом событий, о которых говорилось выше, предлагается ряд изменений к резолюции A37-17 Ассамблеи, в том числе следующие:

- а) изменить добавление А (Общая политика) резолюции A37-17, включив текст о Конференции высокого уровня по авиационной безопасности, состоявшейся в сентябре 2012 года (HLCAS), о продолжении Всеобъемлющей стратегии ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности и об угрозах в неконтролируемой зоне аэропортов;

- b) изменить добавление С (Технические меры по обеспечению безопасности) резолюции А37-17, отразив некоторые принципиальные выводы Конференции HLCAS, в том числе о необходимости принятия основанных на оценке риска мер, о необходимости рассмотрения постоянной угрозы, которую представляют взрывчатые вещества в виде жидкостей, аэрозолей и гелей (ЖАГ), о ключевых принципах укрепления глобальных рамок обеспечения безопасности авиагруза и почты, а также о периодическом пересмотре и обновлении разработанного ИКАО глобального *Заявления о контексте риска*;
- c) изменить добавление D (Действия государств в отношении акта незаконного вмешательства) резолюции А37-17, включив ссылку на *Конвенцию о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации* (Пекин, 2010 год) и *Протокол о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Пекин, 2010 год);
- d) изменить добавление E (Универсальная программа проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности) резолюции А37-17, отразив переход от Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности к механизму непрерывного мониторинга после завершения второго цикла проверок в 2013 году;
- e) изменить добавление F (Помощь государств в создании системы контроля за обеспечением авиационной безопасности) резолюции А37-17, переименовав его "*Программа ИКАО по поддержке внедрения и развития в области авиационной безопасности (ПВР-авиационная безопасность)*" и внести соответствующие изменения с учетом стратегии ИКАО по оказанию помощи в сфере обеспечении авиационной безопасности и укрепления потенциала;
- f) изменить добавления G (Действия Совета в отношении многостороннего и двустороннего сотрудничества в различных регионах мира) и H (Международное и региональное сотрудничество в области обеспечения авиационной безопасности) резолюции А37-17 в целях дальнейшего укрепления авиационного сотрудничества между государствами и организациями.

3.2 Проект содержащегося в добавлении текста также включает поправки, которые сочтены необходимыми для уточнения намерения действующей политики. Положения, цель которых, как считается, достигнута, исключены. Предлагаемые изменения текста резолюции А37-17 показаны с помощью заштриховки и зачеркивания.

4. СТАТУС ДЕКЛАРАЦИИ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

4.1 Рассмотрев вопрос о постоянной и развивающейся угрозе гражданской авиации, 37-я сессия Ассамблеи в октябре 2010 года единодушно приняла *Декларацию по авиационной безопасности* как составную часть добавления H резолюции 37-17 *Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства*.

4.2 В основу Декларации Ассамблеи были положены результаты ряда региональных конференций на уровне министров, организованных по инициативе ИКАО в 2010 году. Эти конференции, состоявшиеся соответственно в Абу-Даби, Абудже, Мехико и Токио, позволили успешно сформировать международный консенсус относительно критических приоритетов и проблем в области авиационной безопасности. В частности, на конференциях была представлена

позиция каждого региона в отношении попытки диверсии на борту рейса 253 компании "Нортуэст эрлайнз" 25 декабря 2009 года. После этого в 2011 и 2012 гг. в Дакаре, Дели, Каракасе, Куала-Лумпур, Манапе и Москве были проведены региональные конференции на уровне генеральных директоров по вопросу выполнения Декларации. На Конференции HLCAS были рассмотрены доклады о ходе выполнения Декларации.

4.3 Рассмотрение Декларации свидетельствует о том, что ее основные положения сохраняют свою актуальность как руководящие принципы международного и регионального сотрудничества в области авиационной безопасности.

**ДОБАВЛЕНИЕ А
ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ
38-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ**

**~~A37-17~~ Резолюция 13-хх. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся
защиты международной гражданской авиации от актов незаконного
вмешательства авиационной безопасности**

Ассамблея,

принимая во внимание целесообразность сведения воедино резолюций Ассамблеи относительно политики, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, в целях содействия их выполнению и практическому применению путем обеспечения того, чтобы их тексты были более удобны для использования, доступны для понимания и логически упорядочены,

принимая во внимание, что в резолюции ~~A36-20~~A37-17 Ассамблея решила принимать на каждой сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства,

принимая во внимание, что Ассамблея рассмотрела предложения Совета о внесении поправок в сводное заявление о постоянной политике ИКАО в резолюции ~~A36-20~~A37-17 (добавления с А по Н включительно) и изменила это заявление с учетом решений, принятых на 378-й сессии,

1. *постановляет,* что прилагаемые к данной резолюции добавления представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, по состоянию на день закрытия 378-й сессии Ассамблеи;

2. *постановляет* просить Совет представлять для рассмотрения на каждой очередной сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО, касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

3. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюцию ~~A36-20~~ A37-17.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Общая политика

Ассамблея,

принимая во внимание, что развитие международной гражданской авиации может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира, тогда как злоупотребление ею может создать угрозу общей безопасности,

принимая во внимание, что акты незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации превратились в основную угрозу ее безопасному и упорядоченному развитию,

принимая во внимание, что угроза террористических актов, включая угрозу, которую представляет собой использование воздушных судов в качестве оружия уничтожения, возможность применения против воздушных судов переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК), других систем ракет "земля – воздух", легкого оружия и реактивных гранат, пронос на борт жидкостей, гелей и аэрозолей в качестве компонентов самодельных взрывных устройств, диверсия или попытка диверсии с использованием самодельных взрывных устройств, незаконный захват воздушных судов, нападения на авиационные объекты, в том числе в неконтролируемой зоне, и другие акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, серьезно сказывается на безопасности, эффективности и регулярности международной гражданской авиации, ставя под угрозу жизнь людей, находящихся на борту воздушных судов и на земле, и подрывая веру народов мира в безопасность международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что все акты незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации являются тяжким преступлением и нарушением международного права,

напоминая о резолюциях A33-1 и A36-19 Ассамблеи и рекомендациях проходившей в феврале 2002 года Конференции по авиационной безопасности на уровне министров,

отмечая действия, предпринятые Советом, в частности принятие в июне 2002 года Плана действий ИКАО в области авиационной безопасности и введение новых превентивных мер, укрепление средств, имеющихся у Организации, в целях противодействия новым и существующим угрозам гражданской авиации,

напоминая о Декларации по авиационной безопасности, которая была принята 37-й сессией Ассамблеи,

напоминая о совместных заявлениях, принятых на региональных конференциях ИКАО по авиационной безопасности, состоявшихся в 2011 и 2012 гг.,

напоминая о коммюнике Конференции высокого уровня по авиационной безопасности, состоявшейся в Монреале в сентябре 2012 года, и о выводах и рекомендациях этой Конференции,

одобряя *отмечая* с удовлетворением действия по осуществлению Всеобъемлющей стратегии ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности и относящиеся к ней семь стратегических направлений деятельности, принятых Советом 17 февраля 2010 года вместе с нынешним Планом действий по авиационной безопасности и предусматривающие рамки деятельности ИКАО в области авиационной безопасности на следующие два трехлетних периода (2011–2016) гг.,

