



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ — 38-Я СЕССИЯ

(Виртуальное совещание, 22–25 марта 2022 года)

Пункт 7 повестки дня. Прочие вопросы

#### 75-Я ГОДОВЩИНА СОЗДАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

(Представлено Секретариатом)

##### 1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 В 2022 году исполняется 75 лет с момента учреждения Юридического комитета ИКАО на первой сессии Ассамблеи ИКАО (Монреаль, 6–27 мая 1947 года). За период после своего создания Юридический комитет ИКАО подготовил проекты текстов, которые привели к принятию 24 международных договоров в области международного воздушного права, многие из которых получили всеобщее признание. Соответственно, Юридический комитет внес значительный вклад в развитие и кодификацию международного воздушного права.

1.2 Помимо того, что Юридический комитет является одним из основных элементов договорного процесса в области международной гражданской авиации, он консультирует Ассамблею и Совет по вопросам толкования *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикаго, 1944 год – "Чикагская конвенция") и проводит исследования по вопросам международного воздушного права. В соответствии со своей Конституцией Юридический комитет состоит из экспертов по правовым вопросам и открыт для участия всех Договаривающихся государств. На момент создания Юридического комитета к Чикагской конвенции присоединилось 41 Договаривающееся государство, а в настоящее время насчитывается 193 Договаривающихся государства.

##### 2. УЧРЕЖДЕНИЕ ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА ИКАО

2.1 Юридический комитет ИКАО был учрежден на основе *Международного технического комитета юридических экспертов по воздушному праву* (CITEJA), который был создан в соответствии с рекомендацией, принятой на Первой международной конференции по частному воздушному праву, состоявшейся в Париже в 1925 году. В период с 1926 по 1947 год, когда CITEJA был распущен, он провел шестнадцать сессий и подготовил пять проектов текстов, которые должны были стать договорами, включая *Конвенцию об унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок*, подписанную в Варшаве 12 октября 1929 года.

2.2 Международная конференция гражданской авиации (Чикаго, 1 ноября – 7 декабря 1944 года) рекомендовала в резолюции, содержащейся в ее Заключительном акте, чтобы "различные правительства рассмотрели вопрос о желательности координации деятельности CITEJA с деятельностью Временной международной организации гражданской авиации, а после

ее создания – постоянной Международной организации гражданской авиации, созданной в соответствии с Конвенцией о международной гражданской авиации, принятой в Чикаго 7 декабря 1944 года".

2.3 На первой сессии Ассамблеи ИКАО был учрежден Юридический комитет, наделенный более широкими полномочиями, чем полномочия CITEJA. На той же сессии Ассамблеи была принята процедура утверждения проектов конвенций. Конституция Юридического комитета прилагается к резолюции A1-46, а процедура утверждения проектов конвенций изложена в резолюции A1-48. Конституция Юридического комитета и процедура утверждения проектов конвенций, принятые в 1947 году, были пересмотрены на седьмой сессии Ассамблеи (Брайтон, 15 июня – 6 июля 1953 года). Пересмотренная Конституция содержится в резолюции A7-5, а пересмотренная процедура утверждения проектов конвенций – в добавлении В к резолюции A40-28.

2.4 Юридический комитет принял Правила процедуры на своей первой сессии, состоявшейся в Брюсселе в 1947 году. На своей восьмой сессии (Мадрид, 1951 год) Комитет принял новые Правила процедуры с поправками, внесенными на его 9, 13, 16, 25, 30 и 36-й сессиях, состоявшихся соответственно в Рио-де-Жанейро (1953 год), Монреале (1960 год), Париже (1967 год) и Монреале (1983, 1997 и 2015 годы). На 38-й сессии будут рассмотрены дополнительные поправки к Правилам процедуры.

### 3. **ВКЛАД ЮРИДИЧЕСКОГО КОМИТЕТА ИКАО В МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОЗДУШНОЕ ПРАВО**

3.1 За период после своего создания в 1947 году Юридический комитет ИКАО подготовил проекты текстов, которые привели к принятию 24 договоров по воздушному праву в области безопасности полетов и авиационной безопасности, ответственности воздушных судов и авиаперевозчиков и финансирования воздушных судов. Договоры по воздушному праву перечислены в **добавлении А** к настоящему рабочему документу. Некоторые из договоров, подготовленных под эгидой Юридического комитета, относятся к числу наиболее широко признанных инструментов кодификации международного права. Юридический комитет также рассмотрел поправку к Чикагской конвенции, в соответствии с которой была введена статья 83 *bis* о передаче функций по контролю за безопасностью полетов.

