



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

**СОВЕЩАНИЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ
ПО ВОПРОСУ ОСУЩЕСТВИМОСТИ ДОЛГОСРОЧНОЙ
ЖЕЛАТЕЛЬНОЙ ЦЕЛИ СОКРАЩЕНИЯ ЭМИССИИ CO₂
МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ (HLM-LTAG)**

Монреаль, 19–22 июля 2022 года

Пункт 2 повестки дня. Средства достижения долгосрочной глобальной желательной цели для международной авиации.

**ПОДДЕРЖКА ГОСУДАРСТВ В МОБИЛИЗАЦИИ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ
ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ АМБИЦИОЗНОЙ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЖЕЛАТЕЛЬНОЙ ЦЕЛИ**

(Представлено Чехией от имени Европейского союза и его государств-членов¹, а также других государств – участников Европейской конференции гражданской авиации²)

АННОТАЦИЯ

Достижение амбициозной долгосрочной глобальной желательной цели сокращения эмиссии CO₂ международной авиации (LTAG) потребует различных средств реализации, включая инвестиции, направленные на финансирование необходимых эксплуатационных изменений, технических усовершенствований и наращивания потребления устойчиво производимых видов авиационного топлива, необходимых для декарбонизации воздушного транспорта.

Можно предположить, что ряду государств, особенно тем, которые имеют менее развитую авиационную систему, в частности развивающимся государствам, потребуется помощь и поддержка для покрытия соответствующих расходов и получения доступа к необходимому финансированию. Это имеет основополагающее значение для обеспечения того, чтобы ни одна страна не оставалась без внимания в процессе перехода авиации к использованию экологически чистых источников энергии.

В настоящем документе перечислены возможные способы оказания поддержки всем государствам с помощью надлежащих средств реализации амбициозной LTAG и предлагаются действия по обеспечению возможности ее достижения.

Действия совещания указаны в п. 5.

1. НЕОБХОДИМОСТЬ НАДЛЕЖАЩИХ СРЕДСТВ РЕАЛИЗАЦИИ

1.1 В докладе о LTAG, подготовленном CAEP, приводится оценка затрат и инвестиций (например, единовременных затрат, затрат на топливо, капитальных затрат), связанных со сценариями достижения LTAG, которая будет использоваться для подготовки

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Молдова, Монако, Норвегия, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Соединенное Королевство, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

предложений по распределению общих и временных затрат и инвестиций между различными группами заинтересованных сторон.

1.2 Ожидается, что многие затраты и инвестиции будут покрываться за счет самого авиационного сектора (например, изготовителей воздушных судов и авиационных двигателей, авиакомпаний, аэропортов, производителей топлива и поставщиков аэронавигационных систем) и в некоторой степени будут отражены в тарифах на авиаперевозки. В частности, в докладе о LTAG подчеркивается, что в целях поддержки развития авиационных технологий государствам, возможно, потребуется инвестировать в научные исследования и опытно-конструкторские работы. Эти затраты и инвестиции разъяснены и согласованы с текущей ситуацией в докладе о LTAG.

1.3 Государства, поддерживающие настоящий документ, признают, что достижение долгосрочной желательной цели сокращения эмиссии CO₂ международной авиации потребует различных средств реализации, включая стандарты на эмиссию, рыночные меры и помощь развивающимся странам в обеспечении доступа к финансированию для удовлетворения инвестиционных потребностей и покрытия других затрат. Действительно, ключевым ожидаемым преимуществом принятия LTAG является привлечение инвестиций в сектор международной авиации для сокращения его эмиссии CO₂.

1.4 Следовательно, содействие устойчивому развитию авиации и достижение указанной цели подразумевают, что государства должны обеспечить доступ к надлежащим средствам реализации, которые помогут им в достижении амбициозной LTAG. Это включает, в частности, программы научных исследований и опытно-конструкторских работ. Некоторые страны в настоящее время более обеспечены в этом отношении, однако другим, менее обеспеченным, странам следует оказывать поддержку в их работе, в том числе посредством оказания помощи в рамках инициативы *"Ни одна страна не остается без внимания"*. Обмен знаниями и техническая поддержка позволят создать возможности для коммерческой деятельности и генерирования доходов на новых инновационных рынках, таких как рынок устойчиво производимых видов авиационного топлива.

1.5 Декарбонизация международной гражданской авиации также будет зависеть от декарбонизации энергетического сектора и потребует учета собственных потребностей других видов транспорта и отраслей в экологически чистых источниках энергии. В то же время энергетический переход также открывает новые возможности: разработка экологически чистых источников энергии и соответствующих видов топлива – это способ освоения недостаточно используемых земельных ресурсов и создания рабочих мест в различных инновационных сферах деятельности во всем мире. В этом плане развивающиеся страны располагают сырьем, которое представляет собой материальные активы.