1. *решительно осуждает* все акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, независимо от того, где, кем и с какой целью они совершаются;

2. *с негодованием отмечает* акты и попытки актов незаконного вмешательства, направленные на полное разрушение в полете гражданских воздушных судов, выполняющих коммерческие перевозки, включая любое злонамеренное использование воздушных судов в качестве оружия уничтожения, и причинение гибели людям, находящимся на борту воздушного судна и на земле;

3. *вновь подтверждает*, что ИКАО и государства-члены должны и впредь придавать вопросам авиационной безопасности наивысший приоритет и выделять необходимые ресурсы;

4. *призывает* все Договаривающиеся государства-члены подтвердить свою решительную поддержку последовательной политики ИКАО, принимая самые эффективные меры на индивидуальной основе и в сотрудничестве с другими государствами для предотвращения актов незаконного вмешательства и наказания лиц, совершивших, планировавших, спонсировавших любые такие акты и финансировавших участников преступного сговора;

5. *вновь подтверждает* ответственность ИКАО за содействие последовательному и единообразному решению вопросов, которые могут возникнуть между Договаривающимися государствами-членами в областях, затрагивающих безопасную и упорядоченную работу международной гражданской авиации во всем мире;

6. *порукает* Совету продолжать на первоочередной основе свою работу относительно мер по предотвращению актов незаконного вмешательства на основании стратегического направления, предусмотренного Всеобъемлющей стратегией ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности, и обеспечивать, чтобы эта работа выполнялась с наивысшей эффективностью и ответственностью;

7. *выражает признательность* Договаривающимся государствам-членам за добровольные взносы в виде людских и финансовых ресурсов для ~~Плана действий~~ Всеобъемлющей стратегии ИКАО в области авиационной безопасности, предоставленные в течение трехлетнего периода ~~2008–2010~~ 2011–2013 гг., ~~и призывает продолжать вносить добровольные взносы в целях финансирования мероприятий в области авиационной безопасности, проводимых дополнительно к тем, которые финансируются из бюджета Регулярной программы;~~

8. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства-члены продолжать предоставлять финансовую поддержку деятельности Организации в области авиационной безопасности, ~~проводимой дополнительно к той, которая финансируется из бюджета Регулярной программы,~~ в рамках Всеобъемлющей стратегии ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Международные юридические документы, принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений о пресечении актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации

а) Международные юридические документы

Ассамблея,

принимая во внимание, что обеспечение защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства усилено *Конвенцией о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (Токио, 1963 год), *Конвенцией о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Гаага, 1970 год), *Конвенцией о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации* (Монреаль, 1971 год), *Протоколом о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющим Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными*

против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1988 год), Конвенцией о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1991 год), Конвенцией о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (Пекин, 2010 год), Протоколом, дополняющим Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Пекин, 2010 год) и двусторонними соглашениями о борьбе с такими актами,

1. *настоятельно призывает Договаривающиеся государства-члены, которые еще не сделали этого, стать участниками Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 год), Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 год), Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 год) и Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию, Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1991 год), Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (Пекин, 2010 год) и Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Пекин, 2010 год). Перечни государств – участников юридических документов по авиационной безопасности приводятся на сайте www.icao.int в разделе ICAO Treaty Collection;*

2. *призывает государства, которые еще не стали участниками Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, приступить, еще до ратификации, принятия, утверждения или присоединения, к реализации принципов этого документа и призывает государства, изготавливающие пластические взрывчатые вещества, ввести как можно скорее практику маркировки таких взрывчатых веществ;*

3. *просит Совет поручить Генеральному секретарю продолжать напоминать государствам о важности вступления в число участников Токийской, Гаагской, Монреальской и Пекинской конвенций, Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию, Протокола 2010 года, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, а также Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения и оказывать необходимую помощь государствам, испытывающим трудности со вступлением в число участников этих документов.*

b) Принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений

Ассамблея,

принимая во внимание, что пресечению актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации можно в значительной степени способствовать путем принятия Договаривающимися государствами-членами национального уголовного законодательства, предусматривающего суровые меры наказания за такие акты,

1. *призывает Договаривающиеся государства-члены уделять особое внимание принятию надлежащих мер против лиц, совершающих, планирующих, спонсирующих, финансирующих акты незаконного захвата воздушных судов, диверсионные акты или попытки диверсий или другие акты или попытки актов незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, или способствующих их осуществлению, и, в частности, включить в свои законодательства нормы, предусматривающие суровое наказание таких лиц;*

2. *призывает Договаривающиеся государства-члены* принять надлежащие меры, касающиеся выдачи или уголовного преследования лиц, совершающих акты незаконного захвата воздушных судов, диверсионные акты или попытки диверсий либо акты или попытки актов незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, путем принятия для этой цели соответствующих законодательных или договорных положений или усиления существующих мер и заключения соответствующих соглашений о борьбе с такими актами, предусматривающих выдачу лиц, совершающих преступные нападения на международную гражданскую авиацию.

ДОБАВЛЕНИЕ С

Технические меры по обеспечению безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что защита гражданской авиации от актов незаконного вмешательства требует постоянной бдительности, а также разработки и претворения в жизнь позитивных защитных мер со стороны Организации и государств-членов,

принимая во внимание, что существует очевидная необходимость укрепления безопасности на всех этапах и во всех процессах, связанных с перевозкой лиц, их ручной клади и перевозимого в грузовом отсеке багажа, груза, почты, курьерских и срочных отправок,

принимая во внимание, что машиночитываемые проездные документы укрепляют безопасность, повышая целостность документов, удостоверяющих личность путешественников и членов экипажа,

принимая во внимание, что такие машиночитываемые проездные документы позволяют осуществлять сотрудничество между государствами на высоком уровне для усиления противодействия злоумышленному использованию паспортов, включая подделку или фальсификацию паспортов, использование действительных паспортов самозванцами, использование просроченных или аннулированных паспортов и использование паспортов, полученных обманом,

принимая во внимание, что машиночитываемые проездные документы и другие средства получения информации о пассажирах также могут использоваться в целях авиационной безопасности, добавляя важный уровень к системе международной гражданской авиации, для выявления террористов и предотвращения актов незаконного вмешательства задолго до процесса посадки на борт воздушного судна,

принимая во внимание, что угрозы системам обработки авиагруза и почты в целом требуют глобального подхода к разработке и внедрению требований и передовой практики в сфере обеспечения безопасности,

принимая во внимание, что ответственность за обеспечение претворения в жизнь этих мер безопасности правительственными учреждениями, аэропортовыми властями и эксплуатантами воздушных судов лежит на Договаривающихся государствах-членах,

принимая во внимание, что осуществление мер безопасности, поддерживаемых ИКАО, является эффективным средством предотвращения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации,

принимая во внимание, что контрмеры по защите гражданской авиации могут быть эффективными лишь в случае использования высококвалифицированного персонала служб безопасности в дополнение к проведению проверок при приеме на работу, сертификации и контролю качества,

