



Organización de Aviación Civil Internacional

NOTA DE ESTUDIO

LC/38-IP/3

14/3/22

Spanish only

COMITÉ JURÍDICO – 38º PERÍODO DE SESIONES

(Reunión virtual, 22 – 25 de marzo de 2022)

CONSIDERACIÓN DE LA ORIENTACIÓN SOBRE CONFLICTOS DE INTERESES

(Nota presentada por República Dominicana)

RESUMEN

Visto que la ausencia de conflictos de intereses es esencial para regular en forma eficaz e imparcial la seguridad operacional y la protección de la aviación civil. República Dominicana plantea su posición para tratar con los conflictos de intereses en la aviación civil, siendo esto esencial para regular de forma imparcial y eficaz la seguridad operacional, así como la protección de la aviación civil en cada país, por lo que, la OACI debería recopilar las actuales y existentes prácticas que desenvuelven los Estados miembros en relación a conflictos de intereses, con el fin de promover la congruencia entre estos y así velar por la limitación en los conflictos de intereses y de ser necesario, atenuarlos.

Decisión del Comité: Se invita al **Comité** a establecer directrices o lineamientos para la correcta regulación de conflictos de intereses con los Estados miembros.

<i>Objetivos estratégicos:</i>	Esta nota de estudio se relaciona con todos los Objetivos estratégicos de la OACI.
<i>Repercusiones financieras:</i>	Los recursos previstos en el Presupuesto regular.
<i>Referencias:</i>	A37-WP/80 (Examen de la orientación sobre conflictos de intereses) A39-WP/12 (Programa de trabajo de la Organización en la esfera jurídica) Comunicación LE 4/69-14/40, de fecha 11 de junio de 2014 Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, de 2003 (CNUCC); Ley núm. 491-06 de Aviación Civil de República Dominicana; Anexo 19 Gestión de la Seguridad Operacional

1. INTRODUCCIÓN

1.1 Dado los inicios de la aviación civil, a nivel internacional era común que el Estado tuviera una aerolínea propia mediante la cual se podía evidenciar que no se cumplía con la parcialidad ya que, no existía realmente una relación independiente de la entidad reguladora y regulada, es decir, eran juez y parte. Es por eso que, no se había establecido una orientación dirigida específicamente a los problemas de conflictos de intereses. Sin embargo, en muchas otras de las áreas que competen a la OACI, desde los aeropuertos y el tránsito aéreo hasta la seguridad de la aviación, el medio ambiente y la investigación de accidentes podemos encontrar directrices.

1.2 A raíz de todos los avances que ha desarrollado el sector de aviación civil, la situación ha cambiado bastante. Hoy en día, se han creado instrumentos necesarios para velar por una correcta regulación, asimismo como establecer una separación de funciones entre la autoridad de aviación civil y las actividades que estos supervisan. Siendo así, la ley juega un papel importante en cada país debido a la imposición del ejercicio objetivo y desinteresado, únicamente con el fin de velar por la vigilancia de la seguridad operacional a nivel internacional.

2. ANÁLISIS

2.1 Los conflictos de interés pueden convertirse en un elemento distractor en las funciones que realiza la autoridad de aviación, lo cual puede ocurrir entre las entidades reglamentarias y los organismos del Estado inmersos, tales como entidades militares o conexas a la aviación (migración, aduana, sanidad). De igual manera, la prestación de servicios, las actividades económicas y financieras, el recurso humano, han sido aspectos que la OACI ha instado a los Estados que diseñen un marco para manejar. Dichas situaciones en razón de que por la pluralidad de organizaciones o entidades que participan en la aviación civil, es frecuente esta situación, de manera que los Estados han procedido a elaborar sus respectivas normas.

2.2 En República Dominicana existen diversas alternativas que se pueden asumir ante la ocurrencia de un conflicto de intereses los cuales serían la inhibición, la separación de los intereses y las medidas de gestión. Como primer método tendríamos la inhibición, la cual implica la abstención voluntaria u ordenada de participar de asuntos en los que se tenga un interés privado. Es por eso que nuestra Constitución (Art. 135) y la Ley de Función Pública (Art. 80 numerales 9 y 16) prohíben el ejercicio de actividades en las que se plantee un conflicto de intereses. Por otra parte, la separación es un modo de gestión en la que la existencia del conflicto de intereses exige la separación del cargo o la desvinculación del interés privado por parte del funcionario público.

2.3 En el orden interno, la autoridad aeronáutica dominicana ha establecido en el artículo 45 de la ley de aviación civil dominicana que el Director o Directora General puede delegar la ejecución de las funciones que le hayan sido asignadas por la presente ley, en personas privadas debidamente calificadas, sujetas a la supervisión, revisión y reglamentación establecida, se asegurara de que dichas funciones no sean delegadas de manera que los operadores, las escuelas y talleres de mantenimiento ejecuten acciones que creen conflictos de interés.

2.4 De igual manera, existen otros tipos de medidas de gestión de conflicto de intereses que se pueden adoptar, para lo cual se requiere la declaración previa del funcionario o la identificación de este. Un

mecanismo apropiado es la declaración de intereses en las que el sujeto indica con anticipación sus relaciones familiares, profesionales, económicas, comerciales, gremiales, deportivas, sociales, religiosas, a fin de poder gestionar el conflicto, adoptando medidas que impidan la colisión de estos, el sesgo de la objetividad e independencia en la toma de decisiones y la afectación del interés general.

2.5 En relación a las normas relativas a los conflictos de intereses en la función pública, luego de promulgada la Ley núm. 107-13 sobre Procedimientos Administrativos podemos ver la figura del principio de imparcialidad e independencia; debido a que hacía falta la necesidad de esta ley con el fin de darle más peso y soporte a la Ley núm. 41-08 de Función Pública, siendo desarrollado de la siguiente forma: “El personal al servicio de la Administración Pública deberá abstenerse de toda actuación arbitraria o que ocasione trato preferente por cualquier motivo y actuar en función del servicio objetivo al interés general, prohibiéndose la participación de dicho personal en cualquier asunto en el que él mismo, o personas o familiares próximos, tengan cualquier tipo de intereses o pueda existir conflicto de intereses”.

2.6 Por otra parte, la Ley Núm. 491-06 sobre Aviación Civil de República Dominicana, en sus artículos 33 y 38 prescribe que ni el Director, Subdirector ni ningún funcionario o empleado público podrán tener interés económico o financiero, ni acciones o vínculos, ni empleo subordinado remunerado con empresas aeronáuticas. De igual forma, tampoco podrán comprometerse en ningún otro negocio, ocupación o empleo relacionado con la actividad aeronáutica.

3. CONCLUSIÓN

3.1 Debido a lo anteriormente expuesto, nos adaptamos a la figura que establece que cada Estado creará sus propios lineamientos. Sin embargo, consideramos que es la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) quien debe elaborar reglas u orientaciones que ayuden a los Estados sobre las medidas de detectar, evitar, atenuar y resolver los conflictos de intereses en sus contextos nacionales. Por lo que, compartiendo ideales y basándose en lineamientos de costumbre, cada Estado lo tendría como guía, deberá acogerse a lo que la OACI estipula y adaptarlas según sus leyes. Así mismo, República Dominicana hace referencia a los lineamientos sobre conflictos de intereses en su Ley de Aviación Civil Núm. 491-06.