



国际航空二氧化碳减排长期理想目标可行性 高级别会议（HLM-LTAG）

2022年7月19至22日，蒙特利尔

议程项目 2：国际航空长期全球理想目标的实施手段

为实施非洲大陆的长期理想目标情景提供资金

（由非洲民航委员会（AFCAC）54²个成员国提交）

摘要

本工作文件强调了与长期理想目标（LTAG）情景相关的成本，以及各国（特别是非洲国家）对融资备选方案的需求，以确保任何商定的长期理想目标的实施不会抑制非洲航空部门的发展。

国际民航组织采用低复苏情景预测了 COVID-19 之后的情景，预测非洲将实现 4% 的增长（2018—2050）。这表明非洲将需要投资于扩大能力，以支持这一增长，同时也同样投资于碳减排项目，作为任何商定的长期理想目标的一部分。

国际民航组织关于气候变化融资的报告³指出，国际航空目前没有与气候变化有关的专门财务机制，因此国际民航组织和行业伙伴需要为非洲国家探索融资方案，以实施任何商定的长期理想目标。

会议的行动见第 2 段。

1. 引言

1.1 在国际民航组织大会第 40 届会议期间，国际民航组织成员国要求理事会继续探讨国际民用航空全球长期理想目标（LTAG）的可行性问题，方法是进行详细研究，评估任何拟议目标的可实现性和影响，包括对增长的影响以及对所有国家（特别是发展中国家）的成本，以便向国际民航组织大会第 41 届会议提交工作进展。CAEP 关于长期理想目标的报告揭示了三个综合情景，并考虑到“准备情况、实现能力和雄心”。

¹ 英文和法文版本由 AFCAC 提供。

² 阿尔及利亚，安哥拉，贝宁，博茨瓦纳，布基纳法索，布隆迪，喀麦隆，佛得角，中非共和国，乍得，科摩罗，刚果，科特迪瓦，刚果民主共和国，吉布提，埃及，赤道几内亚，厄立特里亚，埃塞俄比亚，加蓬，冈比亚，加纳，几内亚，几内亚比绍，肯尼亚，莱索托，利比里亚。利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

³ <https://www.icao.int/environmental-protection/Pages/financing.aspx>

1.2 CAEP 进一步评估了与长期理想目标情景相关的成本和投资，到 2050 年，国家（即政府）对航空器配置和/或能源系统研发的投资估计为 150 亿至 1 800 亿美元；到 2050 年，空中航行系统提供者（ANSP）关于长期理想目标具体运营措施方面的成本和投资估计为 110 亿至 200 亿美元，机场和运营措施的成本和投资在长期理想目标情景中也估计为 20 至 60 亿美元不等，包括航空器制造商和航空运营人（航空公司）的其他投资。

1.3 国际民航组织关于气候变化融资的报告³指出，国际航空目前没有与气候变化相关的专门财政机制。由于国际航空不在《京都议定书》的范围之内，因此无法利用《京都议定书》的任何灵活融资工具，如气候投资基金（CIF）或清洁发展机制（CDM）。缺乏结构化的机制并不意味着没有支持航空气候变化行动的举措或具体的财政捐助实例。值得指出的是，非洲的一些国家以前曾受益于资助举措，如国际民航组织—欧盟援助项目，其实施的一些项目实现了二氧化碳减排。

1.4 国际民航组织使用低复苏情景对 COVID-19 后情景进行的预测显示，非洲将有 4% 的增长（2018—2050 年）。随着这一预测增长，重要的是根据大会第 40 届会议 A40-18 号决议，为非洲航空业实施碳减排项目提供大量资本投资，尤其是“进行详细研究，评估任何提出的目标的可实现性和影响，包括对所有国家特别是对发展中国家的增长和成本产生的影响”。

1.5 非洲国家在支持非洲航空部门的预期增长的同时，无法获得足够的资金来满足将要商定的长期理想目标情景的成本，这可能会对预期的增长构成风险，如不予处理，将抑制非洲航空部门的增长。

2. 高级别会议的行动

2.1 请高级别会议：

- a) 注意到本工作文件提供的信息；
- b) 注意到这种可能性，即任何商定的长期理想目标实施费用可能会抑制非洲航空部门的增长；
- c) 建议国际民航组织确保任何商定的长期理想目标的实施不应抑制非洲航空部门的增长；
- d) 同意关于实施商定的长期理想目标不应抑制非洲航空部门增长的要求；
- e) 鼓励国际民航组织、各成员国和合作伙伴探讨获得资金/支持的可用性，以支持非洲国家履行与任何商定的长期理想目标相关的财政义务；
- f) 讨论并审议关于为所有发展中国家，特别是非洲国家建立一个基金机制的请求，以使其做好准备并能够实现任何商定的长期理想目标；
- g) 建议国际民航组织今后开展工作，建立国际民航组织的基金机制，以实施任何商定的长期理想目标；和
- h) 鼓励成员国、国际民航组织和其他地区组织支持非洲国家为自己的目的进行分析，以确定实施长期理想目标所需的资金、能力建设和技术。