



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**АССАМБЛЕЯ — 38-Я СЕССИЯ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 16 повестки дня. Упрощение формальностей и машиночитываемые проездные документы**

**СОБЫТИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПРОГРАММЕ МАШИНОЧИТЫВАЕМЫХ ПРОЕЗДНЫХ ДОКУМЕНТОВ (МСПД) И ДИРЕКТОРИИ ОТКРЫТЫХ КЛЮЧЕЙ (ДОК)**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем документе представлен доклад о событиях, относящихся к Программе машиночитываемых проездных документов (МСПД) и Директории открытых ключей (ДОК) ИКАО, которые имели место после 37-й сессии Ассамблеи ИКАО.

**Действия:** Ассамблее предлагается принять к сведению события и мероприятия, относящиеся к Программе МСПД.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями В "Авиационная безопасность" и С "Охрана окружающей среды и устойчивое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Дос 9958, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 8 октября 2010 года)

## 1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 На протяжении почти 45 лет ИКАО занимается разработкой технических требований для машиночитываемых паспортов, виз и карточек удостоверения личности, используемых в качестве официальных проездных документов. Эти технические требования опубликованы в документе *"Машиночитываемые проездные документы"* (Doc 9303) и дополнении к нему. Начиная с 1986 года, эта работа проводится с помощью Технической консультативной группы по машиночитываемым проездным документам (TAG/MRTD), в состав которой входят эксперты, назначаемые государствами и отраслевыми организациями, занимающимися проездными документами. Рабочая группа по новым технологиям (NTWG) TAG/MRTD разрабатывает и обновляет технические требования, проводит исследования и готовит доклады по новым, имеющимся технологиям, а также по технологиям, которые, как ожидается, появятся в будущем. Рабочая группа по внедрению и наращиванию потенциала (ICBWG) TAG/MRTD оказывает содействие Секретариату в предоставлении помощи государствам-членам путем проведения образовательных и информационно-пропагандистских мероприятий.

1.2 Недавно диапазон вопросов повестки дня TAG/MRTD был расширен с целью включения гарантий целостности МСПД путем защиты базовых документов, на основе которых такие МСПД выдаются, а также вклада МСПД и смежных прикладных программ в повышение эффективности пограничного контроля. Акцент на системы, которые выдают защищенные проездные документы, призван внушить уверенность в мировом масштабе в действительности таких документов.

1.3 37-я сессия Ассамблеи ИКАО поручила Совету проводить на постоянной основе работу, направленную на повышение эффективности борьбы с мошенническим использованием паспортов, включая разработку необходимых Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и инструктивного материала для оказания помощи государствам-членам в поддержании целостности и обеспечении защиты паспортов и других проездных документов. В частности, Ассамблея признала важность введения надежной системы управления идентификацией как основы защиты проездных документов и настоятельно рекомендовала разработать инструктивный материал, относящийся к подтверждению идентификации, т. е. к исходным документам.

## 2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИЛОЖЕНИЯ 9 *"УПРОЩЕНИЕ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ"*

2.1 Цель SARPS Приложения 9 *"Упрощение формальностей"* и соответствующих технических требований для паспортов и других проездных документов заключается в обеспечении интероперабельности, дальнейшем упрощении формальностей, повышении доверия к надежности проездных документов и в содействии повышению национальной и международной безопасности. В этой связи в Стандарте 3.10 Приложения 9 содержится требование ко всем Договаривающимся государствам начать выдавать только машиночитываемые паспорта в соответствии с техническими требованиями части 1 документа *"Машиночитываемые проездные документы"* (Doc 9303) не позднее 1 апреля 2010 года.

2.2 Согласно собранной Группой ICBWG информации почти все государства – члены ИКАО в настоящее время выполняют Стандарт 3.10. Два государства проводят мероприятия с целью его выполнения в ближайшем будущем. Это свидетельствует о значительном прогрессе, учитывая тот факт, что 17 государств-членов не смогли выполнить требование в отношении

выдачи МСП не позднее 1 апреля 2010 года. Однако среди экспертов по МСПД имеет место мнение, что некоторые государства-члены могут выдавать МСПД, которые не полностью соответствуют техническим требованиям в Дос 9303; в связи с этим TAG/MRTD рассматривает вопрос о разработке объективных средств проверки такого соответствия техническим требованиям и определении путей поощрения государств и оказания им помощи в достижении и поддержании уровня соблюдения положений Дос 9303.

2.3 Другим достаточно важным вопросом в области выполнения требований является приближающаяся дата 24 ноября 2015 года. Согласно Приложению 9 в Стандарте 3.10.1 содержится требование: "Договаривающиеся государства обеспечивают, чтобы срок действия паспортов, выданных после 24 ноября 2005 года и не являющихся машиночитываемыми, истек до 24 ноября 2015 года". Это фактически означает, что к этой дате все немашиночитываемые паспорта должны быть изъяты из обращения. Совещание TAG/MRTD/21 одобрило план информационного взаимодействия, касающийся даты 24 ноября 2015 года, который должен быть реализован Секретариатом при координации с ICBWG. План информационного взаимодействия преследует двойную цель: способствовать соблюдению государствами даты 24 ноября 2015 года, установленной для истечения срока действия не соответствующих требованиям паспортов; и свести к минимуму возможные неудобства, которые в связи с этим могут возникнуть у пассажиров. План информационного взаимодействия предусматривает активизацию пропагандистско-информационной работы, направленной на повышение осведомленности государств-членов о связанных с установленным сроком требованиях, а также подготовку и распространение инструктивного материала по проблемам и практике реализации Стандарта 3.10.1.

