



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СОВЕЩАНИЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ВОПРОСУ ОСУЩЕСТВИМОСТИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЖЕЛАТЕЛЬНОЙ ЦЕЛИ СОКРАЩЕНИЯ ЭМИССИИ CO₂ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ (HLM-LTAG)

Монреаль, 20–22 июля 2022 года

- Пункт 1 повестки дня. Сценарии и варианты достижения долгосрочной глобальной желательной цели сокращения эмиссии CO₂ для международной авиации.
- Пункт 2 повестки дня. Средства достижения долгосрочной глобальной желательной цели для международной авиации.
- Пункт 4 повестки дня. Выводы и рекомендации совещания.

ПЕРСПЕКТИВНОЕ ВИДЕНИЕ ВОПРОСОВ, КАСАЮЩИХСЯ НАУЧНОГО ПОНИМАНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ РКИК ООН И ВЫВОДОВ МГЭИК (КЛЮЧЕВЫЕ КОМПОНЕНТЫ 1, 3, 5 И 6)

(Представлено Китайской Народной Республикой и Российской Федерацией)

АННОТАЦИЯ

В настоящем рабочем документе содержится информация о понимании Китаем правовых рамок решения проблемы изменения климата на основе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), и о самых последних выводах Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), являющихся основой для перехода к проведению анализа технической осуществимости долгосрочных желательных целей в рамках международной авиации. ИКАО предлагается провести всеобъемлющую, точную и полную оценку результатов научных исследований и обеспечить выполнение положений соответствующих юридических документов.

Действия совещания приводятся в п. 4.

¹ Варианты на английском и китайском языках представлены Китайской Народной Республикой и Российской Федерацией.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Проблему эмиссии международной авиации, являющейся составной частью антропогенной эмиссии, следует и можно решать только на основе проведения многосторонних консультаций и сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций.

1.2 Предусмотренные РКИК ООН правовые рамки являются основой соблюдения юридических положений, а самые последние доклады МГЭИК о результатах проведенных научных исследований содержат предназначенные для международного сообщества научные рекомендации относительно справедливого, рационального, научного и эффективного решения проблемы эмиссии международной авиации.

2. ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРАВИЛЬНОГО ПОНИМАНИЯ ПРАВОВЫХ РАМОК РКИК ООН

2.1 В настоящее время все более очевидными становятся негативные последствия изменения климата, ставшего общей проблемой, с которой сталкивается все человечество. Острота стоящей перед человечеством общей проблемы, требующей принятия срочных глобальных мер в отношении изменения климата, постоянно возрастает.

2.2 Исторически самая большая доля совокупной глобальной эмиссии парниковых газов приходится на развитые страны, причем доля эмиссии на душу населения в развитых странах значительно превышает этот показатель в развивающихся странах. Развивающиеся страны имеют законное право на соразмерное развитие и объем эмиссии, поэтому доля развивающихся стран в глобальной эмиссии будет возрастать, что обусловлено необходимостью удовлетворения их социальных потребностей и потребностей развития.

2.3 Согласно положениям РКИК ООН глобальные меры в отношении изменения климата должны приниматься на основе принципов равенства, общей, но дифференцированной ответственности (CBDR), и соответствующих возможностей с учетом различных национальных обстоятельств.

2.4 Для надлежащего учета негативных последствий изменения климата отрасль международной авиации развитых стран должна предпринимать больше усилий и возглавить деятельность по сокращению эмиссии таким образом, чтобы при этом обеспечивалась возможность развития международной авиационной отрасли развивающихся стран и оказания помощи развивающимся странам в таких областях, как смягчение последствий, адаптация, капиталовложения и технологии. В то же время меры, предпринимаемые в отношении изменения климата, включая односторонние меры, не должны стать средством необоснованной или неприемлемой дискриминации или введения негласных ограничений в области международной торговли.

2.5 Парижское соглашение вновь подтверждает принцип CBDR, признает определяемые на национальном уровне вклады в качестве средства глобального реагирования на изменение климата, подтверждает, что в рамках предусмотренных РКИК ООН обязательств развитые страны будут оказывать развивающимся странам финансовую помощь, поддержку в области передачи технологий и наращивания потенциала. Кроме того, согласно Парижскому соглашению определяемые на национальном уровне вклады должны включать все категории антропогенной эмиссии.