3.2 Юридический комитет также провел ряд исследований по конкретным вопросам, касающимся международного воздушного права, включая правовой статус воздушных судов и командиров воздушных судов, ответственность органов управления воздушным движением, правовые рамки глобальных навигационных спутниковых систем (GNSS), определение гражданских и государственных воздушных судов и правовые аспекты полетов дистанционно пилотируемых воздушных судов. Кроме того, Комитет осуществлял общий контроль за подготовкой инструктивных материалов по различным темам, таким, как недисциплинированные и нарушающие порядок пассажиры, передача функций по контролю за обеспечением безопасности полетов и конфликт интересов в области гражданской авиации, оказывая тем самым поддержку государствам – членам ИКАО и международным организациям в осуществлении договоров и Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО.

3.3 Должностным лицам Юридического комитета оказывает поддержку Управление ИКАО по правовым вопросам и внешним сношениям, которое выполняет функции его секретариата. Список избранных должностных лиц Юридического комитета начиная с его первой сессии приводится в **добавлении В** к настоящему рабочему документу.

3.4 Юридический комитет продолжает играть ведущую роль в рамках Организации в области изучения новых и возникающих вопросов, затрагивающих воздушное право, и определении средств решения правовых вопросов, возникающих в связи с новыми вызовами, а также возможностей, открывающихся в результате изменения условий эксплуатации и современных реалий воздушного транспорта.

#### 4. **ДЕЙСТВИЯ КОМИТЕТА**

4.1 Юридическому комитету предлагается рассмотреть настоящий рабочий документ и рекомендовать Ассамблее опубликовать любое заявление, которое она сочтет целесообразным, в форме резолюции или декларации, с тем чтобы отметить значительный вклад Юридического комитета ИКАО в развитие и кодификацию международного воздушного права, а также в ознаменование 75-й годовщины создания Комитета.

— — — — —



## **APPENDIX A**

### **LIST OF TREATIES DRAFTED BY ICAO LEGAL COMMITTEE**

*(as at 1 March 2022)*

- *Convention on the International Recognition of Rights in Aircraft*, signed at Geneva on 19 June 1948 (91 Parties);
- *Convention on Damage Caused by Foreign Aircraft to Third Parties on the Surface*, signed at Rome on 7 October 1952 (51 Parties);
- *Protocol to Amend the Convention for the Unification of Certain Rules Relating to International Carriage by Air Signed at Warsaw on 12 October 1929*, done at The Hague on 28 September 1955 (137 Parties);
- *Convention, Supplementary to the Warsaw Convention, for the Unification of Certain Rules Relating to International Carriage by Air Performed by a Person Other than the Contracting Carrier*, signed at Guadalajara on 18 September 1961 (86 Parties);
- *Convention on Offences and Certain Other Acts Committed on Board Aircraft*, signed at Tokyo on 14 September 1963 (187 Parties);
- *Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft*, signed at The Hague on 16 December 1970 (185 Parties);
- *Protocol to Amend the Convention for the Unification of Certain Rules Relating to International Carriage by Air Signed at Warsaw on 12 October 1929 as Amended by the Protocol Done at The Hague on 28 September 1955*, signed at Guatemala City on 8 March 1971 (8 ratifications);
- *Convention for the Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Civil Aviation*, signed at Montreal on 23 September 1971 (188 Parties);
- *Additional Protocol No. 1 to Amend the Convention for the Unification of Certain Rules Relating to International Carriage by Air signed at Warsaw on 12 October 1929*, signed at Montreal on 25 September 1975 (51 Parties);
- *Additional Protocol No. 2 to Amend the Convention for the Unification of Certain Rules relating to International Carriage by Air Signed at Warsaw on 12 October 1929 as Amended by the Protocol Done at The Hague on 28 September 1955*, signed at Montreal on 25 September 1975 (52 Parties);
- *Additional Protocol No. 3 to Amend the Convention for the Unification of Certain Rules Relating to International Carriage by Air Signed at Warsaw on 12 October 1929 as Amended by the Protocols Done at The Hague on 28 September 1955 and at Guatemala City on 8 March 1971*, signed at Montreal on 25 September 1975 (22 ratifications);
- *Montreal Protocol No. 4 to Amend the Convention for the Unification of Certain Rules Relating to International Carriage by Air Signed at Warsaw on 12 October 1929 as Amended by the Protocol Done at The Hague on 28 September 1955*, signed at Montreal on 25 September 1975 (61 Parties);

