



الجمعية العمومية - الدورة الثامنة والثلاثون اللجنة التنفيذية

البند ١٣ من جدول الأعمال: أمن الطيران - السياسة العامة

نتائج المؤتمر الرفيع المستوى لأمن الطيران

(ورقة مقدمة من مجلس الايكاو)

الموجز التنفيذي

شارك في المؤتمر الرفيع المستوى لأمن الطيران، الذي عُقد في مونتريال في الفترة من ١٢ إلى ١٤/٩/٢٠١٢، أكثر من ٧٠٠ مشارك مثلوا ١٣٢ دولة عضواً و٢٣ منظمة دولية وإقليمية. وشارك أربعة وعشرون وزيراً في هذا المؤتمر، مما يعكس الأهمية المستمرة التي توليها الدول لأمن الطيران.

وانبثق عن المؤتمر عدد من التوصيات التي تهدف إلى تعزيز الإطار العالمي لأمن الطيران وتوطيد التعاون الدولي. وترد المزيد من التفاصيل عن نتائج المؤتمر على الموقع الإلكتروني المفتوح للجمهور (www.icao.int/meetings/avesconf). وقد أسهمت نتائج المؤتمر في صياغة سياسة الايكاو العامة لأمن الطيران وتحديد مسار برامجها للفترة الثلاثية القادمة. وأبدت الايكاو التزاماً في هذا الصدد بتنفيذ عدد من الإجراءات والأنشطة لضمان تنفيذ جميع التوصيات على النحو المناسب.

وتستعرض ورقة العمل هذه ومرفقها إجراءات المتابعة التي أقرها مجلس الايكاو في هذا الصدد.

الإجراء: تُدعى الجمعية العمومية إلى تأييد إجراءات المتابعة التي أقرها المجلس.

الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بالهدف الاستراتيجي (ب) - الأمن.
الآثار المالية:	سنتنفذ الأنشطة المشار إليها في هذه الورقة في إطار الموارد المتاحة في ميزانية البرنامج العادي للفترة ٢٠١٤-٢٠١٦ أو من التبرعات خارج إطار الميزانية.
المراجع:	A38-WP/14 - بيان موحد عن استمرار سياسات الايكاو المتعلقة بحماية الطيران المدني الدولي من أفعال التدخل غير المشروع A38-WP/13 - إعلان أمن الطيران واستراتيجية الايكاو الشاملة لأمن الطيران بيان الايكاو بشأن سياق المخاطر الوثيقة 9990 Doc، تقرير المؤتمر الرفيع المستوى لأمن الطيران (٢٠١٢)

١- المقدمة

١-١ عُقد المؤتمر الرفيع المستوى لأمن الطيران في مونتريال، في الفترة من ١٢ إلى ١٤/٩/٢٠١٢، وشاركت فيه أكثر من ١٣٢ دولة عضواً و ٢٣ منظمة دولية وإقليمية ورابطات القطاع.

٢-١ وقد انبثق عن مناقشات المؤتمر عدد من التوصيات الرامية إلى تعزيز التعاون الدولي وتوطيد الإطار العام لأمن الطيران من خلال إجراءات تشمل المسارعة إلى اعتماد القواعد والتوصيات الدولية الواردة في الملحق السابع عشر - الأمن، للحد من المخاطر التي يتعرض لها أمن الشحن الجوي والتصدي للتهديدات من الداخل. كما أيد المؤتمر تعميم بيان الايكاو بشأن السياق العالمي للمخاطر كمصدر معلومات يمكن أن تسترشد به الدول في تنفيذ عمليات تقييم المخاطر التي تجربها على الصعيد الوطني. وأيد المؤتمر كذلك انتقال البرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران إلى نهج الرصد المستمر، وأصدر توصيات بخصوص إعداد وتنفيذ إطار منسق وهاذاف وفعال لبناء القدرات. كما انبثقت عن المؤتمر توصيات تهدف إلى ضمان الاستدامة والتسهيلات المتعلقة بالركاب والترويج للابتكار في مجال أمن الطيران وتعزيز التعاون الدولي.

