



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ – 37-Я СЕССИЯ

(Монреаль, 4 – 7 сентября 2018 года)

Пункт 2 повестки дня. Рассмотрение общей программы работы Юридического комитета

АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ, СВЯЗАННЫЕ С БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЕТОВ, И СТАТЬЯ 83 *BIS*

(Представлено Секретариатом)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Статья 83 *bis* Конвенции о международной гражданской авиации вступила в силу 20 июня 1997 года. Соответствующий Протокол к Конвенции (Doc 9318) с 1 июля 2018 года действует в отношении 174 государств – сторон Протокола. Статья 83 *bis* содержит положение о передаче государству эксплуатанта при аренде воздушного судна, фрахтовании или взаимном обмене воздушными судами, а также при заключении других подобных соглашений, определенных функций и обязанностей, обычно выполняемых государством регистрации. Она также устанавливает пределы передаваемых обязанностей: соглашение может касаться только тех функций и обязанностей, о которых идет речь в статьях 12, 30, 31 и 32 а) Конвенции.

2. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2.1 На своей 199-й сессии (C-DEC 199/11) Совет поддержал рекомендацию 35-й сессии Юридического комитета о создании целевой группы для оказания помощи в пересмотре циркуляра 295 "Рекомендации по выполнению статьи 83 *bis* Конвенции о международной гражданской авиации" (Cir 295 LE/2), а также для более полного ознакомления государств-членов с вопросами применения договоренностей согласно статье 83 *bis*. В соответствии с письмом государствам (IND/14/9) от 31 июля 2014 года с просьбой о представлении кандидатур экспертов Целевая группа по статье 83 *bis* (ЦГ по 83 *bis*) была создана в сентябре 2014 года, и ей было поручено: а) разработать рекомендации по пересмотру циркуляра 295 ИКАО; б) определить варианты для рассмотрения ИКАО в качестве альтернативных существующей системе регистрации, желательно сетевого характера.

2.2 На 36-й сессии Юридического комитета Секретариат представил рабочий документ по данному вопросу (LC/36-WP/2-3), в котором содержался доклад о работе и рекомендациях ЦГ по 83 *bis*. В этом рабочем документе было указано, что ЦГ по 83 *bis* высказала мнение, что циркуляр 295 следует не заменять новым циркуляром, а обновить в виде руководства. ЦГ по 83 *bis* оказала Секретариату содействие в подготовке проекта такого руководства. Основные особенности этого проекта были представлены для сведения Юридического комитета. Пять рекомендаций ЦГ по 83 *bis*, внесенных на рассмотрение Юридического комитета, были изложены

в рабочем документе, который был утвержден Комитетом с изменениями в отношении первой и четвертой рекомендации (окончательный текст в добавлении D к докладу 36-й сессии Юридического комитета (Doc 10061-LC/36)).

3. РАССМОТРЕНИЕ СОВЕТОМ

3.1 На 207-й сессии Совета Генеральный секретарь представила доклад о 36-й сессии Юридического комитета (C-WP/14386), включавший список рекомендаций, касающихся статьи 83 *bis*, с внесенными изменениями. Совет одобрил список и принял к сведению, что Секретариат в установленном порядке подготовит предложения по реализации данных рекомендаций (C-DEC 207/7).

4. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

4.1 Публикация Руководства по выполнению статьи 83 *bis*

4.1.1 После заключительного рассмотрения Целевой группой по 83 *bis* и другими экспертами 22 июня 2017 года в ICAO-NET был опубликован предварительный вариант Руководства по выполнению статьи 83 *bis* Конвенции о международной гражданской авиации (Doc 10059) на английском языке (Руководство). После рассмотрения Сектором технического редактирования ИКАО и перевода на другие рабочие языки Организации 21 марта 2018 года состоялась официальная публикация Руководства на всех языках.