- *Protocol to Amend the Convention on Damage Caused by Foreign Aircraft to Third Parties on the Surface Signed at Rome on 7 October 1952*, signed at Montreal on 23 September 1978 (12 Parties);
- *Protocol Relating to an Amendment to the Convention on International Civil Aviation [Article 83 bis]*, Signed at Montreal on 6 October 1980 (177 Parties);
- *Protocol for the Suppression of Unlawful Acts of Violence at Airports Serving International Civil Aviation, Supplementary to the Convention for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Civil Aviation, Done at Montreal on 23 September 1971*, signed at Montreal on 24 February 1988 (176 Parties);
- *Convention on the Marking of Plastic Explosives for the Purpose of Detection*, Done at Montreal on 1 March 1991 (156 Parties);
- *Convention for the Unification of Certain Rules for International Carriage by Air*, Done at Montreal on 28 May 1999 (137 Parties);
- *Convention on International Interests in Mobile Equipment*, Signed at Cape Town on 16 November 2001 (81 Parties);
- *Protocol to the Convention on International Interests in Mobile Equipment on Matters specific to Aircraft Equipment*, Signed at Cape Town on 16 November 2001 (81 Parties);
- *Convention on Compensation for Damage Caused by Aircraft to Third Parties*, Signed at Montréal on 2 May 2009 (12 ratifications);
- *Convention on Compensation for Damage to Third Parties, Resulting from Acts of Unlawful Interference Involving Aircraft*, Signed at Montréal on 2 May 2009 (10 ratifications);
- *Convention on the Suppression of Unlawful Acts Relating to International Civil Aviation*, Done at Beijing on 10 September 2010 (42 Parties);
- *Protocol Supplementary to the Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft*, Done at Beijing on 10 September 2010 (42 Parties); and
- *Protocol to Amend the Convention on Offences and Certain Other Acts Committed on Board Aircraft*, Done at Montréal on 4 April 2014 (36 Parties).

— — — — —

## APPENDIX B

### LIST OF THE OFFICERS THAT SERVED ON THE LEGAL COMMITTEE

<i>Chairpersons</i>	<i>Vice-Chairpersons</i>	<i>Session at which elected</i>
Mr. A. Garnault (France)	Mr. Justice E. Alten (Norway) Mr. C.S. Booth (Canada)	First Session September 1947
Mr. E.M. Loaeza (Mexico)	Mr. L. Clerc (Switzerland) Mr. H.W. Poulton (Australia)	Fourth Session June 1949
Mr. E.T. Nunneley (United States)	Mr. P.A.T. De Smet (Belgium) Mr. A.A. Irungaray (Argentina)	Sixth Session June 1950
Mr. L. Clerc (Switzerland)	Gen. José Salvador Merino (Spain) Maj. K.M. Beaumont (United Kingdom)	Eighth Session September 1951
Mr. T. Cavalcanti (Brazil)	Mr. K. Sidenbladh (Sweden) Mr. A. Ambrosini (Italy)	Ninth Session August – September 1953
Maj. K.M. Beaumont (United Kingdom)	Mr. C. Gómez Jara (Spain) Mr. Diaeddine Saleh (Egypt)	Tenth Session September 1954
Mr. A. Ambrosini (Italy)	Mr. S. Komachiya (Japan) Mr. V.J. Delascio (Venezuela)	Eleventh Session September 1957
Mr. C. Gómez Jara (Spain)	Mr. G. Rinck (Federal Republic of Germany) Mr. R. Golstein (Belgium)	Twelfth Session August – September 1959
Mr. K. Sidenbladh (Sweden)	Mr. C. Berezowski (Polish People's Republic) Mr. J.B. Diaz (Philippines)	Thirteenth Session September 1960
Mr. R. Golstein (Belgium)	Mr. J.P. Houle (Canada) Mr. U.A. Fernández-Tavelli (Argentina)	Fourteenth Session August – September 1962
Mr. V.J. Delascio (Venezuela)	Mr. W. Guldemann (Switzerland) Mr. B.S. Gidwani (India) Mr. F.X. Ollassa (Congo/Brazzaville)	Fifteenth Session September 1964
Mr. W. Guldemann (Switzerland)	Mr. D. Pardo Tovar (Colombia) Mr. A. El Hicheri (Tunisia) Mr. N. Nakano (Japan)	Sixteenth Session September 1967
Mr. D. Pardo Tovar (Colombia)	Mr. G. Guillaume (France) Mr. L.R. Edwards (Australia) Mr. G. Andriambololona (Malagasy Republic)	Seventeenth Session March 1970
Mr. G. Guillaume (France)	Mr. A.W.G. Kean (United Kingdom) Mr. K.O. Rattray (Jamaica) Mrs. A.M. Donato (Argentina)	Nineteenth Session June 1972
Mr. D.A. Gutiez (Argentina)	Mr. M.D. Moutafchiev (Bulgaria) Mr. B.S. Gidwani (India) Mr. K.H.Y. Moustafa (Arab Republic of Egypt)	Twenty-First Session October 1974