٢- النقاش

١-٢ أقرّ المجلس في الجلسة الأولى من دورته ١٩٧ التوصيات الواردة في تقرير المؤتمر الرفيع المستوى لأمن الطيران.

٢-٢ وفي ١٣/١١/٢٠١٢، اعتمد المجلس، من أجل التصدي لأوجه القصور المتعلقة بالشحن الجوي والتهديدات من الداخل، تعديلاً معجلاً هو التعديل رقم ١٣ للملحق السابع عشر. ويدخل هذا التعديل حيز التطبيق في ١٥/٧/٢٠١٣ ويشمل القواعد القياسية الجديدة والمنقحة المتعلقة بالشحن الجوي والكشف الأمني والمراقبة الأمنية للأشخاص غير الركاب.

٣-٢ وأقرّ المجلس أيضاً إجراءات المتابعة اللازمة لضمان تنفيذ جميع التوصيات التي أصدرها المؤتمر في الوقت المناسب خلال فترة الثلاثية ٢٠١٤-٢٠١٦. وقد أحرزت الايكاو في هذا الصدد تقدماً كبيراً في إطار عدد من التوصيات الرئيسية الصادرة من المؤتمر، مثل تعميم بيان الايكاو بشأن السياق العالمي للمخاطر على الدول بصورة مأمونة وإعداد مواد إرشادية لمساعدتها على تنفيذ التعديل ١٣. ويُنتظر إنجاز بعض هذه الإجراءات بحلول نهاية عام ٢٠١٣. وترد في مرفق هذه الورقة قائمة مفصلة بإجراءات المتابعة.

٤-٢ ومن الجدير بالذكر أن العديد من هذه الإجراءات يُنتظر تنفيذها ضمن إطار استراتيجية الايكاو الشاملة لأمن الطيران التي تم إقرارها في الدورة السابعة والثلاثين للجمعية العمومية. ويمكن الاطلاع على المزيد من المعلومات بشأن استراتيجية الايكاو الشاملة لأمن الطيران وأولوياتها الاستراتيجية في الوثيقة A38-WP/XX - إعلان أمن الطيران واستراتيجية الايكاو الشاملة لأمن الطيران.

المرفق

خطة العمل لتنفيذ نتائج المؤتمر الرفيع المستوى لأمن الطيران

الإطار الزمني	الإجراءات/الأنشطة	التوصيات الرئيسية للمؤتمر
البند ١ من جدول الأعمال - بيان السياق العالمي للمخاطر صادر عن الايكاو		
أنجز ٢٠١٤-٢٠١٦	(١) تعميم بيان السياق العالمي للمخاطر على الدول بالشكل المناسب؛ (٢) وضع إرشادات إضافية بشأن تطبيق منهجية تقييم المخاطر؛	تعمم الايكاو بيان السياق العالمي للمخاطر كوثيقة سرية، وتضع إرشادات مرتبطة بذلك.
مستمر	(٣) الإبقاء على حداثة بيان السياق العالمي للمخاطر بالتنسيق مع فريق عمل التهديدات والمخاطر والتابع لفريق خبراء أمن الطيران؛	
مستمر	(٤) مواصلة دعم فريق خبراء أمن الطيران للتصدي للتهديدات الجديدة والقائمة.	
البند ٢ من جدول الأعمال - تعزيز أمن الشحن الجوي		
أنجز ٢٠١٣	(١) اقتراح التعديل رقم ١٣ على الملحق السابع عشر بما يشمل قواعد توصيات دولية متصلة بالشحن وعملية مسرعة كي ينظر فيها المجلس في دورته ١٩٧؛	(أ) تعتمد الايكاو قواعد وتوصيات دولية معززة متصلة بالشحن الجوي بواسطة تعديل سريع للملحق السابع عشر؛
٢٠١٣	(٢) إصدار نشرة إلكترونية تقدم معلومات بشأن مبادئ الشحن الجوي وأمن البريد؛	(ب) أن تراعي الايكاو والدول والجهات المعنية مبادئ الشحن الجوي وأمن البريد عند اتخاذ إجراءات لضمان الشحن الجوي وسلسلة الإمداد البريدي؛
٢٠١٣	(٣) إعداد ونشر إرشادات جديدة ومنقحة بشأن سلسلة إمداد الشحن الجوي لإدراجها فيما بعد في الطبعة المقبلة لدليل أمن الطيران (الوثيقة 8973)، ومساعدة الدول على تنفيذ التعديل ١٣ للملحق السابع عشر.	(ج) أن تواصل الايكاو ومنظمة الجمارك العالمية والاتحاد البريدي العالمي والجهات المعنية في قطاع الطيران تعاونهم الفني وأن تعمل هذه الجهات على اتساق سياساتها وأطرها التنظيمية؛
٢٠١٣	(٤) ضمان التعاون الفني بشأن الجهود المتصلة بأمن الشحن الجوي، بما في ذلك:	(د) أن ترسم الايكاو استراتيجية دولية لبناء القدرات خاصة بالشحن الجوي وأمن البريد من أجل مساعدة الدول الأعضاء.