2.4 Согласно информации, представленной на совещании TAG/MRTD/21 Группой NTWG, около 100 государств выдают электронные паспорта и таким образом в обращении находится приблизительно 484 млн электронных паспортов, а 23 государства в настоящее время используют автоматизированную систему пограничного контроля (ABC), в которой требуемым идентификационным жетоном служит электронный паспорт, и 56 государств в рамках процесса пограничного контроля используют биометрические данные. Для оказания помощи государствам в реализации инициатив, касающихся электронных паспортов, предусматривается разработка типовой "дорожной карты" ИКАО.

### 3. **ВНЕДРЕНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ ПАСПОРТОВ И ДОК ИКАО**

3.1 Электронный паспорт – это лишь носитель биометрической и биографической информации, заложенной в его микросхеме. Информация в микросхеме в свою очередь практически пригодна лишь тогда, когда ее действительность может быть быстро и надежно подтверждена. В связи с этим и по просьбе государств-членов под эгидой ИКАО был разработан инструмент проверки электронных паспортов, призванный содействовать обмену информацией открытых ключей между государствами; т.е. ДОК ИКАО. ДОК выступает в качестве центрального брокера, организуя многосторонний обмен сертификатами и перечнями аннулированных сертификатов, которые применяются для валидации цифровой подписи на микросхеме. При сверке предоставляемых ДОК сертификатов и перечней аннулирования любая попытка изменить или добавить данные в микросхеме немедленно обнаруживается. ДОК признана ценным инструментом, который в настоящее время не имеет реальных аналогов для внедрения содержащихся в Дос 9303 технических требований. Она также обеспечивает интероперабельность

и соблюдение технических стандартов, сводя при этом к минимуму объем подлежащей обмену цифровой информации.

3.2 Для получения максимальных преимуществ, ожидаемых от внедрения и использования электронных паспортов, государствам, выдающим или намеревающимся выдавать электронные паспорта, следует участвовать в ДОК ИКАО. После последней Ассамблеи 14 государств и 3 негосударственных субъекта присоединились к ДОК и, таким образом, общее число участников ДОК достигло 35. В п. 1 добавления приведен список всех участников. Число участников ДОК и государств, ежедневно использующих ДОК в операциях пограничного контроля, все еще значительно отстает от числа выдающих электронные паспорта государств. Стоящая перед ДОК большая проблема заключается в расширении числа участников, с тем чтобы вселить в государства уверенность в том, что они присоединяются к ориентированной на будущее глобальной системе обеспечения безопасности путешествий и упрощения формальностей. NTWG рассматривает возможные меры, которые могут расширить сферу действия и использования ДОК, что сделает участие в ней более привлекательным.

#### 4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ

4.1 *Разработка обновленных технических требований в отношении выдачи современных и защищенных проездных и удостоверяющих личность документов.* NTWG оказывала помощь Секретариату в разработке и поддержании актуальности содержащихся в Дос 9303 технических требований и соответствующего инструктивного материала. Регулярно выпускались содержащие обновленный материал дополнения, содержание которых включалось в Дос 9303. По состоянию на 31 декабря 2012 года было опубликовано 11 дополнений, последнее из которых было выпущено в феврале 2013 года. Одним из основных направлений деятельности NTWG является разработка инструктивного материала по подтверждению идентификации в части защиты источников, на основе которых устанавливается и подтверждается личность. Весь инструктивный материал по МСПД предоставляется бесплатно на веб-сайте Программы МСПД ИКАО.

4.2 *Оказание помощи государствам-членам в наращивании потенциала в области МСПД.* Секретариат совместно с ICBWG и международными и региональными партнерами по-прежнему оказывал помощь государствам в целях обеспечения повсеместного соблюдения Стандартов 3.10 и 3.10.1. Количество просьб об оказании помощи по МСПД значительно возросло. В связи с этим изыскиваются дополнительные ресурсы в плане квалифицированных экспертов и финансирования. В частности, ИКАО укрепляет свои рабочие партнерские связи с несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций, другими международными и региональными организациями и сообществом доноров с целью изыскать более эффективные способы оказания помощи государствам-членам в части соблюдения требований к проездным документам, повышения защиты выдаваемых документов и эффективного применения мер пограничного контроля.

4.3 Секретариат при координации с ICBWG оказал помощь 70 государствам-членам и международным организациям по широкому диапазону относящихся к МСПД вопросов – от разъяснения технических требований по МСПД и интерпретации требований до полномасштабных оценок, консультаций и курсов подготовки. Был организован и реализован ряд командировок и проектов в области технической помощи (см. п. 2 добавления).