<i>Chairpersons</i>	<i>Vice-Chairpersons</i>	<i>Session at which elected</i>
Mr. A.W.G. Kean (United Kingdom)	Mr. G. F. FitzGerald (Canada) Mr. J. Junek (Czechoslovakia) Mr. M. Tirado (Venezuela)	Twenty-Third Session February 1978
Mr. A. Sciolla-Lagrange (Italy)	Mr. G.H. Kaunda (United Republic of Tanzania) Mr. M. Tirado (Venezuela) Ms Z. Szemes (Hungary) Mr. S.M. Anwar (Pakistan)	Twenty-Fifth Session April 1983
Mr. S.M. Anwar (Pakistan)	Mr. J. Garland (Peru) Mr. C. de la Verpillière (France) Mr. S.R. Tahou (Côte d'Ivoire) Mr. J. Capek (Czechoslovakia)	Twenty-Seventh Session April 1990
Mr. K. El Hussainy (Egypt)	Mr. C. de la Verpillière (France) Mr. E. Medina Urbizu (Mexico) Mr. G. Lauzon (Canada) Mr. H.B. Shrestha (Nepal)	Twenty-Ninth Session July 1994
Mr. G. Lauzon (Canada)	Dr. E. Chiavarelli (Italy) Mr. R.K. Maheshwari (India) Mr. A. Kalango (Nigeria) Mr. Y. El Zubi (Jordan)	Thirty-First Session August – September 2000
Mr. H. Kjellin (Sweden)/ Mr. M. B. Jennison (United States) <sup>1</sup>	Mr. M.B. Jennison (United States) Mr. A.H. Mutti (Argentina) Ms. S.H. Tan (Singapore) Mr. M. Sourang (Senegal)	Thirty-Third Session April – May 2008
Mr. T. Olson (France)	Ms. S.H. Tan (Singapore) Mr. A. Piera (United Arab Emirates) Mr. N. Luongo (Argentina) Mrs. H. Hitula (Namibia)	Thirty-Fifth Session May 2013
	Mr. S. Eid (Lebanon) Mr. L. Mabaso (South Africa)	Thirty-Sixth Session <sup>2</sup> November – December 2015
Ms. S. H. Tan (Singapore)	Mr. N. Luongo (Argentina) Ms. S. Metsälampi (Finland) Ms. E. Manga (The Gambia) Mr. B. AL Mubarak (Kuwait)	Thirty-Seventh Session <sup>3</sup> September 2018

— KOHEII —

<sup>1</sup> At its 35th Session (Montréal, 6 – 15 May 2013), under consideration of agenda item 5, it was decided that the record of the Legal Committee should indicate that Mr. M. B. Jennison (United States) was the Chairperson of the Legal Committee for a full term consisting of its 34th and 35th Sessions.

<sup>2</sup> At its 36th Session (Montréal, 30 November – 4 December 2015), under consideration of agenda item 6, the Legal Committee elected Mr. S. Eid (Lebanon) as the Third Vice-Chairperson and Mr. L. Mabaso (South Africa) as the Fourth Vice-Chairperson. Also, in accordance with Rule 6 b), Mr. N. Luongo (Argentina) became second Vice-Chairperson.

<sup>3</sup> Since the end of the 38th Session (Montréal, 4 – 7 September 2018), the offices of the First and Fourth Vice-Chairpersons have been vacated. Accordingly, in accordance with Rule 6 a) of the *Rules of Procedure of the Legal Committee* (Doc 7669-LC/139/6), Ms. S. Metsälampi (Finland) and Ms. E. Manga (The Gambia), automatically became First and Second Vice-Chairpersons, respectively. The 38th Session will proceed with the election of the Third and Fourth Vice-Chairpersons which will be elected at the end of the 38th Session for the unexpired portion of the term, i.e. until the end of the 39th Session (LC/38-WP/5-1 refers).