الإطار الزمني	الإجراءات/الأنشطة	التوصيات الرئيسية للمؤتمر
<p>٢٠١٣</p> <p>٢٠١٦-٢٠١٤</p> <p>٢٠١٦-٢٠١٤</p> <p>٢٠١٦-٢٠١٤/٢٠١٣</p>	<p>أ) إصدار وثائق مشتركة بين الايكاو ومنظمة الجمارك العالمية بشأن أمن الشحن الجوي والتسهيلات الخاصة به؛</p> <p>ب) اتساق جميع الأطر التنظيمية ذات الصلة، بما في ذلك تنفيذ برنامج تجريبي "توليقي" للوكيل النظامي والمشغل الاقتصادي المرخص (مطابق للوكيل النظامي بمنظمة الجمارك العالمية)؛</p> <p>ج) تعريف الإطار الفني للمعلومات المسبقة للشحن؛</p> <p>د) وضع وتنفيذ خطة عمل مركزة للمساعدة في مجال أمن الشحن.</p>	
البند ٣ من جدول الأعمال - مكافحة التهديد الداخلي		
<p>أنجز</p> <p>٢٠١٣</p>	<p>١) اقتراح التعديل رقم ١٣ على الملحق السابع عشر، بما في ذلك تنقيح القاعدة القياسية ٦-٢-٤ وعملية مسرعة كي ينظر فيها المجلس في دورته ١٩٧؛</p> <p>٢) إعداد ونشر إرشادات عن الكشف الأمني للأشخاص غير الركاب لمساعدة الدول على تنفيذ التعديل ١٣ للملحق السابع عشر.</p>	<p>أ) أن يعتمد المجلس القاعدة القياسية المنقحة رقم ٦-٢-٤-٤ بالملحق السابع عشر قبل الدورة الثامنة والثلاثين للجمعية العمومية؛</p> <p>ب) وأن تُقيم الدول التدابير الرامية إلى التخفيف من التهديد الداخلي قبل اعتماد القاعدة القياسية ٦-٢-٤-٤.</p>
البند ٤ من جدول الأعمال - تطور عملية تدقيق أمن الطيران - الشفافية		
<p>أنجز</p> <p>٢٠١٣</p>	<p>١) عرض خطة الانتقال لنهج الرصد المستمر في البرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران على المجلس أثناء دورته ١٩٧ بغية إقرارها، بما في ذلك عرض للأموال المالية وغيرها من الآثار المترتبة على الموارد؛</p> <p>٢) مواصلة وضع منهجية وإطار لنهج الرصد المستمر للبرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران ضمن إطار خطة الانتقال؛</p>	<p>أ) مواصلة البرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران التركيز على تمكين الدول من تحديد أوجه القصور الموجودة لديها وتنفيذ الإجراءات التصحيحية، وتوفير المعلومات اللازمة للمساعدة المستهدفة؛</p> <p>ب) تواصل الايكاو وضع وتنفيذ نهج رصد مستمر للبرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران؛</p>