1.6 Инвестиции и затраты, связанные с достижением любой цели, необходимо рассматривать в более широкой перспективе (например, в сопоставлении с доходами авиакомпаний за 2019 год и последующие периоды до 2050 года), а повышение топливной эффективности приведет к экономии. Эти затраты также следует сопоставить с издержками бездействия, которые согласно выводам МГЭИК могут привести к более высоким затратам на адаптацию к последствиям изменения климата.

1.7 Ключевое значение для достижения LTAG имеют национальные планы действий. Их роль в сокращении эмиссии CO₂ международной авиации и представлении отчетности о ней, а также в выявлении пробелов и любых потребностей в поддержке реализации должна быть расширена. Разработка национального плана действий должна стать обязательной (к 2024 году) для каждого государства, а содержание этого плана должно обеспечивать эффективное достижение LTAG.

2. ДОСТУП К ГОСУДАРСТВЕННОМУ ФИНАНСИРОВАНИЮ ДЛЯ СМЯГЧЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

2.1 Как указано в добавлении к настоящему документу, существует множество источников финансовой поддержки процесса сокращения авиационной эмиссии, которые позволяют государствам вносить вклад в достижение LTAG.

2.2 Инструктивный материал по финансированию сокращения авиационной эмиссии, подготовленный ИКАО и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках проекта по оказанию помощи (2015–2019 годы) (см. HLM-LTAG-WP/6), является ценным ресурсом для государств, которым требуется финансовая поддержка, поскольку в нем представлен каталог государственных программ финансирования деятельности по смягчению последствий авиационной эмиссии.

2.3 Анализ имеющихся финансовых средств показывает, что значительный объем финансовых ресурсов направляется на программы, связанные со смягчением последствий изменения климата, а также что эти программы тесно связаны с государственным финансированием в области изменения климата, выделяемым по линии Организации Объединенных Наций, многонациональных банков развития, неправительственных организаций и различных частных партнеров и заинтересованных сторон.

2.4 В указанном инструктивном материале рассматриваются субсидии, займы, облигации, гарантии и вопросы страхования, а также прямые инвестиции в акционерный капитал. Он затрагивает многосторонние климатические фонды, двустороннее финансирование, многосторонние и региональные банки развития, региональные и национальные фонды. Он помогает определить источники финансирования и получить к ним доступ и охватывает тематику возобновляемых источников энергии, энергоэффективности, электрификации и устойчиво производимых видов авиационного топлива.

2.5 Каталог государственных программ финансирования деятельности по смягчению последствий авиационной эмиссии включает 21 различную программу и приводится в добавлении к настоящему документу.

2.6 Реализация LTAG подчеркивает важность поддержания в актуальном состоянии, распространения и усовершенствования данного инструктивного материала, а также важную роль, которую ИКАО и страны, финансирующие деятельность по борьбе с изменением климата, могут сыграть в предоставлении государствам, нуждающимся в финансировании инициатив по уменьшению воздействия авиации на климат, доступа к соответствующим программам и источникам финансирования.

3. СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ СО СТОРОНЫ ЧАСТНОГО СЕКТОРА В ПОДДЕРЖКУ LTAG

3.1 Достижение амбициозной LTAG также потребует мобилизации частных инвестиций в проекты, программы и инициативы, которые вносят вклад в процесс декарбонизации гражданской авиации.

3.2 Это финансирование необходимо для ускорения темпов внедрения инноваций и содействия проектированию более эффективных и причиняющих меньше вреда окружающей среде воздушных судов, что в итоге приведет к выпуску воздушных судов с нулевыми показателями эмиссии, которые позволят повысить экологичность каждого рейса и уменьшить его влияние на изменение климата.

3.3 Кроме того, такие инвестиции будут иметь решающее значение для доведения объемов производства и потребления устойчиво производимых видов авиационного топлива до необходимого для достижения амбициозной LTAG уровня. В связи с тем, что в предстоящие десятилетия потребуется значительно более широкий спектр устойчиво производимых видов авиационного топлива, в этой области имеется большой потенциал для экономического развития, особенно для многих развивающихся государств. Однако у этих государств, их компаний и граждан могут возникнуть трудности с определением источников необходимых для развития их проектов частных инвестиций и получением доступа к ним.