2.6 Признавая тот факт, что усиление поддержки развивающимся странам-участникам позволит активизировать их действия, в *Климатическом пакте Глазго* подчеркивается необходимость существенного усиления поддержки развивающимся странам, включая финансовую помощь в размере, превышающем 100 млрд долл. США в год, для достижения уровня, необходимого для реализации целей Парижского соглашения. Кроме того, в нем также с глубоким сожалением отмечается, что цель развитых стран – сторон, предусматривающая совместную мобилизацию к 2020 году 100 млрд долл. США в год, пока не достигнута.

3. ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ПОНИМАНИЯ НАУЧНЫХ ВЫВОДОВ ДОКЛАДА МГЭИК

3.1 Результаты анализа докладов МГЭИК представляют собой оценку и прогноз повышения глобальной температуры и изменения климата в будущем, составленные на основе различных сценариев и рисков изменения климата. В них рассматривается важность соответствующих вариантов и путей их реализации в качестве исходной информации для рассмотрения лицами, принимающими решения.

3.2 В 2018 году был опубликован специальный доклад МГЭИК, посвященный последствиям глобального потепления на 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней, и соответствующим маршрутам распространения эмиссии парниковых газов в контексте усиления глобальных действий в ответ на угрозу изменения климата, обеспечения устойчивого развития и принятия мер по искоренению бедности; в этом докладе содержалась оценка глобального потепления на 1,5 °C и маршрутов распространения эмиссии. В нем отмечалось, что для одновременного достижения аналогичной цели каждому сектору и региону не требуется использовать один и тот же подход.

3.3 В 2022 году Рабочая группа (РГ) III, принимавшая участие в подготовке 6-го оценочного доклада (AR6) МГЭИК, проанализировала различные сценарии общего увеличения глобальной температуры и обратила внимание на то, что:

3.3.1 Индивидуально не все регионы и сектора должны обеспечивать нетто-нулевой прирост эмиссии CO₂ или парниковых газов (ПГ) для достижения глобального нетто-нулевого прироста эмиссии CO₂ или ПГ, соответственно.

3.3.2 Момент, к которому каждый сектор или регион обеспечат нетто-нулевой прирост эмиссии CO₂ или ПГ, зависит от имеющихся вариантов смягчения последствий, затрат, обусловленных реализацией этих вариантов, и осуществляемой политики (включая любые соображения, касающиеся равенства и справедливости).

3.3.3 Ускоренное оказание развитыми странами и другими источниками финансовой поддержки развивающимся странам является критически важным средством усиления мер по смягчению последствий и решению проблемы неравенства доступа к финансовым ресурсам.

3.3.4 Широко признается тот факт, что авиация является сектором, который "с трудом поддается декарбонизации", что обусловлено сложностью реализации технологий сокращения эмиссии и высокими затратами на уменьшение ее объема.

3.3.5 Передача технологий и оказание финансовой поддержки могут оказать помощь развивающимся странам в совершении прорыва или перехода на использование транспортных систем с низкими уровнями эмиссии.

4. **ДЕЙСТВИЯ СОВЕЩАНИЯ HLM-LTAG**

4.1 Совещанию HLM-LTAG предлагается:

- a) признать, что решение проблемы изменения климата предусматривает использование таких ключевых элементов, как смягчение последствий, адаптация, финансирование и передача технологий, особенно в свете информации, представленной в разделах 2 и 3 выше;
- b) просить ИКАО в полной мере рассмотреть соответствующие юридические документы РКИК ООН и результаты исследований, проведенных МГЭИК, при обсуждении долгосрочных целей и других вопросов, касающихся сокращения авиационной эмиссии, особенно принципов обеспечения справедливости, общей, но дифференцированной ответственности, и соответствующих возможностей, признанных РКИК ООН и ее Парижским соглашением;
- c) отразить в результатах совещания HLM-LTAG положения подпунктов 4.1 a) и b).

— КОНЕЦ —