4.4 *Симпозиумы и выставки по МСПД.* На протяжении последних восьми лет ИКАО успешно организует в Штаб-квартире ИКАО симпозиумы и выставки по МСПД. Симпозиум – это первостепенное мероприятие в мировом масштабе, на которое съезжаются представители авиационного сообщества и организаций, ответственных за проездные документы и пограничный контроль, для обмена информацией об основных событиях в области SARPS МСПД, передовой практике и смежных стоящих перед государствами-членами проблемах безопасности и упрощения формальностей, а также о соответствующих путях их решения.

4.5 *Региональные семинары по МСПД и биометрии.* После последней Ассамблеи Секретариат при всесторонней поддержке полномочных органов принимающих государств организовал пять региональных семинаров по стандартам МСПД, биометрии и безопасности в Бразилии, Зимбабве, Катаре, Мозамбике и Сингапуре. На этих семинарах была предоставлена информация о передовой практике в области систем выдачи защищенных паспортов и пограничного контроля с акцентом на важность выдачи соответствующих требованиям ИКАО машиносчитываемых паспортов и участия в ДОК ИКАО. На этих мероприятиях также подчеркивалась актуальность Программы МСПД в деле укрепления национальной и международной безопасности и борьбы с трансграничной преступностью и терроризмом.

4.6 *Региональные проекты.* Совместный проект Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом Организации американских государств (ОАС/СИСТЕ) и ИКАО по наращиванию потенциала в области управления идентификацией и защиты проездных документов – это рассчитанная на три года инициатива в области технической помощи, в рамках которой проводятся информационно-пропагандистская работа, технические консультации и мероприятия по наращиванию потенциала для государственных полномочных органов по SARPS МСПД и передовой практике в области пограничного контроля. В рамках проекта проводились практикумы и командировки по оценке пробелов, главным образом направленные на решение выявленных проблем с акцентом на практическое применение *Руководства ИКАО по оценке защиты обработки и выдачи проездных документов*. В рамках этого финансируемого Канадой проекта по наращиванию потенциала на американском континенте в период с 2011 по 2012 год были проведены четыре практикума по защите проездных документов и управлению идентификацией. Эти практикумы консолидировали и повысили технические профессиональные знания и навыки участвующих в них правительственных органов (см. п. 3 добавления). Данный проект также содействовал проведению других указанных в п. 4.2 мероприятий по оказанию помощи в регионе.

4.7 *Информационный отчет о МСПД.* ИКАО продолжала издавать журнал с информационным отчетом о МСПД, который предназначен для занимающихся МСПД сторон, заинтересованных в работе ИКАО по техническим требованиям в области МСПД, биометрии и смежных технологий. Информационный отчет о МСПД публикуется три раза в год и предоставляется бесплатно в печатном виде и электронно-загружаемом формате.

4.8 *Веб-сайт по МСПД.* В рамках Программы МСПД разработан и обновляется ее веб-сайт, на котором государствам-членам, рабочим группам и другим пользователям предоставляется последняя соответствующая информация о всемирных технических требованиях в отношении проездных документов и смежных вопросов безопасности границ. На веб-сайте размещен онлайн-справочник относящихся к МСПД услуг и продуктов.

---

**ДОБАВЛЕНИЕ****МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ МСПД,  
ПРОВЕДЕННЫЕ ПОСЛЕ 37-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ**

1. **Участтники Директории открытых ключей (ДОК) по состоянию на 31 декабря 2012 года (35):** Австралия, Австрия, Аргентина, Болгария, Венгрия, Германия, Гонконг (ОАР Китая), Индия, Испания, Казахстан, Канада, Китай, Латвия, Люксембург, Макао (ОАР Китая), Малайзия, Марокко, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея, Российская Федерация, Сингапур, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Украина, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Япония, Организация Объединенных Наций.

2. **Командировки и проекты по оказанию технической помощи**

Техническая помощь по МСПД была оказана следующим государствам: Антигуа и Барбуда, Гватемала, Доминиканская Республика, Лесото, Ливан, Мексика, Мьянма, Непал, Сальвадор, Таджикистан, Узбекистан, Уругвай, Эквадор, а также Организации Объединенных Наций для внедрения нового электронного пропуска.

3. **Практикумы по защите проездных документов и управлению идентификацией**

3.1 *Тринидад и Тобаго, декабрь 2012 года*, 54 участника из следующих государств: Гайана, Гаити, Гренада, Доминика, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Суринам и Тринидад и Тобаго.

3.2 *Антигуа и Барбуда, сентябрь 2012 года*, 43 участника из следующих государств: Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Белиз, Сент-Люсия и Ямайка.

3.3 *Панама, февраль 2012 года*, 41 участник из следующих государств: Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор.

3.4 *Мексика, декабрь 2011 года*, 31 участник из следующих государств: Доминиканская Республика и Мексика.

— КОНЕЦ —