принимая во внимание, что для обеспечения эффективности и действенности мер авиационной безопасности и упрощения формальностей и для определения будущих режимов досмотра в целях безопасности требуются инновационные технологии и процессы,

1. *настоятельно призывает* Совет и впредь придавать наивысший приоритет принятию эффективных мер по предотвращению актов незаконного вмешательства, соответствующих существующей угрозе безопасности международной гражданской авиации, учитывать новый и меняющийся характер этой угрозы и регулярно обновлять положения Приложения 17 к Чикагской конвенции в контексте угроз и рисков;

2. *просит* Совет в дополнение к мандату Международной технической комиссии по взрывчатым веществам (МТКВВ), вытекающему из Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, завершить проведение исследований по методам обнаружения взрывчатых веществ или взрывчатых составов, особенно по маркировке вызывающих озабоченность взрывчатых веществ, помимо пластических, в целях выработки, при необходимости, соответствующего всеобъемлющего правового режима;

3. *настоятельно призывает* все государства, на индивидуальной основе и в рамках сотрудничества с другими государствами, принять все возможные меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, в частности такие меры, которые требуются или рекомендуются Приложением 17 к Конвенции о международной гражданской авиации, а также те меры, которые рекомендованы Советом;

4. *настоятельно призывает Договаривающиеся государства-члены* активизировать свои усилия по внедрению существующих Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил, касающихся авиационной безопасности, и контролю за их соблюдением, принимать все необходимые меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, направленных против международной гражданской авиации, и уделять соответствующее внимание инструктивному материалу, содержащемуся в *Руководстве ИКАО по авиационной безопасности для защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства* (Doc 8973 Restricted) и размещенному на веб-сайте ИКАО ограниченного доступа;

5. *поощряет* продвижение Договаривающимися государствами-членами вопросов авиационной безопасности как основополагающей составляющей национальных, социальных и экономических приоритетов, планирования и деятельности;

6. *рекомендует* Договаривающимся государствам-членам в соответствии со своим внутренним законодательством, правилами и программами авиационной безопасности и согласно соответствующим SARPS и возможностям каждого государства способствовать практическому осуществлению мер авиационной безопасности, с тем чтобы:

- a) расширить существующие механизмы сотрудничества между государствами и отраслью по мере необходимости в интересах обмена информацией и раннего выявления угроз для безопасности деятельности гражданской авиации;

- b) обмениваться экспертными знаниями, передовой практикой и информацией в области упреждающих мер авиационной безопасности, включая технику досмотров и проверок, выявление взрывчатых веществ, выявление подозрительного поведения службой безопасности аэропортов, проверку и аттестацию сотрудников аэропортов, развитие людских ресурсов, а также научные исследования и разработку соответствующей технологии;
- c) задействовать современные технологии для выявления запрещенных материалов и предотвращения провоза таких материалов на борту воздушных судов с соблюдением неприкосновенности частной жизни и безопасности отдельных лиц;
- d) ~~заменить ограничения на перевозку жидкостей, аэрозолей и гелей (ЖАГ) досмотром ЖАГ, когда станут более доступными соответствующие технологии обнаружения взрывчатых веществ;~~ определить основанные на оценке риска, надлежащие и соразмерные с угрозой, эффективные, действенные, функционально жизнеспособные, экономически и эксплуатационно устойчивые меры авиационной безопасности, принимая во внимание их воздействие на пассажиров;
- e) рассматривать постоянную угрозу, которую представляют взрывчатые вещества в виде жидкостей, аэрозолей и гелей (ЖАГ), включая реализацию технических решений, необходимых для постепенного снятия ограничений на перевозку ЖАГ в ручной клади;
- f) обращаться с рейсами, прибывающими из государств, в которых применяются методы проверки ЖАГ, так же, как с рейсами, прибывающими из государств, в которых действуют ограничения на перевозку ЖАГ;
- g) активизировать усилия по укреплению системы обеспечения безопасности авиагруза и почты путем:
 - i. разработки прочных, устойчивых и жизнеспособных рамок обеспечения безопасности авиагруза и почты;
 - ii. эффективного внедрения жестких стандартов обеспечения безопасности;
 - iii. принятия общего подхода к цепи поставок в отношении безопасности авиагруза и почты;
 - iv. создания и укрепления функции надзора и контроля качества в системе обеспечения безопасности авиагруза и почты;
 - v. проведения двусторонних и многосторонних совместных мероприятий для координации действий по согласованию и усилению мер безопасности авиагруза и почты и защите глобальной цепи поставок авиагруза;
 - vi. обмена передовой практикой и накопленным опытом с другими государствами в целях повышения общего уровня безопасности авиагруза и почты;
 - vii. расширения инициатив по активизации деятельности, связанной с укреплением потенциала в сфере обеспечения безопасности авиагруза и почты;
- h) учитывать потенциальную уязвимость беспилотных авиационных систем с точки зрения безопасности в целях предотвращения актов незаконного вмешательства.

7. *призывает Договаривающиеся государства-члены* изучить механизмы обмена информацией, включая использование сотрудников по связям и дальнейшее применение предварительной информации о пассажирах (API), которая предоставляется авиакомпаниями для сокращения риска для пассажиров при обеспечении защиты неприкосновенности частной жизни и гражданских свобод;

8. *призывает Договаривающиеся государства-члены*, в рамках осуществления их суверенитета, сводить к минимуму нарушения воздушных путешествий, вызванные путаницей и непоследовательным толкованием стандартов, путем сотрудничества и координации действий с целью последовательного, эффективного и действенного выполнения положений SARPS и инструктивного материала и путем своевременного предоставления пассажирам доступной информации;

9. *призывает Договаривающиеся государства-члены* при обращении к другому государству с просьбой о применении мер безопасности для защиты воздушного судна, прибывающего на его территорию, в полной мере учитывать меры безопасности, уже применяемые в запрошенном государстве, и, если это уместно, признавать такие меры в качестве эквивалентных;

10. *настоятельно призывает Договаривающиеся государства-члены*, которые еще не сделали этого, начать выпускать только машиночитываемые паспорта в соответствии со спецификациями части I документа Doc 9303;

11. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю:

- a) обеспечить, чтобы положения Приложения 17 и Приложения 9 "Упрощение формальностей" были взаимно совместимыми и дополняли друг друга, не ставя под угрозу эффективность мер безопасности;
- b) когда это уместно, включать в повестку дня совещаний ИКАО вопросы, касающиеся авиационной безопасности;
- c) и впредь способствовать ~~принятию~~ разработке эффективных и новаторских процедур и концепций обеспечения авиационной безопасности посредством проведения повышающих осведомленность региональных и субрегиональных мероприятий по авиационной безопасности по просьбе соответствующих государств, в том числе в сотрудничестве с отраслевыми заинтересованными сторонами и изготовителями оборудования в части разработки технологий досмотра пассажиров и груза следующего поколения;
- ~~d) разрабатывать и обновлять учебную программу ИКАО по авиационной безопасности и учебные комплекты по авиационной безопасности (УКАБ);~~
- ~~e) курировать, развивать и расширять сеть учебных центров по авиационной безопасности (УЦАБ) в рамках существующей структуры в целях поддержания учебных стандартов и обеспечения надлежащего уровня сотрудничества;~~
- ~~f) продолжать сотрудничество с Группой экспертов по авиационной безопасности в целях рассмотрения новых и существующих угроз гражданской авиации и разрабатывать надлежащие превентивные меры, включающие досмотр~~