3.4 ИКАО может сыграть важную роль в налаживании диалога между государствами, донорами, международным инвестиционным сообществом и отраслью, а также в изучении возможных механизмов сопоставления потенциальных инвесторов с инвестиционными потребностями, в частности в развивающихся государствах.

4. ДОБРОВОЛЬНЫЕ ВЗНОСЫ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

4.1 Кроме того, существует также потребность в наращивании потенциала и добровольных взносах в поддержку необходимого перехода к декарбонизации воздушного транспорта.

4.2 В этой связи государства, представляющие настоящий документ, приветствуют начавшийся 1 июня 2022 года процесс осуществления "Программы ИКАО по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала в области устойчиво производимых видов авиационного топлива" (ACT-SAF). Государствам, международным организациям и отрасли следует внести вклад в реализацию этой программы. Это станет первым шагом на пути к разработке более широкой программы по всем аспектам амбициозной LTAG после ее утверждения.

4.3 Кроме того, следует распространять информацию о Добровольном фонде ИКАО в области охраны окружающей среды и призывать государства делать взносы в этот фонд, выделяя при этом средства на конкретные виды деятельности ИКАО по LTAG.

4.4 Наконец, другие мероприятия по наращиванию потенциала и оказанию поддержки могут осуществляться на двусторонней основе в рамках программ сотрудничества, технической помощи и аналогичных видов деятельности.

5. ДЕЙСТВИЯ HLM-LTAG

5.1 HLM-LTAG предлагается:

- a) признать важность средств реализации и усилий по наращиванию потенциала для оказания всем государствам ИКАО помощи в достижении амбициозной LTAG для международной авиации;
- b) поручить ИКАО предпринять действия, необходимые для упрощения доступа ее договаривающихся государств к существующим источникам финансирования, которые могли бы способствовать достижению амбициозной LTAG;
- c) предложить ИКАО изучить возможные инициативы по стимулированию частных инвестиций для содействия достижению амбициозной LTAG;
- d) призвать государства и международные организации вносить добровольные взносы в ИКАО в поддержку амбициозной LTAG, в частности в рамках инициативы "Ни одна страна не остается без внимания".

APPENDIX

DIRECTORY OF PUBLIC FINANCING PROGRAMMES FOR MITIGATING AVIATION EMISSIONS³

I. CLEAN TECHNOLOGY FUND (CTF)

ADMINISTERED BY THE CLIMATE INVESTMENT FUND AT THE WORLD BANK

PURPOSE

Increase the development of low carbon technologies including renewable energy.

FUNDING TYPES

Financing, senior loans, convertible grants/contingent recovery grants, equity, local currency swaps and guarantees, contingent recovery loans, subordinated debt, plus technical assistance and capacity building.

WEBSITE

www.climateinvestmentfunds.org/fund/clean-technology-fund

II. SCALING UP RENEWABLE ENERGY IN LOW INCOME COUNTRIES (SREP)

ADMINISTERED BY THE CLIMATE INVESTMENT FUND AT THE WORLD BANK

PURPOSE

Increase the development of renewable energy in developing countries.

FUNDING TYPES

Concessional Financing, senior loans, convertible grants/contingent recovery grants, equity, local currency swaps and guarantees, contingent recovery loans, subordinated debt, plus technical assistance and capacity building.

WEBSITE

www.climateinvestmentfunds.org/fund/scaling-renewable-energy-program

III. GLOBAL ENERGY EFFICIENCY AND RENEWABLE ENERGY FUND (GEEREF)

ADMINISTERED BY GEEREF WITH SUPPORT FROM THE EUROPEAN INVESTMENT BANK GROUP

PURPOSE

Provide attractive, low risk financial investments that will produce economic, environmental, and social benefits.

FUNDING TYPES

Invests public and private risk capital in private equity funds, which provide equity financing for small and medium sized renewable energy and energy efficiency projects in emerging economies.

WEBSITE

geeref.com

IV. THE GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY (GEF)

ADMINISTERED BY THE GEF

PURPOSE

To help developing countries and countries with economies in transition to meet the objectives of international environmental conventions and agreements.

FUNDING TYPES

Multilateral grants, contingent loans, loan to grant, mitigate technology specific risks, microfinancing for residences.

WEBSITE

www.thegef.org

V. GREEN CLIMATE FUND (GCF)

³ Source: [FinancingLowCarbonAirportGuidance_4\(icao.int\)](http://FinancingLowCarbonAirportGuidance_4(icao.int))

ADMINISTERED BY THE GCF BOARD UNDER THE UNFCCC, WITH SUPPORT FROM THE WORLD BANK

PURPOSE

To advance the goal of keeping the temperature increase on earth below two degrees Celsius by investing into low-emission and climate-resilient development.

