

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ**  
**КОНФЕРЕНЦИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ**  
**2010 ГОДА**

**Монреаль, 29 марта – 1 апреля 2010 года**

**ДОПОЛНЕНИЕ № 1**

**ДЕЙСТВИЯ СОВЕТА ИКАО ПО РЕКОМЕНДАЦИЯМ**  
**(С 190/6, 28 мая 2010 года)**

РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ HLSC	ДЕЙСТВИЯ СОВЕТА
<b>Вопрос 1.1. Рамки деятельности ИКАО в области безопасности полетов</b>	
<p>а) <i>Безопасность полетов авиации:</i></p> <p>1) Дальнейшее повышение безопасности полетов авиации и сокращение количества авиационных происшествий, авиационных происшествий с человеческими жертвами и числа погибших должно по-прежнему быть одной из целей, имеющих наивысший приоритет для ИКАО, а государствам следует поддерживать рамки деятельности ИКАО в области безопасности полетов на основе рациональных принципов и процессов управления безопасностью полетов</p>	<p>Согласился с данной рекомендацией и поручил:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• включить ее в резолюцию Ассамблеи по ГБПБ;</li> <li>• учесть ее при установлении приоритетов для бюджета и программы работы на следующее трехлетие</li> </ul>
<p>2) Государствам следует поддерживать рамки деятельности ИКАО на основе рациональных принципов и процессов управления безопасностью полетов путем предоставления, по необходимости, информации о безопасности полетов и оказания поддержки в области безопасности полетов</p>	<p>Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю направить ее государствам</p>
<p>3) С учетом потребности, обусловленной моральными соображениями, ИКАО следует обеспечивать повышенную транспарентность информации о безопасности полетов, доводимой до пассажиров</p>	<p>Согласился с данной рекомендацией и поручил включить ее в резолюцию Ассамблеи по ГПБП</p>
<p>б) <i>Деловая авиация:</i> ИКАО следует включить информацию о безопасности полетов деловой авиации в рамки своей деятельности в области безопасности полетов и сотрудничать в этих целях с МСДА и другими заинтересованными сторонами</p>	<p>Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю совместно с МСДА и другими аккредитованными наблюдателями оценить, каким образом информация о безопасности полетов деловой авиации может быть наилучшим образом включена в рамки деятельности ИКАО в области безопасности полетов</p>

РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ HLSC	ДЕЙСТВИЯ СОВЕТА
<b>Вопрос 1.2. Эволюция программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов</b>	
а) Государствам следует взять на себя обязательство поддерживать МНМ, в частности, в течение переходного периода, путем предоставления ИКАО соответствующей информации о безопасности полетов	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю подготовить электронный бюллетень с изложением информации, запрошенной в рамках вывода 1.2 g)
б) Совету ИКАО следует следить за прогрессом в течение переходного периода и, при необходимости, скорректировать его продолжительность. Совету следует представить 37-й и 38-й сессиям Ассамблеи ИКАО доклад о достигнутом прогрессе в переходе к МНМ	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю подготовить для утверждения Советом доклад для 37-й (2010) и 38-й (2013) сессий Ассамблеи по МНМ и плану перехода
с) ИКАО следует заключить новые и изменить существующие соглашения об обмене конфиденциальной информацией о безопасности полетов с международными органами и организациями в целях облегчения возлагаемого на государство бремени, обусловленного проведением повторяющихся проверок или инспекций, и сокращения систематического дублирования деятельности, связанной с мониторингом	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю оценить, каким образом сфера действия декларации о намерениях в области обмена информацией, подписанной несколькими сторонами в ходе Конференции, может быть распространена на другие стороны, высказывающие желание и имеющие возможность предоставлять информацию о безопасности полетов и обмениваться ею
<b>Вопрос 2.1. Управление переходом к внедрению государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП)</b>	
а) Государствам следует внести необходимые правовые и структурные изменения, необходимые для управления поэтапным переходом к внедрению ГосПБП в условиях интеграции деятельности по управлению данными о безопасности полетов и стратегий уменьшения риска	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю направить ее государствам
б) ИКАО следует выработать совместно с государствами и регионами единый подход к показателям деятельности в области безопасности полетов (SPI)	Согласился с данной рекомендацией и принял к сведению решение АНК о создании исследовательской группы для этой цели
с) ИКАО следует оказывать государствам помощь во внедрении государственных программ по безопасности полетов путем разработки дополнительного инструктивного материала, облегчающего обмен опытом и другими соответствующими средствами	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю предусмотреть в бизнес-плане соответствующие мероприятия

РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ HLSC	ДЕЙСТВИЯ СОВЕТА
<b>Вопрос 2.2. Связь между Государственной программой по безопасности полетов (ГосПП) и механизмом непрерывного мониторинга (МНМ)</b>	
а) ИКАО следует разработать методологию измерения эффективности обеспечения безопасности полетов, включая ключевые показатели эффективности обеспечения безопасности полетов, которые могут облегчить обмен информацией о безопасности полетов между государствами, поставщиками обслуживания и ИКАО. Данные о безопасности полетов, собранные благодаря применению этой методологии, могут также быть использованы для поддержки МНМ	<i>Предусмотрено действиями по рекомендации 2/1 b)</i>
b) ИКАО следует продолжать участвовать в работе Группы международного сотрудничества по управлению безопасностью полетов и провести оценку предложенной в WP/37 матрицы оценки безопасности полетов в качестве соответствующей структурной основы для использования в целях определения индикаторов эффективности обеспечения безопасности полетов	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю предпринять соответствующие действия
<b>Вопрос 2.3. Обмен информацией о безопасности полетов</b>	
а) <i>Обмен информацией о безопасности полетов:</i> 1) ИКАО следует разработать кодекс поведения, касающийся обмена информацией о безопасности полетов, который будет гласить, что такая информация должна использоваться справедливо и последовательно исключительно в интересах повышения уровня безопасности полетов и ни в каких других неприемлемых целях, включая получение экономических преимуществ	Согласился с данной рекомендацией и поручил АНК подготовить набор принципов высокого уровня по обмену и использованию информации о безопасности полетов в виде резолюции Ассамблеи для представления на 37-й (2010) сессии Ассамблеи, которая будет представлять собой Кодекс поведения
2) ИКАО следует образовать группу экспертов для определения согласованных показателей безопасности полетов, связанных с ними требований к данным и процессов, позволяющих проводить комплексные анализы безопасности полетов и обеспечивающих последовательную разработку соответствующих мер в области безопасности полетов	<i>Предусмотрено действиями по рекомендациям 2/1 b) и 2/2 a)</i>
3) ИКАО следует способствовать интеграции данных и информации о безопасности полетов, получаемой от различных источников, а также распространению соответствующих итогов анализов в интересах обеспечения предоставления такой информации для надлежащих целей	Согласился с данной рекомендацией
b) <i>Транспарентность:</i> 1) ИКАО следует разработать критерии обмена информацией о SSC с заинтересованными сторонами и оценки доведения такой информации до сведения широкой публики так, чтобы она могла принимать обоснованные решения относительно безопасности воздушной перевозки	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю представить предложения по данному вопросу Совету в ходе его 192-й сессии (I квартал 2011 года)

<b>РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ HLSC</b>	<b>ДЕЙСТВИЯ СОВЕТА</b>
2) ИКАО следует помогать в определении средств финансовой и технической поддержки государствам-членам с нерешенными SSC или государствам-членам, показатели безопасности полетов которых находятся на неприемлемом уровне и/или быстро ухудшаются, где проявляется готовность к улучшению деятельности государства по контролю за обеспечением безопасности полетов	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю представить доклад о предпринятых действиях
3) ИКАО следует разработать рамки использования информации о безопасности полетов, включающие ясно определенные действия, ожидаемые со стороны ИКАО и государств-членов	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю разработать соответствующие рамки
<b>Вопрос 2.4. Защита источников информации о безопасности полетов</b>	
a) ИКАО следует создать многодисциплинарную целевую рабочую группу для дальнейшей работы по обеспечению защиты данных о безопасности полетов и информации о безопасности полетов с целью обеспечить получение информации о безопасности полетов, которая необходима для управления безопасностью полетов	Согласился с данной рекомендацией и принял к сведению решение АНК о создании многодисциплинарной целевой группы в ходе 185-й сессии АНК (IV квартал 2010 года)
b) Государства и международные организации должны оказать поддержку целевой рабочей группе	
c) В процессе определения круга полномочий целевой рабочей группы ИКАО следует учесть предложения, представленные в рабочих документах по этому пункту повестки дня, а также рассмотреть следующие вопросы: 1) защита данных о безопасности полетов в поддержку ГПБП и СУБП, помимо тех, которые связаны с материалами об авиационных происшествиях и инцидентах; 2) защита материалов о некоторых авиационных происшествиях и инцидентах; 3) взаимодействие между полномочными органами по безопасности полетов и судебными органами	
d) Государствам следует придерживаться рекомендаций, подготовленных их полномочными органами, занимающимися расследованием авиационных происшествий и инцидентов, обращаться с просьбой о предпринятии необходимых действий, оценивать их эффективность и регистрировать результаты	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю направить ее государствам

РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ HLSC	ДЕЙСТВИЯ СОВЕТА
<b>Вопрос 2.5. Внедрение новых процессов управления безопасностью полетов</b>	
<p>a) <i>Управление безопасностью полетов:</i></p> <p>1) ИКАО в тесном сотрудничестве с государствами, международными и национальными организациями следует разработать новое приложение, посвященное обязанностям и процессам в сфере управления безопасностью полетов, в котором будут рассматриваться обязанности государств по управлению безопасностью полетов, изложенные в рамках государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Согласился с рекомендацией о разработке нового Приложения по управлению безопасностью полетов и поручил Секретариату представить проект АНК в ходе ее 186-й сессии (I квартал 2011 года) для первоначального рассмотрения</li> </ul>
<p>2) Помимо определения на высоком уровне ответственности государств в части обеспечения безопасности полетов, новое приложение по управлению безопасностью полетов должно способствовать предоставлению пассажирам информации государств и авиаперевозчиков о безопасности полетов</p>	
<p>b) <i>Разработка SARPS и PANS:</i></p> <p>1) ИКАО следует разработать порядок оценки последствий для использования при подготовке предложений о новых SARPS или PANS</p>	<p>Согласился в принципе с данной рекомендацией и поручил АНК при содействии Секретариата представить в ходе 192-й сессии (I квартал 2011 года) Совета технико-экономическое обоснование выполнения данной рекомендации</p>
<p>2) ИКАО следует обеспечить широкое распространение имеющейся контекстуальной информации, связанной с разработкой SARPS и PANS, используя при этом уже существующие механизмы и платформы</p>	
<b>Вопрос 3.1. Гармонизация правил и процедур в целях решения других проблем безопасности полетов</b>	
<p>a) <i>Доступ государств и отрасли к информации и оказание помощи, обеспечение транспарентности и обмен информацией:</i></p> <p>1) Всем договаривающимся государствам и заинтересованным сторонам следует сотрудничать в целях обмена адекватной информацией для надлежащего управления процессом признания сертификатов эксплуатанта (СЭ), утвержденных организаций по техническому обслуживанию (АМО) и утвержденных учебных организаций (АТО). В целях поддержания взаимного доверия Договаривающимся государствам и всем заинтересованным субъектам гражданской авиации необходима достаточно подробная информация</p>	<p>Согласился в принципе с данной рекомендацией и поручил Секретариату предложить АНК в ходе ее 185-й сессии (IV квартал 2010 года) план действий</p>
<p>b) <i>Проверка:</i></p> <p>1) Прежде чем признать и/или провести валидацию АМО и АТО, государства проверяют, чтобы требования, согласно которым другие государства утверждали АМО и АТО и выполняли свои обязанности по надзору, были по меньшей мере адекватны соответствующим Стандартам ИКАО</p>	<p>Согласился в принципе с данной рекомендацией и поручил Секретариату предложить АНК в ходе ее 185-й сессии (IV квартал 2010 года) план действий</p>

РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ HLSC	ДЕЙСТВИЯ СОВЕТА
<p>2) Инструктивный материал следует разработать таким образом, чтобы государствам разрешалось проводить совместные нормативные проверки</p> <p>с) <i>Утверждение, принятие и признание:</i></p> <p>1) ИКАО следует создать группы экспертов для разработки структурной основы и определения условий признания сертификатов, утверждений или принятий СЭ, АМО, АТО, систем управления безопасностью полетов и соответствующих продуктов</p> <p>2) В ходе разработки круга полномочий групп экспертов ИКАО следует учитывать мнения, изложенные в рабочих документах, представленных по этому вопросу, и высказанные в ходе дальнейшего обсуждения</p>	
<p><b>Вопрос 3.2. Инициативы в области безопасности полетов, вызванные недавними авиационными происшествиями</b></p>	
<p>а) ИКАО следует в качестве первоочередной задачи заняться пересмотром соответствующих SARPS и инструктивного материала с целью обеспечить предоставление расследователям необходимых данных в поддержку проведения расследований авиационных происшествий и инцидентов, включая положения о восстановлении данных, записанных бортовым регистратором</p>	<p>Согласился с данной рекомендацией и принял к сведению решение АНК поручить Группе экспертов по бортовым самописцам в ходе ее совещания в июне 2010 года провести первоначальную оценку различных имеющихся вариантов достижения целей данной рекомендации</p>
<p>б) ИКАО следует в приоритетном порядке пересмотреть соответствующие SARPS и инструктивный материал в целях улучшения наблюдения, мониторинга полетов и связи для воздушных судов, выполняющих полеты в океанических/удаленных районах, включая положения о своевременном и надлежащем проведении операций по поиску и спасанию в районах, где в этом есть необходимость</p>	<p>Согласился с данной рекомендацией и принял к сведению решение АНК поручить Группе экспертов OPLINKP и Совместной рабочей группе провести первоначальные оценки различий имеющихся вариантов достижения целей данной рекомендации и представить доклад АНК в ходе ее 186-й сессии (I квартал 2011 года)</p>
<p>с) ИКАО следует пересмотреть существующие требования к действиям в кабине экипажа, контрольным картам и формулировкам стандартных эксплуатационных правил, уделяя при этом особое внимание критическим этапам выполнения полетов в целях проведения, путем применения принципа управления безопасностью полетов, оценки дополнительных действий, которые нужно предпринять</p>	<p>Согласился с данной рекомендацией и принял к сведению информацию о том, что АНК поручила Секретариату провести пересмотр и представить доклад АНК в ходе ее 185-й сессии (IV квартал 2010 года)</p>
<p>д) ИКАО следует настоятельно рекомендовать государствам принять срочные меры по решению вопросов безопасности полетов, выявленных в связи с авиационными происшествиями, в частности такие обоснованные с точки зрения расходов меры, которые могут немедленно благоприятно сказаться на безопасности полетов. Одним из примеров таких действий может считаться увеличение продолжительности работы батареи ППР с 30 до 90 дней</p>	<p>Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю направить письмо государствам по данному вопросу</p>

РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ HLSC	ДЕЙСТВИЯ СОВЕТА
е) ИКАО следует настоятельно рекомендовать государствам принять в приоритетном порядке все необходимые меры для задействования имеющихся технических возможностей бортовых наземных станций в целях обеспечения непрерывной связи и наблюдения над океаническими удаленными районами, включая изменение процедур уведомления основного персонала	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю направить письмо государствам по данному вопросу
f) ИКАО следует представить обновленную информацию по вышеуказанным вопросам в докладе, который должен быть представлен 37-й сессии Ассамблеи	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю представить непосредственно А37 доклад о предпринятии последующих действий, связанных с рекомендациями 3/2 а) – е).
<b>Вопрос 3.3. Другие вопросы, связанные с безопасностью полетов</b>	
а) <i>Региональные соглашения по контролю за обеспечением безопасности полетов:</i> 1) Государствам следует поддерживать ИКАО в ее усилиях по содействию созданию и устойчивому развитию региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO)	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю направить письмо государствам по данному вопросу
2) Государствам следует участвовать в деятельности RSOO и активно поддерживать их, по мере возможности	
3) ИКАО следует изучить вопрос о разработке альтернативных решений в ситуациях, когда создание RSOO является невозможным	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю разработать инструктивный материал по альтернативным вариантам решения вопроса о RSOO
4) ИКАО следует обновить существующий инструктивный материал по региональным организациям по контролю за обеспечением безопасности полетов в документе ИКАО Doc 9734 "Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов" (часть В "Создание региональной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой"), включая инструктивный материал по бизнес-модели устойчивой RSOO	Согласился с данной рекомендацией и принял к сведению информацию о том, что новое издание документа Doc 9734 "Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов" (часть В "Создание региональной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой") планируется подготовить до 37-й сессии Ассамблеи (первоначально только на английском языке)
b) <i>Будущее поколение авиационных специалистов и согласованные предложения в отношении подготовки кадров:</i> 1) Государствам следует поддержать деятельность Специальной группы по следующему поколению авиационных специалистов (NGAP), принимая во внимание работу по совершенствованию подготовки пилотов, с учетом потребностей, обусловленных новыми процедурами и более сложными технологиями	Согласился с данной рекомендацией и поручил Секретариату направить письмо государствам с информацией о программе NGAP и просьбой к государствам по оказанию поддержки

РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ HLSC	ДЕЙСТВИЯ СОВЕТА
с) <i>Приостановление действия или аннулирование сертификатов типа:</i> 1) ИКАО следует рассмотреть вопрос о создании группы экспертов в целях содействия разработке процесса оценки обязанностей государства разработчика при приостановлении действия или аннулировании сертификатов типа	<ul style="list-style-type: none"><li>• Принял к сведению информацию о том, что инструктивный материал по данному вопросу уже имеется в новом издании Дос 9760 "Руководство по летной годности" (в настоящее время имеется в виде неотредактированного английского варианта в сети ICAO-NET).</li><li>• Согласился с данной рекомендацией и принял к сведению информацию о том, что АНК поручила Группе экспертов по летной годности провести оценку необходимости наличия помимо инструктивного материала и соответствующих SARPS</li></ul>
d) <i>Повышение уровня безопасности полетов при выполнении заходов на посадку и посадки:</i> 1) ИКАО следует продолжать деятельность по внедрению инициатив, способствующих повышению безопасности на всех этапах полета, в частности, в отношении навигации, основанной на характеристиках, или систем технического зрения с расширенными возможностями визуализации	Согласился с данной рекомендацией и принял к сведению решение АНК о том, что действия будут по-прежнему предприниматься под эгидой Целевой группы по PBN (вопросы PBN/RNP) и Группы экспертов OPS (прочие вопросы)
2) Государствам следует поддержать предложение о проведении региональных международных саммитов по безопасности операций на ВПП при поддержке и с помощью ИКАО	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю направить письмо государствам с информацией о работе, проводимой ИКАО в области безопасности операций на ВПП, и просьбой к государствам и отрасли по оказанию помощи в части проведения региональных саммитов по безопасности операций на ВПП
e) <i>Наличие инструктивного материала ИКАО на официальных языках Организации:</i> 1) ИКАО следует приоритизировать распределение своих ограниченных переводческих ресурсов, исходя из рисков для авиационного сообщества. Документы, касающиеся безопасности полетов, должны иметь приоритет по отношению к внутренним документам	Согласился с данной рекомендацией и подчеркнул важное значение уделения первоочередного внимания документам, связанным с безопасностью полетов, в частности тем, представление которых не на всех официальных языках Организации может привести к значительному риску
f) <i>Разработка инструктивного материала о проведении проверок систем управления безопасностью полетов на основе управления показателями эффективности в сфере безопасности полетов:</i> 1) ИКАО следует разработать инструктивный материал для включения в <i>Руководство ИКАО по управлению безопасностью полетов</i> , касающийся проведения проверок систем управления безопасностью полетов на основе управления показателями эффективности в сфере безопасности полетов	Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю предпринять действия



<b>РЕКОМЕНДАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ HLSC</b>	<b>ДЕЙСТВИЯ СОВЕТА</b>
<p>g) <i>Финансирование инициативы в отношении рамок безопасности полетов ИКАО:</i></p> <p>1) ИКАО следует работать совместно с государствами и региональными организациями, нуждающимися в помощи в разработке соответствующих моделей финансирования, обеспечивающих устойчивое предоставление инфраструктуры и обслуживания на основе уровня активности, обеспечивающего адекватное функционирование воздушного транспорта</p>	<p>Согласился с данной рекомендацией и поручил Генеральному секретарю предпринять действия</p>

— КОНЕЦ —