الإطار الزمني	الإجراءات/الأنشطة	التوصيات الرئيسية للمؤتمر
مستمر	<p>٣) تقديم معلومات حديثة بصورة منتظمة إلى المجلس بشأن تنفيذ خطة الانتقال إلى نهج الرصد المستمر للبرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران؛</p> <p>٤) وعند تطوير نهج الرصد المستمر في البرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران، وبينما قد تختلف المنهجية، سيظل نطاق البرنامج بدون تغيير عما كان عليه في الدورة الثانية لعمليات التدقيق التابعة للبرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران. وكذلك:</p> <p>أ) سيتم الإبقاء على مستوى محدود من الشفافية؛ ب) وستعمل الأمانة العامة مع الايكاو على التقليل من الأعباء الإدارية التي تتحملها الدول الأعضاء.</p>	<p>ج) أن ينظر المجلس، في أقرب فرصة، فيما اقترح من منهجية وإطار عمل والتأثيرات المالية بالنسبة لكل من الدول والايكاو بشأن الانتقال إلى نهج الرصد المستمر في البرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران؛</p> <p>د) سيتم الإبقاء على مستوى محدود من الشفافية بالنسبة لنتائج تدقيق البرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران، بدون النيل من مبدأ سرية هذه النتائج؛</p> <p>هـ) عند تطوير نهج الرصد المستمر للبرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران، تكفل الايكاو عدم تحمل الدول الأعضاء لأعباء إدارية مفرطة.</p>
البند ٥ من جدول الأعمال - بناء القدرات والمساعدة الفنية		
مستمر	<p>١) تواصل تنفيذ استراتيجية المساعدة وبناء القدرات، مع التركيز على الدول التي تحظى بالأولوية؛</p> <p>٢) تشجيع ودعم طلبات المساعدة الإضافية من الدول غير المستهدفة؛</p> <p>٣) وضع إرشادات ومواد تدريبية ذات صلة والإبقاء عليها؛</p> <p>٤) إصدار كتاب من المنظمة لحث الدول على توفير معلومات عن مدى الامتثال للملحق السابع عشر؛</p> <p>٥) مواصلة تعزيز الفريق المخصص المعني بالمساعدة وبناء القدرات من أجل المضي في تنسيق مشاريع المساعدة ضمن إطار بناء القدرات؛</p>	<p>أ) أن تواصل الايكاو تقديم المساعدة في مجال أمن الطيران؛</p> <p>ب) أن تشجع الايكاو والدول اتفاقات الشراكة؛</p> <p>ج) أن تكفل الايكاو والدول وضع إطار منسق وهادف وفعال لبناء قدرات؛</p> <p>د) أن تتبادل الدول معلومات الامتثال الواردة بالملحق السابع عشر للمساعدة في تحديد المبادرات الفعالة لبناء القدرات؛</p> <p>هـ) أن تواصل الايكاو توفير الموارد الطوعية والعينية؛</p>
مستمر		
مستمر		
مستمر		
أنجز		
٢٠١٣		

