

国际民用航空组织 — 世界海关组织

联合公报

加强航空货物保安和简化手续 — 通过合作协同努力

新加坡

2012年7月6日

新加坡运输部、新加坡海关、国际民用航空组织（ICAO）和世界海关组织（WCO）于2012年7月5日至6日，在新加坡召开了关于加强航空货物保安问题的联席会议。

会议寻求提高对国际民航组织和世界海关组织之间进行合作的认知，鼓励航空保安当局和海关当局协调努力，进一步加强航空货物保安和简化手续。

航空货物保安和简化手续

航空货物是全球贸易和国际民用航空的一个主要组成部分。通过航空安全、高效地运输货物的能力，极大地促进了国际商业和经济发展。保护航空货物供应链，对民用航空的安全及保安也至关重要。

国际恐怖主义的威胁依然是一个主要的关切，恐怖分子利用航空货物保安的脆弱性，作为一种手段攻击民用航空及相关供应链的可能性确实存在。有必要对目前和正在出现的各种威胁做出反应，并相应地加强航空货物保安。

全球供应链是相互连接各方的一个复杂系统。这些各方之间的协作，对确保有效地保安风险管理是不可或缺的。负责海关和航空保安、机场和航空公司运营人、货主、货运代理人 and 货物代理人的各有关当局，以及其他各利害关系方，必须协调努力，确保安全、有保安的和高效的货物运输。

国际民航组织、世界海关组织、航空保安当局和海关当局的作用

国际民航组织和世界海关组织，是为各国在航空货物保安和简化手续领域，提供标准、建议措施和指导材料的主要国际组织。国际民航组织和国家运输保安当局，是航空保安方面的领导者；世界海关组织和国家海关当局，可以发挥辅助作用。

航空保安当局和海关当局与运营人一道工作，以确保对航空货物实施必要的保安和简化手续的措施，使航空能够安全、高效地载运之。这些措施需要航空保安当局和海关当局对货物及其运输工具进行检查。

国际民航组织和世界海关组织致力于航空货物保安和简化手续的各项文书

关于国际民用航空的芝加哥公约附件 17，载有国际民航组织有关航空货物及航空邮件保安的各项标准和建议措施（SARPs）。《国际民航组织航空保安手册》（Doc 8973 号限制发行文件），为支持执行这些标准和建议措施提供了指导材料。

关于国际民用航空的芝加哥公约附件 9，载有国际民航组织有关航空货物和航空邮件简化手续的各项标准和建议措施。《国际民航组织简化手续手册》（Doc 9957 号文件），为支持执行这些标准和建议措施提供了指导材料。

保护全球贸易安全及提供便利的各项标准之 SAFE 框架，载有世界海关组织通过海关至海关、海关至商务伙伴之间有关交货供应链保安的各项措施。

世界海关组织和国际民航组织于 2011 年 6 月，签署了一项经过修改的谅解备忘录，其目的在于加强全球一级的合作，保护货物和人员运输免遭非法干扰行为，同时改进合法运输的简化手续，旨在对航空货物保安的各种威胁，做出有效和相称的反应。

前境之路

全球的经济增长依靠航空货物，同时又支持航空货物的增长。国际民航组织和世界海关组织将携手工作：

- i) 加强国际合作，防止非法干扰行为；
- ii) 鼓励在国家一级负责航空保安和海关的各当局之间，进行密切协调；
- iii) 支持基于风险的做法，以确保对高风险货物实施额外的保安措施，同时简化低风险托运货物的运输；
- iv) 促进注重成果的保安措施，并提供一种适应不同情况的操作灵活性；
- v) 使政策和监管框架协调一致，以实现协同作用，避免重复，并促进相互承认航空货物保安制度以及联合监督的各项活动；
- vi) 对世界海关组织关于各项标准的 SAFE 框架和国际民航组织的附件 17 及辅助指导进行比较，以评估将各项措施纳入各自文书的机会，以便最大程度地统一和调整相关进程；
- vii) 为了为相互承认和联合监督实现更大程度的兼容性和潜力，详细审视两种保安方案的相同之处及不同之处，为修改相关的文书提出建议，以便减少监管者和私营部门的行政负担；
- viii) 促进各国制定供应链保安过程；
- ix) 强化在始发点就应该实施保安管制，并在此后保护货物免遭未经准许的干扰；
- x) 鼓励在航空货物供应链中的所有相关各方之间，共享信息及最佳做法；

- xi) 确保航空保安当局和海关当局了解对方的各种框架、任务及工具，以便确定办法加强操作层面的协调及高效；
- xii) 通过查明各种风险并实施适当的反制措施，确定如何能够使用电子预报货物信息来支持航空货物保安方面的风险管理；
- xiii) 为风险分析之目的，监测和评价收集预报信息试点工作的结果。视情确定如何能最好地为相关的航空保安机构和其他利害攸关方提供这些信息；
- xiv) 确保各国际政府间机构、各业界各利害攸关方及其代表组织，都参与制定航空保安措施的过程，以取得实际可行、可持续的和有效的解决办法；和
- xv) 促进能力建设方面的援助，支持实施航空货物保安和简化手续的各项措施。

• • • • •