~~сотрудников аэропорта~~ и контроль в целях безопасности лиц, помимо пассажиров, имеющих доступ в охраняемые объекты аэропорта, более качественный досмотр пассажиров и багажа, надлежащие меры контроля в целях безопасности для груза, каналов поставок и поставщиков услуг, а также отбор и подготовку лиц, применяющих и осуществляющих меры безопасности;

- ge) содействовать разработке взаимно признаваемых процедур с целью оказания государствам помощи в достижении взаимовыгодных договоренностей, включающих соглашения о проверке в целях безопасности в одном пункте, которые признают эквивалентность мер авиационной безопасности в тех случаях, когда они обеспечивают аналогичные результаты, и которые основаны на согласованном всеобъемлющем и постоянном процессе валидации и эффективном обмене информацией в отношении их систем авиационной безопасности;
- f) продолжать заниматься другими угрозами и рисками, включая киберугрозы авиационной безопасности, риски в неконтролируемой зоне аэропортов и безопасность системы организации воздушного движения, в консультации с Группой экспертов по авиационной безопасности;

12. *порукает* Совету поручить Генеральному секретарю обновлять и изменять через соответствующие промежутки времени Руководство по безопасности и при необходимости разработать новый инструктивный материал, в том числе подробный инструктивный материал по жидкостям, аэрозолям и гелям и человеческому фактору, с целью помочь ~~Договаривающимся~~ государствам-членам в реагировании на новые и существующие угрозы авиации и выполнении требований и процедур, касающихся безопасности гражданской авиации;

13. *порукает* Совету поручить Генеральному секретарю и Группе экспертов по авиационной безопасности ~~определить и разработать~~ обеспечить периодическое рассмотрение и обновление глобального *Заявления ИКАО о контексте риска*, предоставляющего методiku оценки рисков для авиационной безопасности, которая может рассматриваться ~~Договаривающимися~~ государствами-членами для использования в процессе дальнейшего совершенствования ими своих собственных оценок риска на национальном уровне и включать основанные на рисках оценки в любые рекомендации по принятию новых или измененных мер авиационной безопасности в Приложении 17 или в любом другом документе ИКАО;

14. *порукает* Совету поручить Генеральному секретарю и Группе экспертов по авиационной безопасности обеспечить привлечение специалистов в соответствующих областях к оценке рисков для авиационной безопасности и разработке SARPS, технических требований, инструктивного материала и других средств рассмотрения проблем авиационной безопасности, включая координацию с другими группами экспертов;

15. *порукает* Совету поручить Группе экспертов по авиационной безопасности анализировать на постоянной основе круг своих обязанностей и основополагающие процедуры в целях устранения препятствий способности Группы экспертов рассматривать весь спектр связанных с авиационной безопасностью вопросов.

ДОБАВЛЕНИЕ D

Действия государств в связи с актом незаконного вмешательства

а) *Акты незаконного вмешательства*

Ассамблея,

принимая во внимание, что акты незаконного вмешательства продолжают создавать серьезную угрозу безопасности, регулярности и эффективности международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что безопасность полетов воздушных судов, подвергшихся актам незаконного захвата, может быть поставлена под дополнительную угрозу в результате отказа в предоставлении аэронавигационных средств и средств обслуживания воздушного движения, блокировки взлетно-посадочных полос и рулежных дорожек, а также закрытия аэропортов,

принимая во внимание, что безопасность пассажиров и экипажа воздушного судна, подвергшегося акту незаконного захвата, также может быть поставлена под дополнительную угрозу, если воздушному судну, по-прежнему остающемуся захваченным, будет разрешено выполнить взлет,

1. *выражает обеспокоенность* по поводу вызовов в области безопасности гражданской авиации, связанных с новыми и существующими угрозами и изменением способов осуществления актов незаконного вмешательства;

2. *ссылается* в этом отношении на соответствующие положения Чикагской, Токийской, Гагской, и Монреальской и Пекинской конвенций, и Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию, и Протокола 2010 года, дополняющего Конвенцию о борьбе с захватом воздушных судов;

3. *рекомендует,* чтобы государства учитывали упомянутые выше соображения при выработке своей политики и планов действий на случай актов незаконного вмешательства;

4. *настоятельно призывает Договаривающиеся государства-члены* предоставлять помощь воздушному судну, подвергшемуся акту незаконного захвата, включая предоставление аэронавигационных средств, средств обслуживания воздушного движения и разрешения на посадку;

5. *настоятельно призывает Договаривающиеся государства-члены* обеспечивать, чтобы воздушное судно, подвергшееся акту незаконного захвата и совершившее посадку на его территории, задерживалось на земле, если только его вылет не диктуется важнейшей обязанностью защиты людей;

6. *признает* важность проведения консультаций между государством, где подвергшееся акту незаконного захвата воздушное судно совершило посадку, и государством эксплуатанта данного воздушного судна, а также уведомления государством, где воздушное судно совершило посадку, государств предполагаемого или объявленного назначения;

7. *настоятельно призывает Договаривающиеся государства-члены* сотрудничать в целях проведения совместных ответных действий в связи с актом незаконного вмешательства, а также использовать, при необходимости, опыт и возможности государства эксплуатанта, государства-изготовителя и государства регистрации воздушного судна, которое подверглось акту незаконного вмешательства, при проведении на своей территории мероприятий по освобождению пассажиров и членов экипажа данного воздушного судна;

8. *осуждает* все случаи, когда Договаривающееся государство-член не выполняет своих обязательств по незамедлительному возвращению незаконно задержанного воздушного судна и передаче его компетентным полномочным органам или незамедлительной выдаче любого лица, обвиняемого в совершении акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;

9. *осуждает* акты ложных сообщений об угрозах гражданской авиации и призывает Договаривающиеся государства-члены преследовать в судебном порядке лиц, виновных в совершении таких актов, в целях предотвращения нарушений деятельности гражданской авиации;

10. *призывает* Договаривающиеся государства-члены продолжать оказывать содействие в расследовании таких актов, а также в задержании и судебном преследовании лиц, ответственных за их совершение.