الإطار الزمني	الإجراءات/الأنشطة	التوصيات الرئيسية للمؤتمر
<p>٢٠١٣ ٢٠١٦-٢٠١٤ ٢٠١٣ مستمر</p>	<p>(٦) وضع وإنشاء استراتيجيات للمساعدة الإقليمية من أجل التنفيذ؛ (٧) طلب عقد مؤتمرات و/أو اجتماعات إقليمية لتبادل المعلومات من أجل المضي في تحديد خطط عمل بناء القدرات الإقليمية، وذلك من خلال استراتيجيات تنفيذ المساعدة الإقليمية. (٨) مواصلة وضع آليات إقليمية لبناء القدرات بواسطة استخدام نموذج البرنامج التعاوني لأمن الطيران؛ (٩) دعم النظر في مسألة الركاب المنضبطين باللجنة القانونية وفي لجناتها الفرعية.</p>	
البند ٦ من جدول الأعمال - ضمان استدامة تدابير أمن الطيران - التكافؤ		
<p>٢٠١٣/٢٠١٤-٢٠١٦ مستمر ٢٠١٣/٢٠١٤-٢٠١٦</p>	<p>(١) المساعدة في مداولات فريق خبراء أمن الطيران، ووضع إطار للنظر في 'مبادئ' الاستدامة المعتمدة أثناء المؤتمر العالمي الرفيع المستوى لأمن الطيران في التعديلات المقبلة على الملحق السابع عشر؛ (٢) مواصلة دعم وتنسيق أفرقة العمل ذات الصلة التابعة لفريق خبراء أمن الطيران للتصدي للتهديدات الجديدة والقائمة؛ (٣) تحديث و/أو تنقيح الإرشادات، بما في ذلك بشأن المسائل المتصلة بما يلي: (أ) نظم الملاحة الجوية، بالتنسيق مع إدارة الملاحة الجوية وأفرقة الخبراء المعنية والجهات المعنية؛</p>	<p>(أ) أن تراعي الايكاو والدول ما يلي في التطوير طويل الأجل للملحق السابع عشر: ١- النهج القائم على النتائج؛ ٢- رفع مستوى رضى الركاب؛ (ب) تكفل الايكاو والدول تعزيز تعاون أمن الطيران الدولي من خلال المبادئ التالية: ١- احترام اتفاقات الخدمات الجوية الثنائية والمتعددة الأطراف؛ ٢- الاعتراف بتدابير الأمن المكافئة؛ ٣- التركيز على نتائج الأمن؛ (ج) تواصل الايكاو والتصدي للتهديدات والأخطار الأخرى، بما في ذلك التشويش على النظام العالمي للملاحة بالأقمار الصناعية (GNSS)، ومنعه ومحاكاته المزيفة، والمخاطر المتعلقة بمناطق الانزلاقات الأرضية بالمطارات.</p>

الإطار الزمني	الإجراءات/الأنشطة	التوصيات الرئيسية للمؤتمر
٢٠١٣ أنجز	(ب) أمن مناطق الانزلاقات الأرضية؛ (٤) إصدار كتاب من المنظمة للإبلاغ عن المبادئ الإرشادية للتدابير المستدامة لأمن الطيران؛ (٥) التأثيرات الناجمة عن تكلفة إجراءات أمن الطيران التي ينظر فيها المؤتمر العالمي السادس للنقل الجوي (١٨ إلى ٢٢/٣/٢٠١٣).	
البند ٧ من جدول الأعمال - دور برنامج وثائق السفر المقررة آليا والمعلومات المسبقة عن الركاب وسجل أسماء الركاب (بما في ذلك دليل المفاتيح العامة)		
٢٠١٣ ٢٠١٣ ٢٠١٣ ٢٠١٣ ٢٠١٣	(١) إجراءات بشأن نظم تبادل البيانات المتعلقة بالركاب: (أ) إصدار كتاب من المنظمة لتشجيع التوحيد الدولي في استخدام المعلومات المسبقة عن الركاب والمعلومات الالكترونية المسبقة عن الركاب؛ (ب) إرشادات منقحة ومواد تدريبية؛ (ج) إعداد قواعد قياسية وتوصيات دولية جديدة ومنقحة في الملحق التاسع؛ (د) إجراء تدريب و/أو ندوات للدول؛ (٢) إجراءات بشأن جوازات السفر الالكترونية ودليل المفاتيح العامة: (أ) إصدار كتاب من المنظمة للإبلاغ عن التوصيات المتصلة بجوازات السفر الالكترونية؛	(أ) نظم تبادل بيانات الركاب: ١- أن تنتظر الدول في تنفيذ نظام المعلومات المسبقة عن الركاب؛ ٢- قيام الدول بالعمل على اتساق نظم تبادل البيانات وتحديد هيئة واحدة لتلقي جميع البيانات؛ ٣- وضع قواعد قياسية وتوصيات دولية جديدة ومنقحة في الملحق التاسع لتعزيز التوحيد الدولي؛ ٤- توفير الايكاو للمساعدة والتدريب بشأن تنفيذ نظام المعلومات المسبقة عن الركاب ونظام سجل أسماء الركاب؛ (ب) جوازات السفر الإلكترونية ودليل المفاتيح العامة: ١- أن تنتظر الدول في إصدار جوازات سفر الكترونية؛