FUNDING TYPES

Variety of financial instruments available, including grants, concessional loans, subordinated debt, equity, and guarantees, giving flexibility to match project needs. Risk-bearing capacity, allowing the Fund to support innovation and leverage and crowd in additional financing.

WEBSITE

www.greenclimate.fund

VI. GLOBAL CLIMATE CHANGE ALLIANCE (GCCA)

ADMINISTERED BY THE EUROPEAN COMMISSION UNDER THE EUROPEAN UNION (EU)

PURPOSE

To help the most vulnerable and least developed countries address climate change through support of their national programmes.

FUNDING TYPES

National budget support with funds sent directly to the country in tranches with supplemental funds delivered on completion of first programme.

WEBSITE

www.gcca.eu

VII. NEIGHBORHOOD, DEVELOPMENT AND INTERNATIONAL COOPERATION INSTRUMENT (NDICI)

ADMINISTERED BY THE EUROPEAN COMMISSION UNDER THE EUROPEAN UNION

PURPOSE

To support EU Development Policy and "Agenda for Change" including sustainability goals.

FUNDING TYPES

Grants to organizations or projects being developed by them. Contracts through tendering process for goods and services. Budget support to countries through financial transfers to national treasuries. Funding directly to specific in-country sectors.

WEBSITE

<https://ec.europa.eu/international-partnerships/global-europe>

VIII. PILOT AUCTION FACILITY FOR METHANE AND CLIMATE MITIGATION (PAF)

ADMINISTERED BY THE WORLD BANK WITH FUNDING FROM THE GOVERNMENTS OF GERMANY, SWEDEN, SWITZERLAND, AND THE UNITED STATES

PURPOSE

To support a market for carbon credits.

FUNDING TYPES

Grants to organizations or projects being developed by them. Contracts through tendering process for goods and services. Budget support to countries through financial transfers to national treasuries. Funding directly to specific in-country sectors.

WEBSITE

<https://www.pilotauctionfacility.org/>

IX. AFRICA CLIMATE CHANGE FUND (ACCF)

ADMINISTERED BY THE AFRICAN DEVELOPMENT BANK, FINANCED BY VARIOUS CLIMATE FUNDS AND DONOR COUNTRIES

PURPOSE

To support low carbon development and climate resiliency.

FUNDING TYPES

Grants for capacity building, strategic planning, policy development, project implementation.

WEBSITE

www.afdb.org/en/topics-and-sectors/initiatives-partnerships/africa-climate-change-fund/

**X. SUSTAINABLE ENERGY FUND FOR AFRICA (SEFA)
ADMINISTERED BY THE AFRICAN DEVELOPMENT BANK, FINANCED BY THE
GOVERNMENTS OF DENMARK AND THE
UNITED STATES**

PURPOSE

To support private sector-led small and medium scale renewable energy development in Africa.

FUNDING TYPES

Grant funding to target renewable energy development from feasibility to financial close. Grants for technical assistance and project preparation. Equity investments through the Africa Renewable Energy Fund, managed by Berkeley Investments. Grants to fund public activities that enable private investments

WEBSITE

www.afdb.org/en/topics-and-sectors/initiatives-partnerships/sustainable-energy-fund-for-africa/

**XI. INTERNATIONAL CLIMATE FUND (ICF)
ADMINISTERED BY THE GOVERNMENT OF THE UNITED KINGDOM**

PURPOSE

As the United Kingdom's primary source of climate finance, it funds existing multilateral and national programmes focused on supporting private sector innovation and public-private partnerships, including renewable energy development in Africa.

FUNDING TYPES

Project grants, investments in climate funds. Grants primarily provided for bilateral projects. Concessional loans provided to multilateral programs.

WEBSITE

www.gov.uk/government/publications/international-climate-fund/international-climate-fund

**XII. INTERNATIONAL CLIMATE INITIATIVE (IKI)
ADMINISTERED BY THE GERMAN FEDERAL MINISTRY FOR THE ENVIRONMENT,
NATURE CONSERVATION, BUILDING AND NUCLEAR SAFETY**

PURPOSE

To mitigate GHG emissions, adapt to climate change, conserve carbon sinks, and conserve biodiversity.

FUNDING TYPES

Grants to support policy advice, capacity building and appropriate training measures, and also technological lighthouse projects and technological cooperation scheme.