б) Представление информации об актах незаконного вмешательства

Ассамблея,

принимая во внимание, что своевременно представляемые государствами официальные отчеты об актах незаконного вмешательства должны содержать всестороннюю и надежную информацию и являются основой для оценки и анализа этих актов,

принимая во внимание, что онлайн-база данных ИКАО об актах незаконного вмешательства представляет собой эффективное средство оперативного распространения информации, касающейся инцидентов в области авиационной безопасности, и является легкодоступной для Договаривающихся государств-членов через защищенный портал ИКАО (<https://portal.icao.int>),

1. *с обеспокоенностью отмечает, что государства, подвергшиеся актам незаконного вмешательства, зачастую не предоставляют Совету официальные отчеты о таких актах;*

2. *настоятельно призывает* государства выполнять свои обязательства в соответствии со статьей 11 Гаагской конвенции и статьей 13 Монреальской конвенции, а также в соответствии с Приложением 17 и как можно скорее сообщать Совету после случаев незаконного вмешательства всю соответствующую информацию, требуемую этими статьями и SARPS, для того чтобы Секретариат мог хранить точную и полную информацию и анализировать тенденции и новые угрозы гражданской авиации;

3. *порукает* Совету поручить Генеральному секретарю в течение разумного периода времени после даты конкретного случая незаконного вмешательства обращаться к соответствующим государствам с просьбой о направлении в Совет в рамках своего национального законодательства всей соответствующей информации о таком случае, включая, в частности, информацию, относящуюся к выдаче или другим процессуальным действиям;

4. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю совместно с Группой экспертов по авиационной безопасности отслеживать, подбирать, выверять и анализировать представленные данные об актах незаконного вмешательства, информировать государства о тенденциях, потенциальных и новых угрозах и разрабатывать соответствующий инструктивный материал для противодействия новым и существующим угрозам.

ДОБАВЛЕНИЕ E

Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) обеспечивает успешное выполнение мандата, предусмотренного добавлением E к резолюции ~~A36-20~~A37-17,

принимая во внимание, что основной задачей Организации по-прежнему является обеспечение на всемирной основе безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что государства-члены привержены соблюдению Приложения 17 и связанных с авиационной безопасностью положений Приложения 9,

принимая во внимание, что создание государствами эффективной системы контроля за обеспечением безопасности полетов обеспечивает поддержку выполнению международных ~~Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS)~~ по авиационной безопасности и способствует достижению этой цели,

напоминая, что основную ответственность за обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности гражданской авиации несут государства-члены,

~~*напоминая,* что 36-я сессия Ассамблеи поручила Совету обеспечить продолжение осуществления УППАБ после завершения начального цикла проверок в конце 2007 года, обращая основное внимание, где это возможно, на возможности государств обеспечивать на национальном уровне надлежащий контроль за деятельностью в сфере обеспечения авиационной безопасности посредством эффективного выполнения критических элементов системы контроля за обеспечением авиационной безопасности и распространяя будущие проверки на соответствующие положения по авиационной безопасности Приложения 9 "Упрощение формальностей";~~

принимая во внимание, что реализация УППАБ доказывает свое предназначение в качестве эффективного инструмента выявления проблем авиационной безопасности и выработки рекомендаций по их решению и что эта Программа ~~обеспечивает повышение уровня внедрения Стандартов ИКАО в области безопасности,~~ продолжает пользоваться поддержкой государств, побуждая их предпринимать дальнейшие усилия по выполнению своих международных обязательств в сфере авиационной безопасности,

признавая, что эффективная реализация планов корректирующих действий государств по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок и других мероприятий в рамках УППАБ/механизма непрерывного мониторинга (МРМ), является составным и решающим элементом процесса ~~проверок~~ мониторинга для достижения общей цели повышения уровня авиационной безопасности во всем мире,

~~принимая во внимание~~ *признавая* важность обеспечения в ограниченных масштабах транспарентности результатов проверок ИКАО в сфере авиационной безопасности с должным учетом потребности государств в получении информации о неустраненных проблемах в области авиационной безопасности и необходимости избегать широкой огласки закрытой информации о безопасности,

принимая во внимание, что Совет утвердил механизм своевременного устранения значительных недостатков в сфере обеспечения авиационной безопасности (SSEC),

признавая важность согласованной стратегии содействия оказанию помощи государствам через посредство Комиссии Секретариата высокого уровня по рассмотрению ~~результатов~~ ~~проверок~~ эффективности оказания помощи и мониторинга,

признавая, что продолжение УППАБ необходимо для создания взаимного доверия между государствами-членами относительно уровня авиационной безопасности и содействия надлежащему выполнению Стандартов по авиационной безопасности,

~~признавая~~ *напоминая* о том, что 37-я сессия Ассамблеи поручила Совету представить общий доклад о ходе выполнения УППАБ, включая его решение относительно ~~необходимость~~ ~~рассмотрения будущего характера и направленности УППАБ после завершения текущего цикла проверок в 2013 году и данного Советом поручения о проведении исследования для оценки возможности применения МНМ в рамках УППАБ после завершения текущего второго цикла проверок в 2013 году,~~

принимая во внимание принятое Советом решение о применении МНМ в рамках УППАБ после завершения второго цикла проверок в 2013 году,

принимая во внимание утверждение Советом плана перехода к УППАБ-МНМ, предусматривающего внедрение в полном объеме новой методики начиная с 1 января 2015 года,

1. *с удовлетворением отмечает*, что ~~Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (первый и второй циклы проверок в рамках УППАБ)~~ зарекомендовала себя как эффективное средство ~~подтвердили~~ ~~эффективность этого средства~~ выявления проблем в области авиационной безопасности и предоставления рекомендаций по их решению;

2. *выражает* свою признательность государствам-членам за сотрудничество в процессе проведения проверок и предоставлении экспертов по авиационной безопасности, сертифицируемых в качестве проверяющих в рамках УППАБ и используемых на краткосрочной основе при проведении проверок, а также предоставлении на долгосрочной основе экспертов, используемых в качестве руководителей групп проверяющих УППАБ;

3. *одобряет* решение Совета о применении МНМ в рамках УППАБ с 2015 года после успешного завершения второго цикла проверок УППАБ и переходного периода;

4. *просит* Совет осуществлять контроль за деятельностью в рамках УППАБ-МНМ по мониторингу уровня эффективного осуществления государствами критических элементов системы надзора в сфере авиационной безопасности, соблюдения SARPS ИКАО и ~~создать механизм проверки~~ реализации планов корректирующих действий государств ~~посредством проведения целевых согласованных командировок ИКАО по проведению оценки или использования других средств, если государствами представлена достаточная информация, свидетельствующая о необходимости таких командировок;~~

45. *одобряет* политику ~~обеспечения в ограниченных масштабах~~ транспарентности результатов проверок в сфере авиационной безопасности в ~~течение второго цикла~~ рамках УППАБ-МНМ, особенно в части оперативного уведомления о значительных недостатках в обеспечении авиационной безопасности;

56. *настоятельно рекомендует* государствам-членам оказывать полную поддержку ИКАО:

- a) соглашаясь на проведение ~~проверок~~ миссий УППАБ-МНМ в установленные Организацией сроки по согласованию с соответствующими государствами;
- b) содействуя работе групп ~~проверяющих~~ УППАБ-МНМ;
- c) подготавливая и представляя в ИКАО ~~всю~~ требуемую ~~предпроверочную~~ документацию;
- d) подготавливая и представляя соответствующий план мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе ~~проверки, а также другую~~ ~~предпроверочную документацию~~ мероприятий УППАБ-МНМ;

67. *настоятельно рекомендует* всем государствам-членам, по мере целесообразности и с учетом аспектов суверенитета, предоставлять по запросу ~~другого государства~~ информацию о результатах проверок и других мероприятиях УППАБ-МНМ, проведенных ИКАО, и мерах по устранению недостатков, предпринятых государством, в котором проводилась проверка;

