



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ДЕСЯТОЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЕ СОВЕЩАНИЕ ПО СТАТИСТИКЕ

Монреаль, 23–27 ноября 2009 года

Пункт 12 повестки дня. Сбор, анализ и распространение

РАССМОТРЕНИЕ НЫНЕШНЕГО СОСТОЯНИЯ ОТЧЕТНОСТИ: АЭРОПОРТЫ И ПОСТАВЩИКИ АЭРОНАВИГАЦИОННОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ (ПАНО)

(Представлено Секретариатом)

АННОТАЦИЯ

Настоящий документ касается статистических данных, собираемых ИКАО посредством форм отчетности по воздушному транспорту, относящихся к аэропортам и поставщикам аэронавигационного обслуживания (ПАНО). Помимо описания этой отдельной программы, ее основного использования и сферы отчетности, в документе также рассматриваются потенциальные выгоды внедрения новых процессов отчетности в целях дальнейшего расширения охвата и повышения полезности этих данных.

Действия Специализированного совещания указаны в п. 8.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Последние изменения, повлиявшие на формы отчетности по воздушному транспорту, относящиеся к аэропортам и ПАНО, были произведены после совещания STA/9 и в полном объеме включены в издание формы отчетности по воздушному транспорту 2000 года.

2. ФОРМА I И ФОРМА I-S. ОБЪЕМ ПЕРЕВОЗОК ЧЕРЕЗ АЭРОПОРТ

2.1 Статистические данные об объемах перевозок через аэропорты собираются на ежемесячной или ежеквартальной основе¹ посредством формы I по всем открытым для международных коммерческих перевозок аэропортам Договаривающегося государства, отвечающим следующим критериям:

¹ Форма предусматривает представление данных за три последовательных месяца каждого квартала.

- a) на долю аэропортов в совокупности приходится по крайней мере 90 % общего объема международных коммерческих перевозок (регулярных и нерегулярных) через все аэропорты государства;
- b) на долю каждого аэропорта приходится не менее 1000 единиц объема международных перевозок в год, в зависимости от того, какое из этих требований является менее жестким.

2.2 Кроме этого, на основании рекомендации 12 b) 9-го Специализированного совещания по статистике (STA/9) Секретариат разработал новую форму отчетности (форма I-S) для ежегодного сбора данных об общем объеме перевозок через все аэропорты Договаривающегося государства.

2.3 За трехлетний период, закончившийся в 2007 году, данные, представленные по форме I, в среднем отразили около 85 % общего объема регулярных международных пассажирских перевозок. В 2007 году ИКАО получила данные о перевозках от 400 международных аэропортов или групп аэропортов, находящихся в 89 государствах и территориях. Если бы некоторые из крупных государств (с точки зрения перевозок через аэропорты²) представили данные по форме I, охват был бы намного шире. Необходимо отметить, что в ряде случаев эти ежегодные данные брались из отдельного веб-сайта аэропорта и нередко затем включались в объединенную статистическую базу данных (ОСБД) ИКАО, расширяя таким образом репрезентативность данных о перевозках. Предложение о распространении сбора данных об объеме перевозок через аэропорт на аэропорты с крупным компонентом внутренних перевозок в каждом Договаривающемся государстве обсуждается в рамках пункта 4 повестки дня (STA-WP/13), и в случае его одобрения это существенно повысит полезность этих данных.

2.4 Следует также отметить, что после введения формы I-S с целью ежегодного получения от каждого государства – члена ИКАО данных об общем объеме перевозок через аэропорты Секретариат столкнулся с некоторыми техническими трудностями, связанными с введением этих данных в ОСБД. В этом году эти трудности были преодолены в результате модернизации ОСБД.

3. ФОРМА J. ФИНАНСОВЫЕ ДАННЫЕ ПО АЭРОПОРТАМ

3.1 Форма J используется для ежегодного сбора статистических данных о поступлениях, расходах и капиталовложениях основных международных аэропортов Договаривающихся государств. Это единственный известный вид сбора общедоступных данных, при котором финансовая информация об аэропортах компилируется в стандартизированной форме и этот сбор исключительно полезен для изучения финансового положения аэропортов. Тем не менее, в том что касается перевозок, основная проблема со сбором этих данных состоит в том, что некоторые крупные аэропорты или группы аэропортов не предоставляют информацию.

3.2 Как отмечено в Докладе 9-го Специализированного совещания по статистике (Дос 9703), одной из причин небольшого числа ответов на эту форму может быть то, что, несмотря на официальный отказ МСА от своей оппозиции в отношении сбора финансовых данных по

² Например, Соединенные Штаты Америки. Министерство транспорта США не собирает данные о перевозках через аэропорты как таковые, и данные по аэропортам, представляемые по форме 41 Министерства, охватывают только перевозки авиаперевозчиков США.

аэропортам с помощью стандартизированной формы, МСА по-прежнему не согласен с этим условием сбора данных и позволит отдельным аэропортам решать по своему усмотрению вопрос о том, предоставлять или не предоставлять такие финансовые данные в ИКАО. В то время была надежда на то, что смягчение позиции МСА поможет повысить степень участия в представлении данных по форме J, уменьшив тем самым потребность в рассылке ИКАО дополнительного вопросника с целью получения этих данных для докладов об экономическом положении аэропортов.