WEBSITE

www.international-climate-initiative.com/en/

**XIII. NAMA FACILITY
ADMINISTERED BY THE NAMA BOARD AND IMPLEMENTED BY DEUTSCHE
GESELLSCHAFT FÜR INTERNATIONALE ZUSAMMENARBEIT (GIZ) GMBH**

PURPOSE

Implement ambitious mitigation projects in developing and emerging economies.

FUNDING TYPES

Funding for transformational changes in sector development driven by in-country planning and implementation.

WEBSITE

www.nama-facility.org

**XIV. GLOBAL CLIMATE PARTNERSHIP FUND (GCPF)
ADMINISTERED BY THE INVESTMENT FIRM RESPONSABILITY INVESTMENTS AG, AND
FINANCED BY THE GOVERNMENTS OF DENMARK, GERMANY, AND THE UK, THE
INTERNATIONAL FINANCE CORPORATION, THE DEVELOPMENT BANKS OF
AUSTRIA AND THE NETHERLANDS, AND PRIVATE INVESTORS**

PURPOSE

Use public funding to leverage private capital in order to mitigate climate change and drive sustainable growth in developing and emerging markets.

FUNDING TYPES

Dedicated funding to local institutions in the form of senior or subordinated debt; mid- to long-term financing with flexible schedules; direct financing for projects in the late stage of development through direct funding primarily in the form of senior debt; maturities of up to 10 years; equity or mezzanine debt, provided in smaller amounts where this strengthens the funding package.

WEBSITE

www.gcpf.lu/investing-in-renewable-energy-and-energy-efficiency.html

XV. GLOBAL CLIMATE CHANGE INITIATIVE (GCCCI)

ADMINISTERED BY THE US AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (USAID)

PURPOSE

Support plans and programmes to mitigate and adapt to climate change in developing countries.

FUNDING TYPES

Various measures from direct technical assistance, grant funding, and financial supports through partner agencies.

WEBSITE

www.usaid.gov/climate

XVI. PRIVATE FINANCE ADVISORY NETWORK (PFAN)

ADMINISTERED BY THE UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION AND THE RENEWABLE ENERGY AND ENERGY EFFICIENCY PARTNERSHIP

PURPOSE

Provide free business consulting services to early stage clean energy development projects in emerging economies.

FUNDING TYPES

Free advisory services, networking to bring entrepreneurs in the developing world together with investors from the developed world.

WEBSITE

cti-pfan.net

XVII. POWERING AGRICULTURE: AN ENERGY GRAND CHALLENGE FOR DEVELOPMENT
ADMINISTERED BY THE US AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT

PURPOSE

Support new and sustainable approaches to accelerate the development and deployment of clean energy solutions for increasing agriculture productivity and/or value in developing countries.

FUNDING TYPES

Grants, technical assistance to develop work plans, access to business technical firms and consultants, communication with investors, advisory services for business development and marketing.

WEBSITE

www.poweringag.org/

XVIII. UAE SOUTH PACIFIC PARTNERSHIP FUND (UAE-PPF)

ADMINISTERED THE ABU DHABI FUND FOR DEVELOPMENT AND FINANCED BY THE GOVERNMENT OF THE UNITED ARAB EMIRATES

PURPOSE

To diversify energy mix and advance sustainability.

FUNDING TYPES

Grants and technical assistance.

WEBSITE

<http://www.masdar.ae>

XIX. IRENA / ADFD PROJECT FACILITY

ADMINISTERED THE INTERNATIONAL RENEWABLE ENERGY AGENCY (IRENA) AND FINANCED BY THE ABU DHABI FUND FOR DEVELOPMENT (ADFD)

PURPOSE

To overcome financial barriers to clean energy development.

FUNDING TYPES

IRENA provides technical assistance and capacity building, ADFD provides concessionary loans.

WEBSITE

adfd.irena.org

XX. PACIFIC ENVIRONMENT COMMUNITY (PEC) FUND

ADMINISTERED THE PACIFIC ISLAND FORUM SECRETARIAT

PURPOSE

To install renewable energy and sea water desalination projects to solve energy and drinking water problems.

FUNDING TYPES

Grants for solar power generation systems and sea water desalination plants or a combination of both.

WEBSITE

www.forumsec.org/pages.cfm/strategic-partnerships-coordination/pacific-environment-community-pec-fund

XXI. UAE-CARIBBEAN RENEWABLE ENERGY FUND

ADMINISTERED THE ABU DHABI FUND FOR DEVELOPMENT AND FINANCED BY THE GOVERNMENT OF THE UNITED ARAB EMIRATES

PURPOSE

To diversify energy mix and advance sustainability.

FUNDING TYPES

Grants and technical assistance.

WEBSITE

<http://www.masdar.ae>