78. *просит* Совет представить на следующей очередной сессии Ассамблеи общий доклад о ходе выполнения УППАБ, ~~включая его решение относительно исследования для оценки возможности применения МНМ в рамках УППАБ после завершения текущего цикла проверок в 2013 году.~~

ДОБАВЛЕНИЕ F

~~Помощь государствам в создании системы контроля
за обеспечением авиационной безопасности для защиты
международной гражданской авиации~~

~~Программа ИКАО по поддержке внедрения и развития
в сфере авиационной безопасности (ПВР-авиационная безопасность)~~

Ассамблея,

принимая во внимание, что осуществление технических мер по предотвращению актов незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации требует финансовых ресурсов и подготовки персонала,

принимая во внимание, что несмотря на оказываемую помощь некоторые страны, в частности развивающиеся страны, не имеют системы контроля за обеспечением авиационной безопасности и до сих пор сталкиваются с трудностями при осуществлении в полном объеме превентивных мер из-за недостатка финансовых, технических и материальных ресурсов,

1. поручает Совету просить Генерального секретаря осуществлять содействие и координацию помощи и поддержки государствам, нуждающимся в совершенствовании надзора в сфере авиационной безопасности, путем разработки согласованных, целенаправленных и эффективных рамок наращивания потенциала в области обеспечения безопасности международной авиации и повышении безопасности в аэропортах согласно отчетам о проверках в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УПШАБ);

2. настоятельно призывает государства-члены добровольно предоставлять финансовые средства и взносы в натуральном выражении в целях расширения масштабов и повышения эффективности мероприятий ИКАО по укреплению авиационной безопасности;

3. предлагает государствам-членам и соответствующим заинтересованным сторонам также вносить вклад в дальнейшее развитие рамок ИКАО по наращиванию потенциала в сфере безопасности международной авиации;

4. предлагает развитым странам государствам оказывать помощь странам государствам, которые не могут выполнить программы рекомендуемых технических мер по защите воздушных судов на земле и, в частности, по обслуживанию пассажиров и обработке их ручной клади и перевозимого в грузовом отсеке багажа, груза, почты, курьерских и срочных отправок;

5. предлагает Договаривающимся государствам-членам рассмотреть вопрос о запросе помощи ИКАО и других международных организаций для удовлетворения своих потребностей в области технической помощи, вызванных необходимостью обеспечения защиты международной гражданской авиации;

6. предлагает Договаривающимся государствам-членам воспользоваться возможностями ИКАО по предоставлению, оказанию содействия или координации краткосрочной и долгосрочной помощи и по устранению недостатков в выполнении SARPs Приложений 17 и 9, предоставляемой ИКАО, и проектами а также возможностями ИКАО по оказанию государствам долгосрочной помощи в целях устранения недостатков, выявленных в ходе проверок

максимальному использованию результатов проверок в рамках УППАБ для определения и нацеливания деятельности по укреплению потенциала в сфере обеспечения авиационной безопасности в интересах нуждающихся государств-членов;

57. *порукает* Совету поручить Генеральному секретарю анализировать качество и эффективность проектов ИКАО по оказанию помощи;

~~6. *настоятельно призывает* все государства, которые располагают такими возможностями, увеличить техническую, финансовую и материальную помощь странам, нуждающимся в такой помощи для повышения авиационной безопасности, в рамках полностью согласованных двусторонних и многосторонних действий по линии ИКАО;~~

8. *настоятельно призывает* государства-члены и соответствующие заинтересованные стороны заключать партнерские соглашения в целях организации и осуществления деятельности по укреплению потенциала, охватывающие все заинтересованные стороны и включающие обязательства, принимаемые на себя всеми партнерами;

9. *порукает* Совету поручить Генеральному секретарю разрабатывать и обновлять программу подготовки ИКАО в области авиационной безопасности, учебные комплекты по авиационной безопасности (УКАБ) и практикумы по авиационной безопасности;

10. *порукает* Совету поручить Генеральному секретарю контролировать, развивать и популяризировать сеть учебных центров по авиационной безопасности (УЦАБ), обеспечивая поддержание стандартов подготовки и достижение адекватных уровней сотрудничества;

711. *настоятельно призывает Договаривающиеся государства-члены* использовать УЦАБ для подготовки кадров в области авиационной безопасности;

812. *настоятельно призывает Договаривающиеся государства-члены* и организации направлять в ИКАО информацию о своих программах и мероприятиях по оказанию помощи в целях содействия эффективному и действенному использованию ресурсов;

9-13. *порукает* Совету поручить Генеральному секретарю содействовать координации программ и мероприятий по оказанию помощи путем сбора информации о таких инициативах;

4014. *настоятельно призывает* международное сообщество рассмотреть вопрос о расширении помощи государствам и усилении сотрудничества между ними для того, чтобы иметь возможность воспользоваться результатами достижения целей и задач *Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения*, в частности, в рамках деятельности Международной технической комиссии по взрывчатым веществам (МТКВВ).

ДОБАВЛЕНИЕ G**Действия Совета в отношении многостороннего и двустороннего сотрудничества в различных регионах мира**

Ассамблея,

принимая во внимание, что права и обязанности государств в соответствии с международными правовыми документами по авиационной безопасности и в соответствии с SARPS, принятыми Советом по авиационной безопасности, могли бы дополнить и усилить многостороннее и двустороннее сотрудничество между государствами,

принимая во внимание, что многосторонние и двусторонние соглашения о воздушном сообщении представляют собой основную юридическую основу для международной коммерческой воздушной перевозки пассажиров, багажа, грузов и почты,

принимая во внимание, что положения по авиационной безопасности должны составлять неотъемлемую часть многосторонних и двусторонних соглашений о воздушном сообщении,

принимая во внимание, что акцент на результаты обеспечения безопасности, признание эквивалентных мер и концепции контроля в целях безопасности в одном пункте, а также уважение духа сотрудничества, зафиксированного в многосторонних и/или двусторонних соглашениях о воздушном сообщении, являются основными принципами, реализация которых может в значительной мере способствовать устойчивому развитию системы авиационной безопасности,

1. *признает,* что успеха в устранении угроз гражданской авиации можно добиться только путем совместных усилий всех заинтересованных сторон и тесного рабочего взаимодействия между национальными учреждениями и органами регулирования авиационной безопасности во всех Договаривающихся государствах-членах;

2. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства-члены включать в свои многосторонние и двусторонние соглашения о воздушном сообщении статью по авиационной безопасности, учитывающую типовую статью, принятую Советом 25 июня 1986 года, и типовое соглашение, принятое Советом 30 июня 1989 года;

3. *настоятельно призывает* все государства-члены принять приведенные ниже ключевые принципы в качестве основы международного сотрудничества в сфере авиационной безопасности и обеспечивать эффективное сотрудничество в области авиационной безопасности между государствами, а также с ИКАО и другими международными организациями:

- a) уважение духа сотрудничества, зафиксированного в двусторонних и/или многосторонних соглашениях о воздушном сообщении;
- b) признание эквивалентных мер авиационной безопасности;
- c) акцент на результаты обеспечения авиационной безопасности;