3.3 Хотя ситуация улучшилась, данные, собираемые по форме J, по-прежнему приходилось дополнять специальными данными, собираемыми с помощью вопросника раз в два года для выполнения требования о проведении ИКАО полугодового исследования в области экономики аэропортов и поставщиков аэронавигационного обслуживания (ПАНО). В 2007 году ИКАО получила финансовые данные от 191 международного аэропорта или группы аэропортов, находящихся в 70 государствах и территориях. За трехлетний период, закончившийся в 2007 году, данные, представленные по форме J, отражали в среднем 54 % объема регулярных международных пассажирских перевозок.

4. ФОРМА К. ФИНАНСОВЫЕ ДАННЫЕ ПО АЭРОНАВИГАЦИОННЫМ СЛУЖБАМ

4.1 Доходы, расходы и капиталовложения организаций, отвечающих за предоставление обслуживания на маршруте, ежегодно регистрируются по форме К. В 2007 году ИКАО получила финансовые данные от 89 поставщиков аэронавигационного обслуживания (ПАНО), находящихся в 50 государствах и территориях. За трехлетний период, закончившийся в 2007 году, данные, представленные по этой форме, по оценкам в среднем отражали около 70 % глобального объема воздушного движения, измеряемого в количестве вылетов. С учетом наблюдаемой в Договаривающихся государствах тенденции к предоставлению ПАНО административной и финансовой автономии, предполагается, что охват этими данными и число ПАНО, представляющих форму К, увеличится. Это единственный вид сбора общедоступных данных, при котором финансовая информация компилируется в стандартизированной форме и этот сбор является весьма полезным для изучения финансового положения ПАНО.

5. ФОРМА L. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О ДВИЖЕНИИ НА ТРАССАХ В КОНТЕКСТЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАРШРУТНЫХ СРЕДСТВ

5.1 Форма L используется для ежегодного сбора данных о количестве полетов через район полетной информации/верхний район полетной информации (РПИ/ВРПИ), в отношении которых районному диспетчерскому центру были представлены планы полета или полетная информация. В 2007 году ИКАО получила финансовые данные от 71 ПАНО, находящегося в 48 государствах и территориях. За трехлетний период, закончившийся в 2007 году, данные, представленные по этой форме, по оценкам отражали приблизительно около 65 % глобального объема воздушного движения, измеряемого в количестве вылетов. Вопрос о будущем сборе данных о движении в РПИ/ВРПИ и предложение о создании глобальной базы данных по операциям воздушных судов будут обсуждены в рамках пункта 7 повестки дня (STA/10-WP/17).

6. ИЗВЕСТНЫЕ ВИДЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОБИРАЕМЫХ ДАННЫХ

6.1 Несмотря на то, что собираемые данные по аэропортам и ПАНО и финансовые данные менее репрезентативны, чем данные по авиаперевозчикам, эти данные доказали свою

полезность для исследований в области экономики аэропортов и ПАНО. Формы отчетности ИКАО полезны также государствам, поскольку они составляют основу, помогающую многим из них разрабатывать свои системы сбора и учета данных. Кроме того, данные, собираемые по этим формам, помогают ИКАО в проведении полугодового анализа финансовых данных, данных о перевозках и о найме персонала, предоставляемых аэропортами и ПАНО.

7. ОХВАТ И ПРОЦЕСС ОТЧЕТНОСТИ

7.1 Охват формами отчетности, относящимися к деятельности аэропортов и ПАНО, может быть расширен. Секретариат принимает меры по расширению охвата, обеспечиваемого формами по аэропортам и ПАНО, путем усиления механизма напоминания в системе ОСБД³, направленного на поощрение более активного участия Договаривающихся государств.

7.2 Как отмечалось выше, раз в два года ИКАО рассылает вопросник для дополнения данных, собираемых в рамках регулярной статистической программы с помощью форм отчетности I–L. В целях минимизации требований о представлении данных государствами, облегчения их административного бремени и стандартизации сбора данных в рамках программы в области воздушного транспорта, вопросник, рассылаемый ИКАО каждые два года для сбора данных по аэропортам и ПАНО, предлагается включить в формы отчетности по воздушному транспорту, относящиеся к этим же отчетным единицам, а именно в формы I–L. Вопрос о таком включении будет обсужден в рамках пунктов 5 и 6 повестки дня (STA/10-WP/16).

7.3 *Рекомендации 14-го совещания Группы экспертов по статистике (STAP/14-11).* Для улучшения отчетности и расширения общего охвата статистическими данными по аэропортам и ПАНО Группа экспертов рекомендовала, чтобы каждое национальное ведомство гражданской авиации создало в рамках своей организации координационный центр с этой целью. Она также рекомендовала разместить перечень координационных центров на защищенном веб-сайте ИКАО с целью содействия сбору данных и совместной деятельности Договаривающихся государств.

8. ДЕЙСТВИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕЩАНИЯ

8.1 Специализированному совещанию предлагается:

- a) рассмотреть статистические программы по аэропортам и ПАНО и высказать мнение относительно их будущего и возможных средств повышения их полезности;
- b) рекомендовать создать в национальном ведомстве гражданской авиации каждого Договаривающегося государства координационный центр по вопросам аэропортов и ПАНО с целью улучшения представления статистических данных по этим отчетным единицам;
- c) рекомендовать разместить перечень таких координационных центров на защищенном веб-сайте ИКАО с целью содействия сбору данных и совместной деятельности Договаривающихся государств.

— КОНЕЦ —

³ Третий этап модернизации ОСБД запланирован на 2010 год (см. IP/1).