



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СОВЕЩАНИЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ВОПРОСУ ОСУЩЕСТВИМОСТИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЖЕЛАТЕЛЬНОЙ ЦЕЛИ СОКРАЩЕНИЯ ЭМИССИИ CO₂ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ (HLM-LTAG)

Монреаль, 19–22 июля 2022 года

- Пункт 1 повестки дня. Сценарии и варианты достижения долгосрочной глобальной желательной цели сокращения эмиссии CO₂ для международной авиации.
- Пункт 2 повестки дня. Средства достижения долгосрочной глобальной желательной цели для международной авиации.
- Пункт 4 повестки дня. Выводы и рекомендации совещания.

МНЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО АНАЛИЗА ТЕХНИЧЕСКОЙ ОСУЩЕСТВИМОСТИ ЛЮБОЙ ПРЕДЛАГАЕМОЙ LTAG ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ (КЛЮЧЕВОЙ КОМПОНЕНТ 2)

(Представлено Китайской Народной Республикой и Российской Федерацией)

АННОТАЦИЯ

Для выполнения мандата, указанного в резолюции A40-18, Совет обратился к Комитету ИКАО по охране окружающей среды от воздействия авиации (CAEP) с просьбой провести техническую оценку осуществимости долгосрочной желательной цели по сокращению эмиссии CO₂ международной авиации.

В настоящем рабочем документе представлены мнения Китая относительно этого технического доклада и сделан вывод о том, что доклад не в полной мере соответствует требованиям, предписанным резолюцией A40-18, и что прогресс в проведении оценки осуществимости не был адекватным, при этом доклад является основой для переговоров и будет использоваться в ходе обсуждения долгосрочной желательной цели по сокращению эмиссии CO₂ международной авиации на 41-й сессии Ассамблеи.

Действия совещания указаны в п. 4.

¹ Версии на английском и китайском языках представлены Китайской Народной Республикой и Российской Федерацией.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В пункте 9 резолюции А40-18 содержалась просьба Совету продолжать изучать осуществимость долгосрочной глобальной желательной цели для международной авиации посредством проведения подробных исследований для оценки возможности достижения и последствий любых предлагаемых целей, включая последствия с точки зрения роста, а также затрат во всех странах, в особенности в развивающихся странах, в целях представления результатов работы на 41-й сессии Ассамблеи ИКАО. Оценка долгосрочных целей должна включать информацию, полученную от государств-членов об их опыте работы по достижению среднесрочной цели.

1.2 На своей 219-й сессии Совет поручил Комитету ИКАО по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР) учредить Целевую группу САЕР по долгосрочной желательной цели (LTAG-TG) для оказания технической поддержки Совету в изучении осуществимости долгосрочной глобальной желательной цели (LTAG) для международной гражданской авиации, включая варианты и дорожные карты для ее реализации.

1.3 В 2022 году САЕР/12 принял и представил Совету *Доклад об осуществимости долгосрочной глобальной желательной цели (LTAG) по сокращению эмиссии CO₂ для международной гражданской авиации* (далее "Доклад по LTAG"). Доклад по LTAG содержит допущения в рамках трех сценариев для анализа осуществимости долгосрочной цели, но ни один из этих сценариев не позволяет достичь нулевой эмиссии CO₂ посредством использования внутриотраслевых мер, и эмиссия международной авиации в 2050 году в трех сценариях остается на уровне 950, 500 и 200 млн тонн соответственно. В докладе также подчеркивается, что потенциал сокращения эмиссии благодаря использованию технологии устойчиво производимого авиационного топлива (SAF) представляет собой значительную долю общего потенциала сокращения эмиссии в трех сценариях применения внутриотраслевых мер (38, 60 и 63 % соответственно). В докладе по LTAG делается вывод, что применение этих внутриотраслевых мер приведет к увеличению эксплуатационных затрат, при этом часть затрат будет перенесена на авиапассажиров и владельцев авиагрузов.

2. МНЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО АНАЛИЗА СЦЕНАРИЕВ В ДОКЛАДЕ ПО LTAG

2.1 В анализе доклада по LTAG проигнорирована принятая Ассамблеей цель о ежегодном повышении топливной эффективности на 2 % и любые другие предложенные цели. Кроме того, в рамках доклада не проводились подробные исследования для оценки возможности достижения и последствий любых предлагаемых целей, включая последствия с точки зрения роста и затрат во всех странах, в особенности в развивающихся странах, как того требует резолюция А40-18. Эти сценарные допущения не учитывают фактические различия в уровнях развития государств, последствия для экономического и социального развития в результате достижения различных целей по сокращению выбросов, а также затраты в развивающихся странах. Доклад не учитывает и национальные условия и особые потребности развивающихся стран в ресурсах, технологиях, обеспечении безопасности цепочки поставок и т. д.

2.2 В настоящее время производственные мощности SAF не гарантированы, а цена чрезвычайно высока. Кроме того, согласно выводам, в докладе по LTAG даже в среднем технологическом сценарии стоимость сокращения эмиссии международной авиации в 2020–2050 гг. составит около 360–490 долл. США за тонну CO₂, что станет весьма тяжелым бременем для развития экологичной и низкоуглеродной авиации в развивающихся странах.

2.3 Доклад по LTAG рассматривает лишь эмиссию CO₂ и не рассматривает должным образом компромисс между различными мерами, связанными со снижением шума, эмиссией двигателей и потреблением топлива, что снижает доверие к докладу по LTAG.

3. МНЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО АНАЛИЗА ОСУЩЕСТВИМОСТИ LTAG ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ

3.1 Доклад по LTAG не может использоваться как основа для переговоров и консультаций между государствами относительно осуществимости долгосрочных целей по сокращению эмиссии международной авиации. Государства-члены, особенно развивающиеся страны, не имеют четкого понимания затрат и последствий, необходимых для реализации любых предлагаемых LTAG, наличия, применимости и эффективности мер по сокращению эмиссии, а также итогового воздействия на их рынки воздушных перевозок и конкурентоспособность их авиакомпаний.

3.2 В соответствии с требованиями пункта 9 резолюции A40-18 Совету ИКАО следует подготовить краткое описание планов действий государств, добровольно представляемых государствами-членами, поддержки, оказываемой развитыми странами развивающимся странам в области финансирования, передачи технологий и наращивания потенциала, а также помощи, которая необходима развивающимся странам в области финансов, передачи технологий и наращивания потенциала. Исходя из этого Совет ИКАО проведет подробные исследования, чтобы оценить осуществимость любых предложенных целей с точки зрения технологий, экономики, права и торговли, а также их последствий, в том числе с точки зрения роста и затрат для развивающихся стран, и представит результаты проделанной работы Ассамблее ИКАО.

4. ДЕЙСТВИЯ HLM-LTAG

4.1 HLM-LTAG предлагается:

- a) признать, что работа, проделанная Советом при поддержке CAEP, не является выполнением поручения 40-й сессии Ассамблеи и что доклад по LTAG не может использоваться в качестве основы для переговоров и консультаций об осуществимости любых предлагаемых LTAG на 41-й сессии Ассамблеи;
- b) предложить 41-й сессии Ассамблеи ИКАО поручить Совету продолжить изучение осуществимости любых предлагаемых LTAG, как рекомендовано в пункте 3 выше, и представить доклад на рассмотрение 42-й сессии Ассамблеи ИКАО.