4. *настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства-члены, которые еще не сделали этого, включиться в сеть координационных центров (КЦ) по авиационной безопасности, созданную для передачи сообщений о непосредственной угрозе деятельности гражданского воздушного транспорта, в целях обеспечения в каждом государстве сети

координаторов по безопасности международной авиации, и активизировать меры по координации и сотрудничеству для обеспечения обмена передовой практикой через сайт AVSECPaedia;

45. *настоятельно призывает* Совет поручить Генеральному секретарю содействовать реализации инициатив, позволяющих создать технологические платформы для обмена информацией по авиационной безопасности между Договаривающимися государствами-членами;

56. *просит Совет и впредь:*

- a) обобщать имеющийся опыт сотрудничества государств по предотвращению актов незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации;
- b) анализировать различные обстоятельства и тенденции, связанные с предотвращением угроз международной гражданской авиации в различных регионах мира;
- c) подготавливать рекомендации об усилении мер по предупреждению и предотвращению таких актов незаконного вмешательства;

67. *порукает* Совету предпринимать с необходимой срочностью и оперативностью действия по рассмотрению новых и существующих угроз гражданской авиации в целях смягчения последствий любых нарушений воздушных поездок в результате путаницы или непоследовательного внедрения или толкования необходимых мер путем содействия единым и последовательным мерам со стороны государств и поощрения эффективного информационного общения государств с пассажирами.

ДОБАВЛЕНИЕ Н

Международное и региональное сотрудничество в области обеспечения авиационной безопасности

Ассамблея,

признавая, что наличие угрозы гражданской авиации обуславливает необходимость разработки государствами и соответствующими международными и региональными организациями эффективных глобальных ответных мер,

1. *предлагает* Организации по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО), Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ), Международной организации уголовной полиции (ИКПО-ИНТЕРПОЛ), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Исполнительному директорату Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций (ИДКТК ООН), Целевой группе Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ ООН), Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Всемирному почтовому союзу (ВПС), Всемирной таможенной организации (ВТАО), Европейскому союзу (ЕС), Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА), Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), Международному совету аэропортов (МСА), Международной федерации ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА),

Международному совету деловой авиации (МСДА), Международному координационному совету ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА), Ассоциации "Глобальный экспресс" (GEA), Международной федерации транспортно-экспедиторских ассоциаций (ФИАТА), Международной ассоциации грузовых авиаперевозок (ТИАКА) и другим заинтересованным сторонам продолжать сотрудничество с ИКАО в максимально возможных масштабах для защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

2. *порукает* Совету принять во внимание инициативу группы G8, касающуюся безопасности и упрощения международных поездок (SAFTI), и продолжать сотрудничество с этой группой и другими соответствующими группами государств, такими как Азиатско-Тихоокеанская ассоциация экономического сотрудничества (Инициатива по обеспечению безопасности торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе (STAR)), в работе, связанной с разработкой контрмер против угрозы, создаваемой переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК), и поощрять их выполнение всеми Договаривающимися государствами-членами;

3. *порукает* Совету продолжать сотрудничество с Контртеррористическим комитетом (КТК) Организации Объединенных Наций в рамках деятельности по борьбе с терроризмом в глобальном масштабе.

Декларация по авиационной безопасности

Ассамблея, признавая необходимость повышения авиационной безопасности во всем мире в свете непрекращающихся угроз гражданской авиации, включая попытку диверсии в отношении рейса 253 авиакомпании "Нортуэст эрлайнз", имевшей место 25 декабря 2009 года, и других угроз гражданской авиации; и признавая ценность совместных деклараций по безопасности гражданской авиации, принятых на региональных конференциях, проводившихся с целью укрепления международного сотрудничества, настоящим настоятельно призывает государства-члены предпринимать нижеследующие действия для расширения международного сотрудничества в целях противодействия угрозам гражданской авиации:

- 1) усиливать и поощрять эффективное применение Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО, с особым акцентом на Приложение 17 "Безопасность", и разрабатывать стратегии по устранению существующих и возникающих угроз;
- 2) усиливать процедуры досмотра в целях безопасности, уделять больше внимания человеческому фактору, использовать современные технологии для обнаружения запрещенных предметов и оказывать поддержку проведению научных исследований и разработок технических средств для обнаружения взрывчатых веществ, оружия и запрещенных предметов в целях предотвращения актов незаконного вмешательства;
- 3) разрабатывать более эффективные меры безопасности в целях защиты аэропортовых объектов и повышения уровня безопасности в полете, обеспечивая при этом соответствующее совершенствование технологий и подготовку персонала;
- 4) разрабатывать и внедрять более жесткие и согласованные меры и передовую практику для обеспечения безопасности авиагрузов, учитывая при этом необходимость защиты цепи поставок авиагрузов в целом;
- 5) поощрять повышение уровня защиты проездных документов и подтверждения их достоверности с использованием Директории открытых ключей ИКАО (ДОК) наряду с

- биометрической информацией и намерение представлять на регулярной основе сведения об утерянных или украденных паспортах в базу данных об утерянных или украденных проездных документах ИНТЕРПОЛа с целью предотвращения использования таких проездных документов для совершения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;
- 6) повышать возможности государств-членов по устранению недостатков, выявленных в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), путем обеспечения надлежащего доступа государств-членов к результатам проверок, что позволит более предметно ориентировать усилия по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи;
 - 7) оказывать техническую помощь государствам, которым она требуется, включая финансирование и наращивание потенциала, а также передачу технологий в целях эффективного противодействия угрозам безопасности гражданской авиации, в сотрудничестве с другими государствами, международными организациями и отраслевыми партнерами;
 - 8) поощрять более широкое использование механизмов сотрудничества между государствами-членами и отраслью гражданской авиации в области обмена информацией о мерах безопасности с целью избежать дублирования, по мере целесообразности, и раннего обнаружения угроз безопасности гражданской авиации и распространения информации о них, в том числе путем сбора и передачи предварительной информации о пассажирах (API) и данных записей регистрации пассажиров (PNR) в качестве дополнительной меры обеспечения безопасности, при одновременном обеспечении защиты личной жизни и гражданских свобод пассажиров;
 - 9) обмениваться передовой практикой и информацией в ряде ключевых областей, таких как методики проведения досмотра и проверок, включая оценки перспективных технических средств досмотра для обнаружения оружия и взрывчатых веществ; защита документов и обнаружение мошенничества; распознавание признаков необычного поведения и основанный на угрозе анализ рисков; досмотр сотрудников служб аэропорта; защита неприкосновенности частной жизни и достоинства лиц и обеспечение безопасности воздушных судов.
-

ДОБАВЛЕНИЕ В

КОММЮНИКЕ КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Конференция высокого уровня по авиационной безопасности, созванная Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), проходила в Штаб-квартире Организации в Монреале с 12 по 14 сентября 2012 года. В Конференции приняли участие более 700 представителей из 132 государств-членов, 23 международных и региональных организаций и отраслевых объединений. Признавая важнейшую роль гражданской авиации в глобальном экономическом развитии и различные вызовы в сфере безопасности, с которыми сталкивается сегодня сектор международного воздушного транспорта, Конференция отметила:

- a) существование реальных угроз и необходимость принятия эффективных мер по защите гражданской авиации;
- b) что терроризм не соблюдает границ и, если ему не противостоять, он может привести к гибели и ранениям людей, серьезно нарушить работу международного воздушного транспорта, причинить значительный ущерб оборудованию, средствам и службам гражданской авиации и подорвать общественное доверие к воздушному транспорту;
- c) резолюцию А37-17, Декларацию по авиационной безопасности и Всеобъемлющую стратегию ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS), которые направлены на дальнейшее повышение авиационной безопасности и защиту международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;
- d) совместные заявления, принятые на региональных конференциях ИКАО по авиационной безопасности, состоявшихся в Бахрейне, Венесуэле, Индии, Малайзии, Российской Федерации и Сенегале;
- e) важность сотрудничества и координации действий между ИКАО, ее государствами-членами, международными и региональными организациями, отраслью и всеми другими заинтересованными сторонами в целях достижения устойчивого уровня авиационной безопасности;
- f) что все государства – члены ИКАО привержены соблюдению Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО, содержащихся в Приложении 17 "Безопасность" и Приложении 9 "Упрощение формальностей" к Конвенции о международной гражданской авиации и других конвенций по авиационной безопасности;
- g) что следует поддерживать баланс между требованиями безопасности, упрощения формальностей, эффективности и результативности.

Принимая во внимание эти аспекты, Конференция:

- 1) призвала ИКАО, государства-члены и заинтересованные стороны отрасли принять основанный на оценке риска подход к обеспечению авиационной безопасности;
- 2) приветствовала проявленную ИКАО инициативу принятия заявления о контексте риска, которое предоставляет ее государствам-членам ценную информацию и предлагает им надежную методику для использования в процессе дальнейшего совершенствования ими своих собственных оценок риска на национальном уровне, если они пожелают использовать эту методику;
- 3) предложила ИКАО и ее государствам-членам рассмотреть вопрос о разработке более ориентированного на результаты подхода при осуществлении регулирования в сфере авиационной безопасности, поскольку это поможет им лучше определить свои задачи в области мер безопасности;
- 4) настоятельно рекомендовала ИКАО ускорить принятие новых Стандартов и Рекомендуемой практики по авиационной безопасности в целях снижения уровня риска для авиагруза и почты на основе внедрения систем безопасной цепи поставок, общих базовых мер безопасности в отношении как пассажирских, так и чисто грузовых воздушных судов и усиленных мер безопасности в отношении груза и почты с высокой, как считается, степенью риска;
- 5) предложила ИКАО, Всемирной таможенной организации, Всемирному почтовому союзу и заинтересованным сторонам отрасли определить дальнейшие меры по координации требований к авиационной безопасности, таможенных требований и требований к безопасности почты в целях содействия торговле при одновременном обеспечении безопасности авиагруза и почты;
- 6) признала, что угрозы, создаваемые инсайдерами, вполне реальны и в этой связи настоятельно призвала государства – члены ИКАО осуществить эффективные меры по снижению таких угроз и как можно скорее принять пересмотренный Стандарт ИКАО, касающийся досмотра лиц, помимо пассажиров;
- 7) признала, что ИКАО и ее государствам-членам необходимо решать проблему, связанную с постоянной угрозой, которую представляют для международной гражданской авиации взрывчатые вещества в виде жидкостей, аэрозолей и гелей (ЖАГ), включая реализацию технических решений, необходимых для постепенного снятия ограничений на перевозку ЖАГ в ручной клади;
- 8) поручила государствам – членам ИКАО обращаться с рейсами, прибывающими из государств, в которых применяются методы проверки ЖАГ, также как с рейсами, прибывающими из государств, в которых действуют ограничения на перевозку ЖАГ;
- 9) поддержала переход от Универсальной программы ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) к механизму непрерывного мониторинга, который объединяет основанный на учете риска подход с проверками и непрерывным мониторингом при одновременном учете надзорного потенциала государств и региональных организаций;

- 10) предложила ИКАО максимально использовать результаты проверок в рамках УППАБ для определения и нацеливания деятельности по укреплению потенциала в сфере обеспечения авиационной безопасности в интересах нуждающихся государств-членов;
- 11) призвала государства – члены ИКАО надлежащим и безопасным образом обмениваться результатами проверок в рамках УППАБ в целях концентрации усилий по наращиванию потенциала и технической помощи на тех областях, где они принесут наибольшую пользу;
- 12) признала достигнутый прогресс в осуществлении стратегии ИКАО по укреплению потенциала в сфере обеспечения авиационной безопасности и предложила ИКАО активизировать свои усилия, сделав дополнительный акцент на деятельность, связанную с укреплением потенциала в сфере обеспечения безопасности авиагруза и почты;
- 13) призвала государства – члены ИКАО и соответствующие заинтересованные стороны, такие как региональные организации, заключать "партнерские соглашения" в целях организации и осуществления деятельности по укреплению потенциала, охватывающие все заинтересованные стороны и включающие в себя обязательства, принимаемые на себя всеми партнерами;
- 14) подчеркнула важность определения эффективных, функционально жизнеспособных и экономически устойчивых мер авиационной безопасности, учитывающих интересы пассажиров;
- 15) настоятельно рекомендовала государствам – членам ИКАО совместно изучать механизмы взаимного признания, включая концепцию контроля в целях безопасности в одном пункте маршрута, которые признают эквивалентность мер авиационной безопасности в тех случаях, когда они обеспечивают аналогичные результаты, и которые основаны на согласованном всеобъемлющем и постоянном процессе валидации и эффективном обмене информацией в отношении их систем авиационной безопасности;
- 16) одобрила основные принципы, определяющие международное сотрудничество в сфере авиационной безопасности, а именно: а) уважение духа сотрудничества, зафиксированного в двусторонних и/или многосторонних соглашениях о воздушном сообщении; б) признание эквивалентных мер авиационной безопасности и с) акцент на результаты обеспечения авиационной безопасности;
- 17) призвала государства – члены ИКАО укреплять авиационную безопасность путем стандартизации форматов проездных документов и электронной передачи данных о пассажирах полномочным органам государств, обеспечивая при этом неприкосновенность частной жизни и гражданские права пассажиров, и улучшать защиту проездных документов путем участия в службе электронной валидации паспортов, известной как Директория открытых ключей (ДОК) ИКАО;
- 18) предложила ИКАО и далее заниматься решением возникающих проблем, таких как безопасность системы организации воздушного движения (т. е. безопасность аэронавигационных средств и служб), безопасность в неконтролируемой зоне и киберугрозы;

- 19) поддержала предпринятые ИКАО в сотрудничестве с заинтересованными сторонами отрасли и изготовителями оборудования инициативы по разработке технологий досмотра пассажиров и грузов следующего поколения, принимая во внимание техническое развитие и желаемые результаты в сфере обеспечения безопасности, и по подготовке рекомендаций для модернизации рамок регулирования по мере необходимости;
- 20) настоятельно призвала государства ратифицировать последние международные правовые документы по авиационной безопасности, а именно Пекинскую конвенцию и Пекинский протокол 2010 года.

— КОНЕЦ —