



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СОВЕЩАНИЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ВОПРОСУ ОСУЩЕСТВИМОСТИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЖЕЛАТЕЛЬНОЙ ЦЕЛИ СОКРАЩЕНИЯ ЭМИССИИ CO₂ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ (HLM-LTAG)

Монреаль, 19–22 июля 2022 года

- Пункт 1 повестки дня. Сценарии и варианты достижения долгосрочной глобальной желательной цели сокращения эмиссии CO₂ для международной авиации.
- Пункт 2 повестки дня. Средства достижения долгосрочной глобальной желательной цели для международной авиации.
- Пункт 3 повестки дня. Средства отслеживания прогресса и последующие шаги.
- Пункт 4 повестки дня. Выводы и рекомендации совещания.

АМБИЦИОЗНАЯ ДОЛГОСРОЧНАЯ ЖЕЛАТЕЛЬНАЯ ЦЕЛЬ (LTAG) НЕОБХОДИМА ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ

(Представлено Новой Зеландией при поддержке Самоа, Островов Кука, Японии, Кении, Кирибати, Папуа-Новой Гвинеи и Канады)

АННОТАЦИЯ

Новая Зеландия стремится к амбициозной долгосрочной цели (LTAG) для международной авиации, которая признает, что развивающиеся страны, тихоокеанские островные государства и другие зависящие от уровня моря государства не могут продолжать ждать действий. Справедливая трансформация должна лежать в основе LTAG и любых последующих мер для обеспечения поддержки тех стран, которые в противном случае останутся без внимания и не смогут идти в ногу с предстоящими изменениями.

Действия совещания указаны в п 5.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Новая Зеландия приветствует и поддерживает работу, проделанную Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и Комитетом по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР) по подготовке технического доклада, в котором излагается возможность, включая различные сценарии, достижения долгосрочной цели (LTAG) для сектора международной гражданской авиации.

1.2 Цель настоящего документа заключается в том, чтобы подчеркнуть важность согласования ИКАО амбициозной LTAG и в разъяснении того, почему мы требуем принятия мер уже сейчас.

1.3 При определении LTAG следует признать и адекватно отреагировать на неотложную необходимость преодоления чрезвычайной ситуации, связанной с изменением климата, и справедливая трансформация должна стать одним из факторов, подкрепляющих усилия, необходимые для продвижения сектора к нулевому уровню эмиссии в 2050 году.

2. ВРЕМЯ ДЛЯ ДЕЙСТВИЙ ПРИШЛО

2.1 Сектор международной гражданской авиации имеет возможность ответственно играть свою роль в сокращении глобальной эмиссии CO₂.

2.2 Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) продемонстрировала, что антропогенное изменение климата является реальным. Средняя температура поверхности планеты поднялась примерно на 2 градуса по Фаренгейту (1 градус по Цельсию) с конца XIX века, и это изменение вызвано главным образом увеличением выбросов углекислого газа в атмосферу и другими видами деятельности человека. 2016 и 2020 годы были самыми теплыми годами за всю историю наблюдений.¹

2.3 Научное понимание изменения климата как экзистенциальной угрозы – это данность. Мы являемся свидетелями потепления и подкисления океана, утраты биоразнообразия и видов, а также более частых и более суровых погодных явлений. В настоящее время наши усилия должны быть сосредоточены на определении того, каким образом этот сектор может предпринять быстрые и значимые меры по сокращению эмиссии двуокси углерода (CO₂), чтобы достичь чистого нуля к 2050 году.

2.4 Парижское соглашение 2015 года направлено на глобальный ответ на угрозу изменения климата, в том числе путем удержания роста глобальной средней температуры значительно ниже 2 °C по сравнению с доиндустриальными уровнями и принятия мер по ограничению повышения температуры показателем в 1,5 °C по сравнению с доиндустриальными уровнями, признавая, что это значительно снизит риски и последствия изменения климата.

2.5 "Климатический пакт Глазго", принятый на КС-26 в 2021 году, подтверждает это, а также признает, что последствия изменения климата будут значительно слабее при повышении температуры на 1,5 °C по сравнению с 2 °C, и постановляет продолжать усилия по ограничению повышения температуры показателем в 1,5 °C.

2.6 Этот сектор не может откладывать принятие мер по борьбе с изменением климата в конкурентном мире, где существует риск того, что потребители сделают выбор, в большей степени соответствующий экологическим последствиям. Швейцарский банк UBS опросил более 6000 человек в 2018 году, в США, Германии, Франции и Великобритании, и обнаружил, что 21 % опрошенных сократили количество рейсов, которыми они воспользовались за последний год. Начались такие экологические кампании, как "летать стыдно".² Если авиационный сектор не будет продвигаться вперед посредством амбициозных экологических действий, такие движения будут усиливаться и они будут иметь значительные экономические последствия для авиационного сектора.

¹ <https://climate.nasa.gov/evidence/>

² <https://www.bbc.com/news/business-49890057>

2.7 Новая Зеландия считает, что следует уделять больше внимания срочному решению проблемы изменения климата. Декларация Боэ³, подписанная Форумом тихоокеанских островов в 2018 году, подтвердила, что изменение климата остается самой серьезной угрозой для средств к существованию, безопасности и благополучия народов региона Тихого океана. Государства должны быстро согласовать амбициозную LTAG, с тем чтобы можно было без промедления продолжить обсуждение последующих мер, которые будут способствовать достижению LTAG.