4.2 Действия по пяти рекомендациям

4.2.1 В соответствии с рекомендациями а) и б) группа специалистов Секретариата приступила к работе над проектом создания интерактивной интернет-системы регистрации и публикации для содействия своевременной регистрации и публикации соглашений, заключенных на основании статьи 83 *bis*. Основное внимание в этой работе уделяется определению целей, масштаба, ограничений, допусков, пользователей, рисков и преимуществ проекта, а также описанию продукции, потенциальному интерфейсу с другими базами данных ИКАО и рассмотрению вопроса о целесообразности распространения этой системы на другие авиационные соглашения и договоры помимо соглашений, заключенных в соответствии со статьей 83 *bis*. В декабре 2017 года и в феврале 2018 года были проведены консультации с некоторыми из предполагаемых основных государственных пользователей системы регистрации. Поправка к *Правилам регистрации в ИКАО авиационных соглашений и договоров* (Doc 6685), предусматривающая возможную онлайн-регистрацию авиационных соглашений через интернет-систему, зависит от работы по проектированию системы. Предполагается, что основные особенности системы могут быть представлены Совету на 216-й сессии в феврале 2019 года; внедрение ее будет зависеть от бюджетных соображений.

4.2.2 Предложение о поправках к частям I, II и III Приложения 6, подготовленное Секретариатом по согласованию с Группой экспертов по производству полетов Аэронавигационной комиссии, соответствует рекомендациям с) and d). Предлагаемые поправки (AN-WP/9181) были утверждены Аэронавигационной комиссией на ее 208-й сессии в июне 2018 года. Аэронавигационная комиссия согласилась направить предлагаемые поправки государствам-членам и соответствующим международным организациям для представления замечаний, а также согласилась с тем, что датой начала применения этих поправок будет 5 ноября 2020 года.

4.2.3 В соответствии с рекомендацией с) новые Стандарты и Рекомендуемая практика, подлежащие включению в части I, II и III Приложения 6, будут предусматривать хранение на борту воздушного судна подлинной заверенной копии краткого одностраничного описания соглашения, заключенного на основании статьи 83 *bis* (краткое описание соглашения), в течение всего срока действия соглашения. Форма такого краткого описания, уже представленная в Руководстве, будет включена в новые добавления к частям I, II и III Приложения 6. Что касается рекомендации d), то определение государства основного местонахождения эксплуатанта авиации общего назначения (уже включенное в Руководство) будет внесено в части II и III Приложения 6. В отношении дистанционно пилотируемым авиационных систем необходимо будет рассмотреть вопрос о включении аналогичных стандартов для краткого описания соглашения в новую часть IV Приложения 6, которую предполагается принять в марте 2022 года. По воздушным судам, выполняющим авиационные спецработы, соответствующих положений ИКАО как таковых не существует, однако в отношении статьи 83 *bis* эти воздушные суда могли бы рассматриваться как подпадающие под положения части II Приложения 6.

4.2.4 В соответствии с рекомендацией e), 29 июля 2016 года было направлено письмо Генерального секретаря 22 Договаривающимся государствам ИКАО, не являвшимся тогда участниками статьи 83 *bis*. В данном письме этим государствам настоятельно рекомендовалось завершить внесение всех необходимых изменений в свое национальное законодательство и как можно скорее ратифицировать Протокол, касающийся статьи 83 *bis*. В преддверии такой ратификации соответствующим государствам рекомендовалось предоставить ИКАО надлежащую информацию об их руководящих принципах и методах работы в отношении статьи 83 *bis*. Был создан репозиторий ответов, который размещен на веб-сайте ИКАО в разделе "Сборник договоров" (Treaty Collection). Со времени выпуска письма государствам четыре государства стали сторонами Протокола, в результате чего число государств, не являющихся его сторонами, сократилось до 18 (по состоянию на 1 июля 2018 года), и два государства информировали о своих руководящих принципах.

5. ДЕЙСТВИЯ КОМИТЕТА

5.1 Комитету предлагается принять к сведению решение Совета и последующие действия по данному вопросу.