



法律委员会 — 第 38 届会议

(2022 年 3 月 22 日至 25 日，虚拟会议)

议程项目 3：审议法律委员会总体工作方案

审议法律委员会总体工作方案

(由秘书处提交)

1. 引言

1.1 根据《法律委员会组织章程》(第 A7-5 号决议)和《法律委员会议事规则》(Doc 7669-139/6 号文件)第 8 条规则，法律委员会制定并保持一个总体工作方案，但须经理事会批准，其中包含委员会自己建议的题目；此外，工作方案还应包含大会或理事会建议的任何题目。

2. 法律委员会第 37 届会议后工作方案的发展情况

2.1 在法律委员会第 37 届会议(2018 年 9 月 4 日至 7 日)结束之后，经由理事会于 2018 年 11 月 7 日予以批准(C-DEC 215/5 号决定)，法律委员会总体工作方案确定如下：

- 1) 无人(无人驾驶)航空器运行和融入民用航空的国际性法律问题方面；
- 2) 审查国际民航组织《解决分歧规则》；
- 3) 审议关于利益冲突的指南；
- 4) 审议现有国际航空法律文书是否足以处理针对民用航空的网络威胁；
- 5) 引起国际航空界关切、而现有的航空法文书未加涵盖的行为或犯罪；
- 6) 促进对国际航空法律文书的批准；
- 7) 实施《芝加哥公约》第二十一条；和
- 8) 有关全球导航卫星系统(GNSS)的国际法律问题的研究。

3. 大会第 40 届会议

3.1 根据巴西和美国提交的关于《芝加哥公约》第十二条的第 A40-WP/101 号工作文件，以及帮助各国根据第十二条履行其执法义务从而加强安全的沟通机制和准则的必要性，大会(2019 年 9 月 24 日至 10 月 4 日)决定将“使各国履行《芝加哥公约》第十二条规定的义务的过程和程序”的题目作为新项目添加到法律委员会总体工作方案当中。

3.2 关于“审议现有国际航空法律文书是否足以处理针对民用航空的网络威胁”这一项目，秘书处通过其法律问题研究分组(RSGLEG)，报告了法律事务和对外关系局对秘书处网络安全研究组(SSGC)正在开展工作的支助。大会接受了秘书处关于将法律委员会工作方案的此前项目 4 和项目 5 合二为一的建议，将其合并为：“引起国际航空界关注但现有航空法律文书可能未予充分涵盖的行为或犯罪，包括网络威胁”。

3.3 关于项目 8，大会同意了按照理事会的请求，将范围扩展到全球导航卫星系统(GNSS)之外，以关注“研究与为国际空中航行服务提供支持的全球导航卫星系统和服务相关的国际法律问题”。

3.4 因此，按以下优先次序制定了法律委员会工作方案：

- 1) 无人(无人驾驶)航空器运行及将其融入民用航空的国际法律问题；
- 2) 审查国际民航组织《解决分歧规则》；
- 3) 使各国履行《芝加哥公约》第十二条规定的义务的过程和程序；
- 4) 引起国际航空界关注但现有航空法律文书可能未予充分涵盖的行为或犯罪，包括网络威胁；
- 5) 审议关于利益冲突的指导；
- 6) 推动对国际航空法律文书的批准；
- 7) 实施《芝加哥公约》第二十一条；和
- 8) 研究与为国际空中航行服务提供支持的全球导航卫星系统和服务相关的国际法律问题。

4. 理事会的后续行动

4.1 理事会在其第 218 届会议第七次会议(2019 年 11 月 27 日)上确认了以上第 3.4 段列出的法律委员会工作方案。

4.2 根据上述决定，目前法律委员会总体工作方案安排如下：

- 1) 无人(无人驾驶)航空器运行及将其融入民用航空的国际法律问题；
- 2) 审查国际民航组织《解决分歧规则》；
- 3) 使各国履行《芝加哥公约》第十二条规定的义务的过程和程序；
- 4) 引起国际航空界关注但现有航空法律文书可能未予充分涵盖的行为或犯罪，包括网络威胁；
- 5) 审议关于利益冲突的指导；
- 6) 推动对国际航空法律文书的批准；
- 7) 实施《芝加哥公约》第二十一条；和
- 8) 研究与为国际空中航行服务提供支持的全球导航卫星系统和服务相关的国际法律问题。

5. 委员会的行动

5.1 请法律委员会审议本工作文件，并采取委员会认为必要的任何行动。