3. У ТИХООКЕАНСКИХ ОСТРОВНЫХ ГОСУДАРСТВ НЕТ ВРЕМЕНИ ЖДАТЬ

3.1 В докладе Рабочей группы 1 МГЭИК четко указывается, что воздействие изменения климата на тихоокеанские островные государства будет значительным и в некоторых случаях катастрофическим, если не будут предприняты заслуживающие доверия усилия по быстрому сокращению выбросов парниковых газов.⁴ Повышение температуры, серьезные погодные явления, береговая эрозия, уничтожение сельскохозяйственных культур и запасов чистой воды, а также повышение уровня моря уже оказывают значительное негативное воздействие на тихоокеанские островные государства. Это сказывается на пригодности для проживания и потенциальной жизнеспособности этих государств, многие из которых находятся на уровне всего в несколько метров над уровнем моря.⁵

3.2 Например, непрекращающийся подъем уровня моря представляет собой реальный и значительный риск. МГЭИК сообщила, что некоторые тихоокеанские острова исчезнут, а некоторые из них, возможно, станут непригодными для проживания, если воздействие изменения климата будет продолжаться нынешними темпами.⁶ С 2014 года в общей сложности 150 деревень вдоль побережья Фиджи были определены правительством для переселения на возвышенности.⁷ Если смягчение последствий изменения климата будет продолжаться нынешними темпами, жители этих пострадавших деревень и целых островов Тихого океана будут вынуждены покинуть свои дома. Это означает не просто потерю жилья; это означает потерю страны, культуры, дома; их уникальная самобытность, связь со своей землей и образ жизни будут разрушены.

4. РЕАЛИЗАЦИЯ LTAG ДОЛЖНА ВКЛЮЧАТЬ СПРАВЕДЛИВЫЙ ПРОЦЕСС ТРАНСФОРМАЦИИ

4.1 Новая Зеландия считает, что решения, принятые с целью реализации LTAG, должны также включать рассмотрение необходимости справедливой трансформации в направлении нулевой чистой эмиссии к 2050 году.

4.2 Меры, принимаемые ИКАО, окажут непосредственное воздействие на тихоокеанские островные государства. Отсутствие мер также окажет прямое и еще большее воздействие на островные государства Тихого океана.

4.3 Обеспечение справедливой трансформации означает устранение барьеров на пути участия в переходном процессе. Некоторые из этих барьеров могут быть усилены, а не вызваны мерами, которые ИКАО принимает для достижения LTAG. Как правило, странами, подверженными

³ <https://www.forumsec.org/2018/09/05/boe-declaration-on-regional-security/>

⁴ https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_SPM.pdf

⁵ <https://web.who.edu/coastal-group/research/projects/pacific-climate-change/>

⁶ <https://www.ipcc.ch/sr15/>

⁷ <https://www.stuff.co.nz/pou-tiaki/300596791/climate-crisis-villagers-forced-to-abandon-their-homes-as-sea-levels-rise>

рисуку отставания, будут те, которые наиболее уязвимы к изменению климата, и те страны, которые больше других борются с бременем адаптации и с проблемой задолженности. ИКАО необходимо будет найти методы оказания поддержки; методы, которые не зависят от исключений и изъятий, снижающих эффективность принимаемых мер по сокращению эмиссии.

4.4 Инициатива ИКАО *"Ни одна страна не останется без внимания"* будет иметь решающее значение для реализации, поскольку мы работаем над созданием согласованной LTAG.

4.5 Важное значение будут иметь меры, изложенные в документе HLM-LTAG-WP/7. Это включает оказание помощи, создание потенциала и подготовку. Распространение знаний государствами, обладающими большими ресурсами и опытом в данной области, будет иметь очень большое значение. Важно также, чтобы варианты финансирования не приводили к тому, что малые тихоокеанские островные государства будут иметь высокий уровень задолженности в связи с достижением согласованной LTAG.

4.6 Переход на авиацию с нулевой эмиссией углерода будет характеризоваться новыми авиационными и топливными технологиями, новой инфраструктурой и усовершенствованной практикой эксплуатации. Эти меры потребуют инвестиций в исследования и разработки, которые некоторые государства не смогут осуществить без поддержки.

4.7 Если ИКАО принимает решения, требующие внедрения различных технологий и методов, она также должна принимать меры, чтобы государства не остались без внимания. Внимание к национальным условиям государств будет иметь решающее значение. Такая поддержка будет иметь ключевое значение для тихоокеанских островных государств, с тем чтобы они имели возможности и ресурсы для перехода к чистой нулевой эмиссии углерода в авиационном секторе. ИКАО следует стремиться к обеспечению справедливой трансформации для всех государств.

5. ДЕЙСТВИЯ HLM-LTAG

5.1 HLM-LTAG предлагается:

- a) принять к сведению содержание настоящего рабочего документа;
- b) отметить, что нельзя откладывать принятие решений по мерам в области климата, поскольку это окажет существенное и катастрофическое воздействие на малые островные государства;
- c) отметить, что государствам следует стремиться к амбициозной LTAG и следует рассмотреть вопрос о том, как справедливая трансформация может поддержать более уязвимые государства, такие как государства Тихоокеанского региона.