



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ — 37-Я СЕССИЯ

(Монреаль, 4 – 7 сентября 2018 года)

Пункт 3 повестки дня. Пересмотр общей программы работы Юридического комитета

ПЕРЕСМОТР ПРАВИЛ ПО РАЗРЕШЕНИЮ РАЗНОГЛАСИЙ

(Представлено Секретариатом)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На десятом заседании своей 211-й сессии, состоявшемся 23 июня 2017 года, Совет поручил Секретариату проанализировать *Правила по разрешению разногласий* (Дос 7782/2) ("Правила ИКАО"), с тем чтобы определить, есть ли необходимость в пересмотре и обновлении упомянутых Правил с учетом соответствующих событий, происшедших после публикации документа. Совет далее просил, чтобы при проведении этого анализа также принимались во внимание сопоставимые документы, применяемые в аналогичных целях в других учреждениях системы Организации Объединенных Наций, а также в международных правительственных организациях, в частности *Регламент Международного суда* ("Регламент МС"). При проведении этого анализа Секретариату было конкретно поручено сообщить, потребуется ли передача этого вопроса Юридическому комитету для рассмотрения.

1.2 После проведения некоторой предварительной работы по этому вопросу Секретариат сообщил Президенту Совета, что необходимо передать этот вопрос в Юридический комитет, и что будут приняты меры для доведения этого вопроса до сведения Юридического комитета для рассмотрения на его 37-й сессии. Поскольку этот пункт в настоящее время не включен в общую программу работы Юридического комитета, посредством настоящего документа он представляется в рамках п. 3 повестки дня, с тем чтобы Комитет мог определить, следует ли включить его в общую программу работы Комитета.

2. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

2.1 Судебная функция Совета предусмотрена в статье 84 *Конвенции о международной гражданской авиации* (Дос 7300/9) ("Чикагская конвенция"), согласно которой "если какое-либо разногласие между двумя или более Договаривающимися государствами, касающееся толкования или применения настоящей Конвенции и ее Приложений, не может быть урегулировано путем переговоров, оно по просьбе любого государства, вовлеченного в это разногласие, разрешается Советом... ". Аналогичным образом, в разделе 2 статьи 2 *Соглашения о транзите в международном воздушном сообщении* (Дос 7500) ("Соглашение о транзите") и в разделе 3 статьи IV *Соглашения о международном воздушном транспорте* ("Транспортное соглашение", Чикаго, 1944 год) предусматривается, что "если любое разногласие между двумя или более Договаривающимися государствами, касающееся толкования или применения настоящего

Соглашения, не может быть урегулировано путем переговоров, положения главы XVIII вышеупомянутой Конвенции [то есть Чикагской конвенции] будут применяться таким же образом, как предусмотрено этой главой в отношении любого разногласия, касающегося толкования или применения вышеупомянутой Конвенции".

2.2 В 1952 году Совету впервые представилась возможность осуществить свою судебную функцию, когда Индия подала заявление против Пакистана в соответствии со статьей 84 Чикагской конвенции. В то время действовали *Правила по разрешению разногласий между Договаривающимися государствами*, которые были первоначально утверждены Временным советом Временной международной организации гражданской авиации 10 сентября 1946 года. Поскольку эти Правила были приняты до создания ИКАО и с тех пор не переиздавались в качестве Правил ИКАО, Совет на 4-м заседании своей 16-й сессии, состоявшемся 21 мая 1952 года, постановил учредить Рабочую группу для пересмотра упомянутых *Правил, регулирующих разрешение разногласий, расхождений и споров между Договаривающимися государствами*.

2.3 После того как Рабочая группа предложила проект правил, Совет на 8-м заседании своей 19-й сессии, состоявшемся 21 мая 1953 года, постановил распространить проект правил среди всех Договаривающихся государств с целью их принятия на его сессии в октябре 1953 года.

2.4 На 16-м заседании своей 23-й сессии, состоявшемся 6 декабря 1954 года, Совет постановил передать проект правил на доработку Группе экспертов по правовым вопросам, назначенным председателем Юридического комитета в консультации с Президентом Совета. Было решено, что эти эксперты должны быть выдвинуты из числа членов Комитета, но что эта группа не должна быть подкомитетом Юридического комитета и должна отчитываться непосредственно перед Советом.

2.5 На 10-м заседании своей 30-й сессии, состоявшемся 9 апреля 1957 года, по рекомендации Группы экспертов Совет постановил утвердить Правила и направить их Договаривающимся государствам для сведения.

2.6 Правила ИКАО, утвержденные Советом в 1957 году, были разработаны в строгом соответствии с Регламентом Международного Суда 1946 года. С тех пор Международный Суд принял тщательно пересмотренный *Регламент Суда*, который вступил в силу 1 июля 1978 года, а также последующие поправки, которые вступили в силу в 2001 и 2005 годах.

2.7 Поправка в Правила ИКАО была внесена только один раз в 1975 году, когда русский язык был включен в качестве рабочего языка.

3. НЕОБХОДИМОСТЬ ОБНОВЛЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩИХ ПРАВИЛ ИКАО

3.1 В течение всей истории ИКАО в общей сложности девять дел были представлены Совету для разрешения разногласий между Договаривающимися государствами согласно статье 84 Чикагской конвенции. Первые шесть дел были представлены в период между 1952 и 2000 годами, а последние три – в 2016 и 2017 годах, и в настоящее время они все еще находятся на рассмотрении Совета.

3.2 Согласование Правил ИКАО с действующим Регламентом Международного Суда

3.2.1 Ввиду того, что с 1957 года в Регламент Международного Суда несколько раз вносились поправки, может возникнуть вопрос о необходимости приведения Правил ИКАО в соответствие с действующим Регламентом Международного Суда. Например, в отношении вопроса о предварительных возражениях в статье 5 (1) Правил ИКАО предусматривается, что: "если ответчик ставит под сомнение компетенцию Совета рассматривать вопрос, представленный заявителем, он представляет предварительное возражение, излагающее основание возражения". Статья 79 (1) Регламента Международного Суда, с другой стороны, предусматривает, что "любое возражение ответчика против юрисдикции Суда или приемлемости заявления либо иное возражение, которое требуется разрешить прежде, чем будет продолжено рассмотрение дела по существу, заявляется в письменном виде как можно раньше... ". Можно отметить, что в Регламенте Международного Суда упоминаются "юрисдикция", "приемлемость" и "иное возражение" в качестве основания для предварительных возражений, а в Правилах ИКАО "приемлемость" или "иное возражение" не упоминаются.

3.3 Различные положения

3.3.1 Обновление действующих Правил ИКАО может включать пересмотр некоторых различных положений с целью включения других рабочих языков ИКАО (арабского и китайского), а также электронных сообщений и данных, таких, как сообщения по электронной почте. В настоящее время в Правилах ИКАО предусматривается, что стороны должны сообщать об адресе своих представителей в месте нахождения Организации, по которому следует направлять всю информацию, относящуюся к делу, включая извещение о любом заседании.

4. ДЕЙСТВИЯ КОМИТЕТА

4.1 Юридическому комитету предлагается рассмотреть этот рабочий документ и предпринять любые действия, которые он сочтет необходимыми.