الإطار الزمني	الإجراءات/الأنشطة	التوصيات الرئيسية للمؤتمر
مستمر	ب) استضافة مناسبات متعلقة بوثائق السفر المقروءة آليا وإنتاج مطبوعات ذات صلة؛	٢- أن تنتظر الدول في استخدام أجهزة قراءة جوازات السفر الالكترونية؛
مستمر	ج) إجراء تدريب وتنظيم حلقات دراسية وندوات؛	٣- أن تنتظر الدول في الانضمام إلى دليل الايكاو للمفاتيح العامة؛
مستمر	د) إصدار إرشادات جديدة ومنقحة بشأن استخدام جوازات السفر الالكترونية؛	٤- توفير الايكاو للمساعدة والتدريب بشأن استخدام جوازات السفر الالكترونية؛
أنجز	٣) عرض برنامج الايكاو الجديد لتحديد هوية الركاب كي ينظر فيها المجلس في دورته ١٩٨ ويوافق عليها؛	ج) أن ينظر المجلس في الاستراتيجية الجديدة لوثائق السفر المقروءة آليا (برنامج الايكاو لتحديد هوية الركاب)؛
أنجز	٤) تناول المسائل الفنية الأخرى التي نظر فيها المؤتمر العالمي الرفيع المستوى لأمن الطيران والاجتماع السابع لفريق خبراء التسهيلات.	د) أن تتناول الايكاو المسائل الفنية المثارة أثناء المؤتمر العالمي الرفيع المستوى لأمن الطيران في الاجتماع السابع لفريق خبراء التسهيلات.
البند ٨ من جدول الأعمال - التطورات والتجديدات الدافعة في مجال التكنولوجيا		
٢٠١٣	١) اقتراح مشروع جدول أعمال ندوة الابتكار في مجال أمن الطيران، بالتعاون مع فريق خبراء أمن الطيران؛	أ) أن تطلب الايكاو عقد ندوة بشأن الابتكار في مجال أمن الطيران في عام ٢٠١٤؛
٢٠١٣	٢) اقتراح أن يقوم فريق خبراء أمن الطيران والمجموعة الاستشارية الفنية بشأن الجيل المقبل للكشف الأمني بالمضي في مراجعة محتوى خارطة البحوث المقدمة في المؤتمر العالمي الرفيع المستوى لأمن الطيران ؛	ب) أن تضطلع الايكاو بدور ريادي في العمليات المقبلة الجديدة للكشف الأمني؛
٢٠١٣/٢٠١٤-٢٠١٦	٣) أن تقوم الايكاو بدور محفل لتنسيق عملية تبادل المعلومات المتصلة بتنفيذ استراتيجية الكشف الأمني على حمل السوائل والأيروسولات والهلاميات، بهدف إدراج ما يتوفر من أفضل الممارسات والآليات الفعالة للكشف الأمني على هذه المواد ضمن الأدلة الإرشادية.	ج) أن تواصل الدول الجهود في الإلغاء التدريجي للقيود المفروضة على حمل السوائل والأيروسولات والهلاميات.